土地资源利用优化与生态环境保护的实践对策研究

马健
甘肃省兰州市皋兰县石洞镇人民政府，中国·甘肃 兰州 730299

摘　要：论文围绕土地资源利用优化与生态环境保护展开深入研究，剖析当前土地利用中存在的生态问题，结合典型案例与数据，探讨两者协同发展的实践对策。通过分析土地资源利用现状，揭示过度开发、不合理规划等导致的生态破坏问题；阐述生态环境保护对土地资源可持续利用的重要意义。从政策引导、规划管控、技术应用、公众参与等多维度提出实践对策，并以具体区域为案例，验证对策的可行性与有效性，为实现土地资源高效利用与生态环境保护的平衡提供理论参考与实践指导。

关键词：土地资源利用；生态环境保护；优化策略；协同发展；实践对策

Research on Practical Countermeasures for Optimizing Land Resource Utilization and Protecting the Ecological Environment

Jian Ma
Shidong Town People's Government, Gaolan County, Lanzhou City, Gansu Province, Lanzhou, Gansu, 730299, China

Abstract: This paper conducts an in-depth study on the optimization of land resource utilization and ecological environment protection, analyzes the ecological problems existing in current land use, and explores practical countermeasures for their coordinated development by combining typical cases and data. Through the analysis of the current status of land resource utilization, it reveals the ecological damage caused by excessive development and unreasonable planning, and expounds the significance of ecological environment protection for the sustainable utilization of land resources. It proposes practical countermeasures from multiple dimensions such as policy guidance, planning control, technology application, and public participation, and verifies the feasibility and effectiveness of the countermeasures through specific regional cases, providing theoretical references and practical guidance for achieving a balance between efficient land resource utilization and ecological environment protection.

Keywords: land resource utilization; ecological environment protection; optimization strategies; coordinated development; practical countermeasures

0 前言

土地资源不仅是人类生产生活的根基，更是维系生态系统稳定的关键要素。在全球人口激增、城市化与工业化浪潮的冲击下，土地资源的供需矛盾愈发尖锐，资源开发与生态保护的平衡难题亟待破解。中国虽坐拥广袤土地，但庞大的人口基数使得人均土地资源相对匮乏，长期高强度的开发利用更暴露出诸多深层次问题。部分地区为短期经济利益，盲目扩大耕地开垦规模，肆意扩张建设用地，无序的开发行为如同打开“潘多拉魔盒”。在一些生态脆弱地区，过度开垦致使植被遭毁，土壤失去天然屏障，水土流失如“顽疾”般蔓延；城市周边建设用地的无序扩张，蚕食着生态用地，打破了生物栖息的平衡，导致物种生存空间压缩、生物多样性锐减。土地利用效率的低下也进一步加剧了资源与生态的双重压力，粗放式开发让土地资源未能物尽其用，生态功能持续衰退，形成恶性循环，严重威胁着生态安全与可持续发展根基。

1 土地资源利用与生态环境保护的现状及问题

1.1 土地资源利用现状

在中国土地资源利用结构中，耕地、林地、草地、建设用地等各类用地占比呈现出一定的特点。截至 2023 年，中国耕地面积约为 19.18 亿亩，但人均耕地面积仅为 1.36 亩，不足世界平均水平的 40%。随着城市化进程的推进，建设用地需求持续增长，城市建成区面积不断扩大。以京津冀、长三角、珠三角等城市群为例，2010—2020 年间，建设用地面积平均增长了 30%~40%，部分城市边缘出现无序扩张现象，侵占了大量优质耕地和生态用地 [1]。

在土地利用效率方面，不同地区存在较大差异。东部经济发达地区土地利用集约程度相对较高，但仍存在部分工业园区土地闲置、厂房容积率低等问题；而中西部地区由于产业发展相对滞后，土地利用效率较低，存在大量低效农用地和闲置宅基地。例如，某中西部县城的工业园区中，约有 20% 的土地处于闲置状态，已建成厂房的平均容积率仅为

0.8，远低于国家标准要求的 1.2~1.5[2]。

1.2 生态环境保护现状

中国在生态环境保护方面取得了一定成效，建立了众多自然保护区、国家公园等生态保护区域。截至 2022 年底，全国已建立自然保护区 2750 个，总面积约 147 万平方公里，占国土面积的 15.3%；国家公园试点建设也稳步推进，有效保护了大熊猫、东北虎、藏羚羊等珍稀濒危物种及其栖息地。同时，在大气污染防治、水污染治理等方面也出台了一系列政策措施，部分地区环境质量得到明显改善 [3]。

然而，不可忽视的是，中国生态环境保护仍面临诸多挑战。部分地区生态破坏问题依然突出，水土流失面积虽有所减少，但总量仍处于较高水平，土地沙化、石漠化现象在一些地区尚未得到根本遏制。以中国北方部分地区为例，由于长期过度放牧、不合理开垦等原因，土地沙化问题严重，沙尘天气时有发生，影响区域生态环境和人民生活质量。在西南岩溶地区，石漠化导致土地生产力下降，生态系统退化，制约了当地经济社会发展。生物多样性保护形势严峻，栖息地破坏、外来物种入侵、非法捕猎等因素，致使许多珍稀物种生存空间受到挤压，种群数量持续减少。例如，一些野生动物因栖息地丧失，面临食物短缺、生存空间受限等问题，生存面临威胁。此外，随着经济社会的快速发展，新的生态环境问题不断涌现，如电子垃圾产生量逐年增加，其含有的重金属、有害物质对土壤和水体造成潜在污染；微塑料在环境中的广泛存在，对生态系统和人体健康的影响尚不明朗，但已引起广泛关注，给生态环境保护工作带来新的压力与挑战。

1.3 土地资源利用与生态环境保护的矛盾

土地资源利用与生态环境保护之间存在着诸多矛盾。一是，土地利用规划不合理。部分地区在土地利用规划过程中，缺乏科学的统筹与长远的考虑，未能充分结合当地的自然条件、生态承载能力和经济发展需求。例如，在城市规划中，盲目追求大规模的城市建设，忽视了绿地、湿地等生态空间的预留；在农业规划中，过度开垦陡坡地、湿地等不适宜耕种的土地，导致水土流失和生态破坏。不合理的土地利用规划使得土地资源无法得到有效配置，生态环境也遭到严重破坏。

二是，在经济利益的强烈驱动下，一些地区罔顾长远发展，肆意对土地资源进行过度开发。矿产开采领域，部分企业为节省成本，违规采用“杀鸡取卵”式开采，某煤炭主产区近五年因不规范开采，造成土地塌陷，大量农田被毁，房屋开裂。开采产生的废渣废水随意排放，致使周边土壤重金属超标，地下水源污染严重，村民们只能高价购买桶装水度日。房地产开发方面，开发商盲目追求高容积率和建筑密度，许多新建小区绿化覆盖率不足 15%，城市湿地、山体等生态空间被侵占，城市“热岛效应”加剧。这种无节制的开发远超生态承载极限，严重破坏生态修复能力，使生态环境加速恶化。

三是，部分主体对土地资源生态价值的认知存在偏差，“重开发轻保护”的观念长期存在。在经济发展过程中，个别地区为追求经济增长速度，在项目建设前期对生态评估重视不足，导致一些企业在生产过程中未能充分落实生态保护措施。部分企业出于成本控制考虑，生产过程中的废弃物处理方式不规范，影响周边土地生态环境，出现土壤活性降低、植被生长受限等现象。在农业生产领域，部分农户过于注重短期产量提升，对化肥农药的科学使用方法掌握不足。据统计，某粮食主产区近十年农药使用量以年均 8% 的速度递增，导致土壤生态系统遭到破坏，土壤微生物群落失衡，同时影响到地下水质量。

四是，尽管中国已构建起土地资源利用与生态环境保护的法律框架，但在实际执行中，相关法律法规与监管机制仍存在短板。现行法规对土地违法行为的惩处力度有限，如对非法占用耕地的罚款标准，远低于企业违规获利，难以形成有效震慑。监管层面，因缺乏统一协调的数字化监管平台，部分地区出现土地用途变更未及时备案、污染地块长期未修复等监管盲区。部门职责不清问题尤为突出，自然资源、生态环境、农业农村等部门在土地污染治理、用地审批等环节，常因权责交叉相互推诿。据统计，某地因部门协调不畅，致使一处违规填埋工业废渣的地块，历经两年才完成责任认定与整改，延误了生态修复进程。

2 土地资源利用优化与生态环境保护协同发展的意义

2.1 促进土地资源可持续利用

优化土地资源利用，能够提高土地利用效率，实现土地资源的合理配置。通过科学规划和合理布局，可以避免土地资源的浪费和闲置，提升土地的产出效益。例如，对低效工业园区进行改造升级，提高厂房容积率，整合零散的工业用地，能够在不增加建设用地总量的前提下，满足产业发展的用地需求。同时，生态环境保护有助于维持土地生态系统的平衡，保护土地的生产能力和生态功能，为土地资源的可持续利用奠定基础。保护森林、草原、湿地等生态系统，能够减少水土流失、防风固沙、调节气候，改善土地的生态环境，延长土地的使用寿命。

2.2 改善生态环境质量

合理的土地资源利用优化策略能够减少对生态环境的破坏，促进生态系统的修复和重建。例如，通过退耕还林还草、退牧还草等措施，可以增加植被覆盖面积，改善区域生态环境。某地区实施退耕还林工程后，森林覆盖率从原来的 15% 提高到 30%，水土流失面积减少了 40%，空气湿度增加，沙尘天气明显减少。同时，优化土地利用结构，增加生态用地比例，能够扩大生态空间，增强生态系统的连通性和稳定性，为生物多样性保护提供良好的生态环境 [3]。

3 土地资源利用优化与生态环境保护的实践对策

3.1 完善政策法规体系

地方行政部门应加强土地资源利用与生态环境保护相关政策法规的制定和完善。在土地利用政策方面，出台鼓励土地节约集约利用的政策措施，如对容积率高、土地利用效率高的项目给予税收优惠、财政补贴等；严格控制建设用地规模，实行建设用地总量和强度双控行动。在生态环境保护政策方面，进一步细化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等相关规定，明确生态保护的责任主体和监管机制。提高法律的可操作性与威慑力。针对新兴领域出现的环境问题，及时制定配套法规，填补法律空白。建立生态环境损害赔偿、生态补偿等制度，明确责任主体与赔偿标准，保障生态环境损害得到及时修复。

3.2 科学编制土地利用规划

土地利用规划是指导土地资源合理利用的重要依据，应将生态环境保护理念贯穿于规划编制的全过程。在规划编制前，开展全面的土地资源调查和生态环境评估，摸清土地资源的数量、质量、分布以及生态环境现状，为规划编制提供科学依据。在规划目标设定上，不仅要满足经济社会发展的用地需求，还要充分考虑生态环境保护的要求，实现土地利用与生态保护的协调发展 [4]。

优化土地利用空间布局，合理划定城镇开发边界、永久基本农田保护红线和生态保护红线。严格保护耕地和生态用地，确保耕地数量不减少、质量不降低；控制城镇建设用地无序扩张，引导人口和产业向城镇开发边界内集中；加强生态保护红线内的生态修复和保护，维护生态系统的完整性和稳定性。例如，某省在新一轮土地利用总体规划编制中，通过科学划定“三条红线”，有效保护了全省 80% 以上的优质耕地和重要生态功能区。

3.3 推广生态友好型土地利用模式

在农业用地方面，大力推广生态农业模式，减少化肥、农药的使用量，降低农业面源污染。发展有机农业、循环农业，建立农业废弃物资源化利用体系，实现农业生产的生态化和可持续化。例如，某生态农业园区通过采用“猪—沼—果”“稻—鱼—鸭”等循环农业模式，不仅减少了农业废弃物的排放，还提高了农产品的品质和产量，实现了经济效益和生态效益的双赢。

在建设用地方面，推广绿色建筑和生态城区建设。提高建筑的节能、节水、节地、节材水平，采用可再生能源和环保材料，减少建筑对环境的影响。加强城市绿地系统建设，提高城市绿化覆盖率，改善城市生态环境。例如，新加坡通过建设“花园城市”，将城市绿地与建筑有机融合，不仅提升了城市的景观品质，还改善了城市的微气候和生态环境。

3.4 加强生态修复与治理

加大对受损生态系统的修复力度，针对森林、草原、湿地、矿山等不同类型的生态系统，制定科学合理的修复方案。在森林生态修复方面，实施造林绿化、森林抚育等工程，提高森林质量和生态功能；在草原生态修复方面，采取禁牧休牧、草畜平衡、退化草原补播改良等措施，促进草原植被恢复；在湿地生态修复方面，开展湿地退耕还湿、生态补水、湿地植被恢复等工作，提升湿地生态系统服务功能；在矿山生态修复方面，实施矿山地质环境治理、土地复垦等工程，恢复矿山生态环境。

例如，中国“三北”防护林工程实施以来，累计造林保存面积超过 30 万平方公里，有效遏制了风沙危害，改善了区域生态环境。某矿山通过实施土地复垦工程，将废弃矿区恢复为林地和草地，植被覆盖率从原来的不足 10% 提高到 60% 以上，生态环境得到明显改善。

4 结语

土地资源利用优化与生态环境保护是实现可持续发展的必然要求，两者相互依存、相互促进。当前，中国土地资源利用与生态环境保护面临着诸多问题和挑战，需要从政策法规、规划编制、利用模式、生态修复、科技支撑和公众参与等多个方面采取实践对策。通过完善政策法规体系，加强执法监督，为土地资源利用和生态环境保护提供制度保障；科学编制土地利用规划，实现土地资源的合理配置和生态保护的目标；推广生态友好型土地利用模式，减少对生态环境的破坏；加强生态修复与治理，恢复受损的生态系统；强化科技支撑与创新，提高土地资源管理和生态环境保护的水平；提高公众参与意识，形成全社会共同参与的良好氛围 [5]。

参考文献：

[1] 李光华.新形势下土地资源管理现存问题及解决措施[J].中国土壤,2025,8(4).

[2] 张丽娜.国土空间规划中土地资源优化配置与环境保护目标的实现路径[J].住宅与房地产,2025(6).

[3] 谷瑞恒.农村土地资源利用与保护存在的问题与解决策略探讨[J].新农民,2025(5).

[4] 蒋凯蔚.土地资源利用规划与生态环境保护[J].中文科技期刊数据库(全文版)自然科学,2024(3):5.

[5] 刘新智.土地资源可持续利用与生态保护研究[J].四川建筑,2024,44(5):13-16.

作者简介：马健（1986-），男，中国甘肃皋兰人，本科，工程师，从事自然资源领域研究。