

乡村振兴背景下农村养老问题研究

赵玉铎

重庆三峡学院 财经学院, 中国·重庆 404020

摘要: 农村养老问题在乡村振兴战略中占据着至关重要的地位,它不仅关系到广大农村老年人的生活质量和福祉,也对乡村的稳定与发展产生深远影响。随着中国人口老龄化的加剧,农村养老问题日益凸显,成为亟待解决的社会难题。解决农村养老问题、促进农村老年人身心健康,有利于推动乡村振兴。论文旨在探讨如何通过乡村振兴战略有效地促进农村养老,分析其在现代化进程中的挑战与机遇。该文对当前农村养老的现状、存在的问题及对策进行了分析,并展望了未来的发展方向,旨在为解决我国农村养老问题提供参考。

关键词: 乡村振兴; 老龄化; 农村养老; 保障

Research on Rural Elderly Care under the Background of Rural Revitalization

Yuduo Zhao

School of Finance and Economics, Chongqing Three Gorges University, Chongqing, 404020, China

Abstract: The issue of rural elderly care occupies a crucial position in the rural revitalization strategy. It is not only related to the quality of life and well-being of the vast number of rural elderly people but also has a profound impact on the stability and development of the countryside. With the intensification of population aging in China, the problem of rural elderly care has become increasingly prominent, emerging as a social challenge that needs to be solved urgently. Solving the problem of rural elderly care and promoting the physical and mental health of rural elderly people is conducive to promoting rural revitalization. This paper aims to explore how to effectively promote rural elderly care through the rural revitalization strategy and analyze its challenges and opportunities in the process of modernization. This paper analyzes the current situation, existing problems, and countermeasures of rural elderly care, and looks forward to the future development direction, aiming to provide a reference for solving the problem of rural elderly care in China.

Keywords: rural revitalization; aging; rural elderly care; security

1 概述

1.1 研究背景

随着中国老龄化进程的加速,农村养老问题日益凸显。农村养老不仅关系到广大农村老年人的生活质量,也关乎社会的稳定与和谐。党的十九大报告首次提出实施乡村振兴战略,并且将其列为决胜全面建成小康社会需要坚定实施的七大战略之一。这标志着乡村发展从传统的新农村建设阶段上升到全面振兴的新阶段。报告明确指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。2023 年和今年的中央一号文件均强调要健全农村养老服务体系,推广多种养老服务,因地制宜推进区域性养老服务中心建设,鼓励发展农村老年助餐和互助服务。然而,现阶段农村养老依旧面临诸多难题。养老服务设施短缺,许多农村地区缺乏敬老院等养老机构,即使有也可能存在设施不完善、服务质量不高的问题^[1]。家庭供给能力不足,随着农村青年外出务工,家庭养老功能逐步弱化,留守老人难以得到充分照料,专业护理匮乏,农村养老机构往往缺乏专业的护理人员,无法满足老年人的医疗保健康复等需求。精神文化生活单一,农村老年人的休闲娱

乐活动相对较少,难以满足他们的精神需求。农村老年人口益增长的多层次、多样化养老服务需求与价格可负担、质量有保障、精神生活有顾及的养老服务供给不足之间的矛盾日益突出。

1.2 研究目的与意义

论文的主要目的是探讨在乡村振兴的背景下,在中国的传统养老基础上再进行创新,分析乡村振兴战略为农村养老创新带来新的机遇。通过研究农村养老问题,详细了解农村老年人的生活状况,包括经济来源、生活方式、健康状况等诸多方面。根据农村的社会、经济、文化特点,探索如何将不同养老模式有机结合,形成最适合农村老年人的养老模式。

研究意义: 助力农村产业振兴:研究农村养老问题可以推动农村养老产业的发展,如农村养老院建设、老年用品制造等产业,为农村经济增长提供新的动力。同时,解决养老问题可以释放农村劳动力,使他们能够更加专注于农业生产或其他农村产业活动,促进农村产业的兴旺发达。促进农村文化振兴:农村养老过程蕴含着丰富的传统文化。通过研究,可以挖掘和传承这些优秀文化,营造良好的农村文化氛

围。而且,老年人作为乡村文化的重要传承者和参与者,在文化振兴中发挥着不可替代的作用,研究农村养老有助于更好地发挥他们的作用。推动完善农村治理:完善农村养老服务体系需要政府、社会、家庭等多方面的参与,这有助于构建多元主体协同治理的农村治理模式。同时,老年人凭借其丰富的生活经验和较高的社会威望,可以参与农村事务的决策和管理,提高农村治理的科学性和有效性。

2 重视农村养老问题的重要意义

国家统计局公布的数据显示,截至 2023 年末,中国 60 岁及以上人口超 2.9 亿,占全国人口的 21.1%,其中 65 岁及以上人口超 2.1 亿,占全国人口的 15.4%。其中,农村老年人口比例更高,相比于城镇分别高出 7.99%、6.61%,农村老龄化程度明显超过城市。由此可见,农村老年人口在农村人口中所占比重不断提高,老龄化问题日益凸显。重视农村养老问题有着非常重要的意义。

在社会方面,可以促进社会公平正义并维护社会和谐稳定。重视农村养老问题,是保障全体公民平等享受社会福利的体现,确保农村老年人能够在年老时有稳定的生活保障、医疗服务等,有助于缩小城乡之间在养老待遇上的差距,实现社会资源分配的公平性。并且通过加强农村养老保障,如提供社区养老服务、经济补贴等方式,可以缓解家庭养老负担,减少因养老问题引发的家庭纠纷和社会矛盾。

从经济发展角度来看,重视农村养老问题可以释放农村劳动力潜力。随着城市化进程的加快,农村青壮年劳动力大量涌入城市务工。然而,农村养老问题得不到妥善解决,使得很多劳动力不能安心工作。重视农村养老问题,提供良好的养老设施和服务,能够减轻农村劳动力在照顾老人方面的后顾之忧,使他们能够更加全身心地投入城市的工作中,为城市建设和经济发展做出更大的贡献。此外,重视农村养老问题还可以促进农村消费市场发展^[2]。农村老年人如果有稳定的养老收入和良好的养老服务保障,他们的消费能力也会相应提高。这将有利于激活农村消费市场,促进农村经济的内生增长。农村养老产业的发展,如养老社区建设、老年用品销售等,也会带动相关产业在农村的兴起,为农村经济发展增添新的动力。

在文化传承方面,农村养老蕴含着丰富的传统文化内涵,如“孝”文化等。重视农村养老问题,有助于在农村地区继续弘扬和传承尊老敬老的传统美德。在传统的农村社会,邻里之间相互照顾老人也是一种常见的文化现象。通过完善农村养老体系,鼓励社区参与养老服务等方式,可以让这些优秀的文化传统在现代社会得以延续。

3 农村养老的现状分析

3.1 家庭养老仍占主导,但面临巨大挑战

家庭养老在农村有着深厚的文化根基,多数农村老人仍希望依靠子女养老。子女在日常生活照料、经济支持等方

面承担着重要责任。然而,随着社会变迁,这种传统模式面临诸多挑战。一方面,农村劳动力大量外流,子女常年在外务工,“空巢老人”现象日益普遍,使得老人在生活照料和情感陪伴上出现缺失^[3]。例如,很多农村地区只有老人和儿童留守,老人在生病或遇到生活困难时,身边往往无人及时照应。另一方面,现代生活成本上升,部分子女自身经济压力较大,在给予老人充足经济供养方面可能力不从心,导致家庭养老的质量有所下降。

3.2 社会养老服务发展相对滞后

与城市相比,农村社会养老服务体系建设起步较晚且发展缓慢。农村的养老院、敬老院等养老机构数量有限,且设施简陋、服务内容单一。许多养老机构仅提供基本的食宿保障,缺乏医疗保健、康复护理、文化娱乐等多元化服务。同时,由于农村地区经济相对落后,社会养老服务的资金投入不足,专业护理人员短缺。

3.3 养老保障体系逐步完善,但保障水平仍待提高

近年来,农村养老保障体系不断发展,新型农村社会养老保险(新农保)已基本实现全覆盖。这在一定程度上为农村老人提供了经济上的保障,使他们在年老时有了相对稳定的收入来源。然而,新农保的养老金待遇水平总体较低,与城市职工养老保险待遇相比存在较大差距。对于一些生活在物价较高地区或有较大医疗支出等特殊需求的农村老人来说,仅靠养老金难以维持较高质量的生活。此外,养老金的调整机制还不够完善,不能很好地适应经济发展和物价上涨的速度。

3.4 土地养老功能弱化

土地曾是农村老人重要的养老资源,通过耕种土地可以获得一定的经济收益和粮食产出,保障基本生活。但随着农业现代化进程的推进,土地规模化经营趋势加强,农村老人由于体力、技术等限制,在土地经营上的收益逐渐减少^[4]。而且,很多农村地区的土地流转市场还不够规范,老人在土地流转过程中可能无法获得合理的补偿,导致土地养老功能不断弱化。

3.5 医疗保障与养老需求衔接不畅

农村老人的健康状况普遍较差,对医疗服务需求较高。虽然农村有新型农村合作医疗(新农合),在一定程度上减轻了老人的医疗负担,但在实际操作中,仍存在一些问题。如部分大病报销比例有限,一些昂贵的药品和医疗服务不在报销范围内,导致老人因病致贫、因病返贫现象时有发生。而且,农村医疗资源相对匮乏,基层医疗卫生机构设施陈旧、医护人员技术水平有限,对于一些患有慢性疾病或需要康复护理的老人来说,难以获得及时、有效的医疗服务,使得医疗保障与养老需求之间的衔接不够顺畅。

4 乡村振兴背景下农村养老面临的挑战

4.1 资金短缺限制设施建设

养老设施建设规划受限:正常情况下,一个完善的农

村养老设施规划应该包括养老机构、老年活动中心、日间照料中心等多种设施。然而,由于资金不足,可能只能优先考虑最基本的需求,如简单的日间照料中心,而且规模和功能也会大打折扣。养老机构建设受阻:资金短缺使得农村养老机构的建设举步维艰。养老机构的建设成本很高,包括土地购置或租赁费用、建筑工程费用、内部装修费用以及设备购置费用等。配套设施建设滞后:农村养老设施建设不仅包括养老机构和活动中心,还包括一系列的配套设施^[5]。例如,无障碍设施对于行动不便的老年人至关重要。但资金短缺时,村庄可能无法建设无障碍通道、无障碍卫生间等设施。设施更新和维护困难:养老机构中的医疗设备需要定期更新,以保证诊断的准确性。由于资金短缺,这些设施可能无法及时更新和维护。

4.2 养老服务人员聘请困难

农村集体经济薄弱意味着很难提供有吸引力的薪酬来聘请专业的养老服务人员。专业的养老护理人员需要经过培训,具备护理知识和技能,如帮助老年人进行康复训练、日常护理等。由于资金有限,村庄无法提供较高的工资,很难吸引这些专业人员到农村工作。没有足够的资金支持,也无法组织对本地村民进行系统的养老服务培训,使得农村养老服务人员的专业素质难以提升。这就导致农村老年人很难享受到高质量的生活照料和医疗护理服务。

4.3 补贴和福利难以保障

集体经济是农村发放养老补贴和福利的重要资金来源之一。在集体经济薄弱的情况下,很难为老年人提供诸如生活补贴、医疗补贴等福利^[6]。对于贫困老年人、失能老年人等特殊老年群体的救助也会受到影响。这些特殊群体往往需要更多的经济支持来维持生活和接受必要的护理,而集体经济的薄弱会使他们无法得到足够的救助。

4.4 难以开展老年文化活动

开展文化活动需要一定的资金支持,缺乏资金会导致无法购买活动所需的设备、道具、奖品,也难以支付场地租赁费用或者邀请专业老师来指导。农村老年大学的建设和运营也需要资金,教材编写、教师聘请、教学设备购买等都离不开资金支持。集体经济差的农村很难开展老年大学项目,使得农村老年人失去了学习新知识、新技能的机会^[7]。

5 乡村振兴背景下农村养老问题的解决策略

5.1 经济发展与养老保障协同推进策略

壮大农村集体经济,增加养老投入。农村集体经济的壮大能够为养老事业提供更为充足的资金来源。相较于传统有限的财政补贴和家庭养老支出,集体经济收益可用于建设更完善的养老设施。有了雄厚的集体经济支撑,可以吸引专业养老服务人才流入农村^[8]。这些专业人员能够依据老年人的不同需求,提供个性化的护理服务,包括健康管理、康复理疗、心理疏导等。良好的养老保障是农村社会和谐稳定的基

石。当老年人能够在经济上无忧、生活上舒适、精神上充实,家庭矛盾将因养老压力的减轻而减少,子女能够更加安心地从事生产经营活动,促进家庭关系的和睦。在农村社区层面,老年人积极参与社区活动,分享经验智慧,也有助于营造互助友爱的社区氛围,增强农村居民的凝聚力和归属感,减少社会不稳定因素,为农村的长治久安奠定坚实基础^[9]。

5.2 完善农村养老服务体系策略

强化家庭养老功能:加强观念引导,向农村家庭宣传现代家庭养老观念,强调家庭养老不仅仅是物质供养,还包括精神慰藉和生活照料等多个层面^[10]。可以通过在农村集市发放宣传手册、利用村广播等方式,介绍科学的养老方法。例如,如何与老年人进行有效沟通、如何根据老年人的身体状况安排合理的生活起居等。经济上政府可以对积极履行家庭养老责任的农村家庭给予经济补贴或税收优惠。还可以设立农村家庭养老奖励基金,对在家庭养老方面表现突出的家庭进行奖励^[11]。

促进新型养老模式发展:强化社区养老服务设施建设,建立日间照料中心、老年活动中心、社区食堂等,为老年人提供生活照料、医疗保健、精神慰藉等一站式服务。同时,鼓励社会组织、志愿者参与社区养老服务,丰富服务内容和形式。并且利用互联网、物联网、大数据、人工智能等信息技术,开发智能健康监测设备、远程医疗服务平台、智能养老服务机器人等产品和服务,为老年人提供便捷、高效的养老服务。建立老年人健康管理信息系统,实现健康数据的实时监测和共享,提高养老服务的精准性和个性化水平^[12]。

5.3 加强农村养老服务人才队伍建设策略

经济上根据农村养老服务人才的工作岗位、技能水平、工作强度等因素,制定科学合理的工资标准,确保其收入能够反映其劳动价值。设立农村养老服务岗位津贴、交通补贴、加班补贴等,以提高其实际收入水平。对取得相关职业资格证书或学历提升的人员,给予相应的技能津贴和学历津贴,激励他们不断提升自身素质。为农村养老服务人才提供完善的福利保障,包括五险一金、带薪年假、节日福利等,增强其职业归属感和安全感^[13]。

政策上政府应制定并落实相关政策,吸引城市人才流入农村养老服务领域,为到农村养老服务领域就业创业的城市人才提供政策咨询、就业指导、职业介绍等服务帮扶,推动人才供需有效对接。改善农村的生活条件和基础设施,解决城市人才到农村后的住房、交通、子女教育等实际问题,让他们能够安心在农村工作。

5.4 农村养老文化建设与传承策略

从理念融合来看,现代文化强调个体的独立、自主和平等。在农村养老中,可以引导老年人树立自我价值实现意识,鼓励他们在晚年继续参与社会活动,可以鼓励老年人参与农村社区的文化建设、环保公益事业等,而不是单纯地依赖家庭照顾。同时,也要将现代健康养老观念融入其中,

让老年人重视身心保健,通过科学的饮食、适度的锻炼和定期的医疗检查来提高生活质量。在技术融合方面,互联网、智能设备等现代科技成果正逐渐走进农村。可以开展针对农村老年人的数字技能培训,让他们学会使用智能手机与远方的子女视频通话、利用网络获取丰富的资讯和娱乐内容,甚至借助电商平台购买生活用品等。在养老服务体系建设的融合现代与传统。一方面,保留家庭养老的情感优势,加强家庭成员的养老责任教育;另一方面,建立完善的农村社区养老服务设施。同时,鼓励志愿者队伍深入农村,开展关爱老年人的志愿服务活动,将现代社会的公益精神与农村邻里互助传统相融合^[14]。

6 结论与展望

乡村振兴背景下,农村养老问题的解决需要政府、社会、家庭等多方面的共同努力。通过加快经济发展、完善养老服务体系、加快人才建设、加强文化建设等多方面的策略,可以为农村老年人提供更好的养老服务,实现农村养老事业的可持续发展,推动乡村振兴战略的顺利实施。

第一,加快经济发展是解决农村养老问题的重要基础。完善社会保障制度,提高城乡居民基本养老保险基础养老金,为农村居民提供更多的养老规划选择,提升农村老年人的养老支付能力。同时,鼓励青年农民返乡创业,开发面向农村居民生活服务、社区管理的公益性岗位,为老年人提供适合的就业岗位,帮助其脱贫增收,增加老年人的收入来源,进一步提升养老支付能力^[15]。

第二,加强产业扶持能够丰富农村养老服务内容。给予运行补贴与培优引强,统筹财政资金、福彩公益金,对符合条件的养老服务设施给予运行补贴,推动镇、村两级养老服务设施社会化运营全覆盖。减轻老年人的经济负担,提高他们的生活质量。

通过本研究可以看出,现阶段解决农村养老问题存在许多挑战,需要政府、社会、家庭等多方面的共同努力。在乡村振兴的实践过程中,应充分重视农村养老问题,加大政策支持和资源投入力度,构建适应乡村振兴需求的农村养老体系,促进农村养老与乡村振兴协同发展,实现农村社会的可持续发展与全面繁荣。

参考文献:

- [1] 李银雪.乡村振兴背景下农村养老问题的思考[J].四川农业科技,2022(10):111-113.
- [2] 隋林林.乡村振兴背景下农村养老服务供给存在的问题和建议[J].现代农业研究,2023,29(7):73-76.
- [3] 张骞.乡村振兴背景下我国农村互助养老问题研究[D].南昌:南昌大学,2024.
- [4] 李文慧.乡村振兴战略背景下农村养老问题探究[J].农村经济与科技,2023,34(21):214-217.
- [5] 徐璐.乡村振兴背景下农村养老服务问题及对策研究——以长三角地区为例[J].农村经济与科技,2023,34(18):191-194.
- [6] 史金玉.新型城镇化下农村空巢老人养老困境[J].农业经济,2020(6):87-88.
- [7] 陈松林,张宁,刘婷.乡村振兴背景下农村精神养老问题及其对策[J].宿州学院学报,2024,39(4):30-34.
- [8] 王国峰,张丽红.乡村振兴背景下我国农村养老的发展现状、现实挑战与政策建议——基于全国2328个农村老年人的调查数据[J/OL].安徽乡村振兴研究,1-12[2024-12-12].<http://kns.cnki.net/kcms/detail/34.1341.S.20241118.0917.008.html>
- [9] 胡鑫.乡村振兴战略人才支撑体系建设研究[D].吉林:吉林大学,2021.
- [10] 渠恩杰,裴婷婷.乡村振兴战略背景下农村养老问题与养老模式探究[J].生产力研究,2022(6):68-70.
- [11] 石艳杰,张华东.乡村振兴背景下农村养老问题研究[J].山西农经,2024(21):33-35.
- [12] Olson D H. Circumplex Model of Marital and Family Systems[J]. Journal of Family Therapy,2000,22(2):144-167.
- [13] Liu Y, Zhang J. The Challenge of Rural Elderly Care in China: Policy, Practice, and Future Directions[J]. Journal of Aging & Social Policy,2023,35(1):65-81.
- [14] Deng X, Zhao Y. Rural Elderly Care Systems in Asia: Comparisons and Policy Recommendations[J]. Asian Journal of Social Policy, 2022,12(4):234-251.
- [15] Park Y, Kim M. Rural Elderly Care in the Face of Demographic Changes: A Comparative Study of Rural and Urban Areas[J]. Journal of Rural Studies,2019(70):87-101.