

西藏创建国家生态文明高地的价值意蕴和实践路径研究

程洁

西藏大学，中国·西藏 拉萨 850000

摘要：西藏是我国重要的生态安全屏障。习近平总书记指出：“保护好西藏生态环境，利在千秋、泽被天下。”站在新的历史起点上，西藏自治区第十次党代会明确提出要“着力创建国家生态文明高地，努力做到生态文明建设走在全国前列”，这是贯彻落实习近平生态文明思想的重要抓手，也是建设社会主义现代化新西藏的重要举措。西藏要继续坚持以习近平生态文明思想为指引，奋力谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章。

关键词：西藏；国家生态文明高地；实践路径

Research on the value implications and practical paths of Tibet's creation of a national ecological civilization highland

Cheng Jie

Tibet University, China Xizang Lasa 850000

Abstract: Xizang is an important ecological security barrier in China. General Secretary Xi Jinping emphasized: "Protecting the ecological environment of Tibet benefits future generations and brings blessings to the whole world." Standing at a new historical starting point, the 10th Party Congress of the Xizang Autonomous Region clearly put forward the goal of "focusing on building a national ecological civilization highland and striving to be at the forefront of ecological civilization construction in the country." This serves as a crucial measure for implementing Xi Jinping's Thought on Ecological Civilization, and represents a vital initiative in building a modern socialist new Xizang. Xizang must continue to uphold Xi Jinping's Thought on Ecological Civilization as its guide, and strive to compose a new chapter in lasting peace, stability and high-quality development on the snowy plateau.

Keywords: Xizang; National ecological civilization highland; Practical path

0 引言

西藏作为国家重要的生态安全屏障和全球气候变化的敏感区，创建国家生态文明高地不仅关乎区域可持续发展，更对全国乃至全球生态治理具有示范意义。党的十八大以来，西藏深入贯彻落实习近平生态文明思想，在生态保护修复、制度创新、科技赋能等方面取得显著成效，本研究立足于西藏生态功能的战略定位，系统阐释其建设国家生态文明高地的价值意蕴、取得成就以及实践路径三个方面的内容，以期为高海拔地区生态治理提供理论参考和政策建议。

1 西藏创建国家生态文明高地的价值意蕴

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在人类永续发展的战略高度上，提出了一系列关于生态问题的新思想、新观点和新论断，这为西藏进行生态文明建设提供了根本遵循。青藏高原作为“世界屋脊”和“亚洲水塔”，其生态安全关乎中国乃至全球的可持续发展。西藏创建生态文明高地不仅对构筑国家生态安全屏障有重要的作用，还为西藏经济高质量发展提供了重要前提。

1.1 有利于构筑国家生态安全屏障和促进西藏经济高质量发展

西藏创建国家生态文明高地，是贯彻落实习近平生态文明思想的重要抓手，也是构筑国家生态安全屏障的重要战略举措。西藏作为“世界屋脊”和“亚洲水塔”，它在生态调节、生物多样性保护以及水资源供给等方面都发挥着不可替代的作用。因此创建国家生态文明高地有利于构筑国家生态安全屏障，更好地体现了“保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献”的深刻内涵。西藏创建国家生态文明高地，是促进西藏经济高质量发展的必由之路。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先，绿色发展，充分发挥生态资源优势，打通“两山”转化通道，推动生态产品向经济产品转变。例如光伏发电等产业已经成为西藏新的经济增长点，生态文明建设催生的生态补偿等市场化机制也为西藏探索生态产品价值实现路径创造了条件。因此创建国家生态文明高地能够促进西藏培育绿色经济新动能，实现生态保护和经济发展的双向互动，从而促进西藏经济高质量发展。

1.2 有利于坚持以人民为中心的发展思想，提升藏区群众幸福感

“良好的生态环境是最普惠的民生福祉”，这是习近平生态文明思想的标识性、原创性理论命题之一。西藏创建国家生态文明高地有利于坚持以人民为中心的发展思想，提升了藏区人民群众的幸福感。新时代我国社会主要矛盾发生了变化，从人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾转变成为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，由此可见，在衣食住行等基本的生活需要满足之后，人们对环境提出了新要求。西藏通过推进生态保护和修复工程，不仅保护了雪山草原等优质生态资源，还改善了人们的居住生活环境，将生态效益转化为民生福祉，让藏区群众在守护绿水青山的过程中不断感受到幸福感的提升。

1.3 有利于总结地区生态文明建设经验，为其他地区的生态文明建设贡献智慧力量

西藏创建国家生态文明高地，不仅对筑牢国家生态安全屏障有重要意义，更为全国乃至世界的生态文明建设提供了实践经验。西藏在有着“世界屋脊”和“亚洲水塔”的称号同时，其生态也面临着脆弱和修复难度大的问题，在习近平生态文明思想的引领下，在推进国家生态文明高地的实践中，西藏探索出了一条符合高原生态特点与绿色发展相协调的路径，其中包括生态补偿机制、生态旅游发展等。这些既体现出了“绿水青山就是金山银山”的理念，也充分考虑了高原地区的特殊性。通过总结其经验，可以为其他生态敏感区，例如青藏高原周边省份提供借鉴。同时，西藏在生态文明制度建设、生态文化培育等方面的探索，也为完善国家生态文明体系贡献了智慧。这种经验共享和模式创新，有助于推动形成各具特色、因地制宜的全国生态文明建设新格局，为实现人与自然和谐共生的现代化提供了重要参考。

2 西藏创建国家生态文明高地取得的成就

新时代以来，在习近平生态文明思想的科学指引下，西藏深入贯彻落实“保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献”的重要指示精神，生态文明建设取得了生态文明制度逐步完善、生态系统保育成效显著、人居环境质量持续稳定、高原绿色低碳稳步发展和生态文明观念深入人心等成就。

2.1 生态文明制度逐步完善

西藏在推进生态文明建设进程中，逐步构建起一套符合高原特点的现代环境治理体系。在制度设计层面，自治区相继颁布实施《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》

等系列法规文件，形成了层次分明、相互衔接的生态环境保护法律框架。在管理机制方面，全面划定生态保护红线，推行自然资源资产离任审计制度，建立生态环境损害责任追究机制，构建起覆盖事前预防、事中管控、事后追责的全链条监管体系。在政策支持领域，持续优化生态补偿政策体系，通过扩大覆盖面和提升补偿力度，切实保障生态保护者权益；创造性设立生态公益性岗位，既解决了群众就业问题，又增强了基层生态保护力量。在绩效评估环节，将生态环保指标作为干部考核的重要内容，严格执行环保“一票否决”制度，压实了各级党政主体的生态环境保护责任。这些制度创新成果既体现了国家生态文明建设的统一部署，又彰显了西藏地方特色，不仅有力维护了高原生态安全，也为全国生态文明制度建设提供了有益借鉴。

2.2 人居环境质量持续稳定

近年来，西藏大力实施人居环境整治工程，全区7市地空气质量优良天数比例保持在99%以上，主要江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类标准，土壤环境质量总体保持优良。在城镇建设方面，拉萨市、林芝市先后获得“国家生态文明建设示范市”称号，全区城镇生活污水处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到95%和98%以上。农牧区人居环境改善成效尤为显著，通过实施“四清两改”专项行动，完成农牧民卫生户厕改造40余万户，建立农村生活垃圾收运处置体系的行政村占比达90%以上。西藏持续推进国土绿化行动，森林覆盖率提高至12.31%，草原综合植被盖度达47%以上，为城乡居民提供了优质的生态产品。这些成就的取得，得益于西藏坚持生态优先、绿色发展理念，将生态环境保护与乡村振兴、新型城镇化建设有机结合，走出了一条具有高原特色的人居环境改善之路，让各族群众在蓝天白云、绿水青山中共享生态文明建设成果。

2.3 高原绿色低碳稳步发展

西藏高原绿色低碳发展稳步推进，走出了一条生态保护与经济增长协同共进的高质量发展之路。近年来，西藏立足资源环境承载能力，严控“两高”项目准入，大力发展清洁能源产业，全区电力装机容量中清洁能源占比达89.5%，其中光伏发电装机容量突破100万千瓦。在产业转型方面，西藏积极培育生态旅游、特色农牧业等绿色产业，2022年全区生态旅游收入占旅游总收入比重超过60%，有机农产品认证面积达100万亩。交通领域低碳转型成效显著，全区新能源公交车占比达85%，拉萨市率先实现公交车100%电动化。碳汇能力持续增强，通过实施“两江四河”造林绿化等重点工程，全区森林碳储量达9.5亿吨。

同时,西藏积极参与全国碳排放权交易市场建设,探索建立生态产品价值实现机制,已完成首笔林业碳汇交易。这些实践充分证明,西藏在保持经济中高速增长的同时,实现了单位 GDP 能耗、碳排放强度持续下降,为高原地区探索绿色低碳发展模式提供了示范样本,也为全国实现“双碳”目标作出了积极贡献。

3 西藏创建国家生态文明高地的实践路径

西藏作为国家重要的生态安全屏障,创建国家生态文明高地是践行习近平生态文明思想的关键实践。西藏立足“地球第三极”生态独特性,通过制度创新、科技赋能、宣传教育三维路径,构建了高海拔生态治理的“中国方案”。

3.1 完善生态制度体系,提升生态治理水平

生态制度体系建设是进行生态文明建设的根本保证,也是提升生态治理水平的重要保障环节,生态文明建设的关键在于构建科学完备的生态制度体系,以制度创新推动治理能力现代化。在立法保障方面,西藏先后颁布《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》《青藏高原生态保护法》地方配套法规,将“生态保护第一”写入地方性法规总则,并划定生态保护红线面积达 53.9 万平方公里,占全区国土面积的 45%;在机制创新方面,实施“生态补偿机制”,创新“冰川保护检察长”“野生动物肇事保险”等特色制度;在监督强化方面,构建“人大监督+政协协商+公众参与”的立体监管网络。未来需进一步健全生态产品价值实现机制,探索跨境生态协同治理,推动制度优势持续转化为治理效能。

3.2 推动科技赋能,加强生态保护修复

西藏作为国家生态文明高地,亟须通过科技创新破解高海拔生态治理难题。近年来,西藏依托“科技援藏”机制,构建了“技术研发—集成示范—推广应用”的全链条创新体系,显著提升了生态保护修复的精准性和有效性。在技术攻坚方面,中国科学院青藏高原研究所研发的“高寒生态修复技术包”(包含抗冻植被培育、冻土带稳固等 12 项专利技术)使草场恢复周期缩短 40%,并在那曲、阿里等地建成 7 个万亩级示范区;在智能监测领域,布设“卫星遥感+无人机+地面传感器”三位一体监测网络,实现对冰川退缩、湖泊变化等指标的厘米级精度动态追踪,数据实时回传率达 95% 以上;在工程应用中,全球首台海拔 5000 米作业的生态修复机器人在羌塘自然保护区投入使用,单日可完成 30 亩沙化土地治理,效率达人工的 20 倍。2021—2023 年,西藏通过科技手段累计修复退化草原 1860 万亩,治理沙化土地 450 万亩,重点区域生态退化趋势得到根本性扭转。未来需重点突破极高海拔环境下的微生物修复技术和自动化装备研发,建立“一带一路”高原生态

技术合作中心,为全球生态安全贡献“西藏智慧”。

3.3 提升群众生态认知,强化群众环保意识

群众生态意识的提升是西藏生态文明建设的基础性工程,对于实现可持续发展具有多重战略价值。生态认知的普及能够从根本上转变生产生活方式。西藏作为生态脆弱区,传统粗放的放牧、耕作模式极易引发草场退化、水土流失等问题。通过系统化的生态教育,使农牧民掌握科学放牧、有机种植等技术,可以实现生态保护与民生改善的协同推进。因此在教育引导方面,需要在全区中小学开设“美丽西藏”生态课程,创新“帐篷课堂”等流动宣讲模式,使偏远牧区群众受教育比例得以提升;在实践参与环节方面,推广“垃圾兑换超市”“生态积分制”等创新机制;在制度激励方面,开发生态管护员岗位,形成“保护者受益”的良性循环。

4 结语

西藏创建国家生态文明高地,是践行“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践,也是实现中华民族永续发展的战略选择。未来,西藏需进一步推动生态保护与高质量发展深度融合,最终建成具有全球影响力的“地球第三极”生态文明典范。这不仅为中国生态文明建设注入新内涵,也为全球可持续发展贡献了高原智慧与西藏方案。

参考文献:

- [1] 刘哲. 西藏绿色金融赋能生态文明高地建设:政策、产品与治理的三维突破[N]. 财会信报,2025-05-19(004).
- [2] 黄承梁,王娜. 美丽西藏:建设国家生态文明高地——论习近平生态文明思想在西藏的实践[J]. 西藏研究,2025,(01)
- [3] 王小丹,张建新,魏达等. 西藏生态文明高地建设科学路径[J]. 中国科学院院刊,2025,40(01)
- [4] 苏保超. 西藏生态文明高地建设法治保障探究[D]. 西藏大学,2024.
- [5] 杨富. 西藏建设国家生态文明高地首府城市首位度效应研究[J]. 西藏发展论坛,2023,(01):89-94.
- [6] 旦增兰泽,王雨霏. 西藏有力推进生态文明高地建设[N]. 西藏日报(汉),2022-10-11(001).
- [7] 习近平在西藏考察时强调全面贯彻新时代党的治藏方略谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章[J]. 新西藏(汉文版),2021,(08)

项目编号: 2025-GSP-S075

项目来源: 西藏大学研究生“高水平人才培养计划”项目资助

项目名称: 西藏创建国家生态文明高地的价值意蕴和实践路径研究