

西北小城市单元详细规划适应性编制与实证——以甘肃静宁县为例

吕明亮

兰州大学应用技术研究院有限责任公司, 中国·甘肃 兰州 730030

摘要: 论文基于自然资源部《关于加强国土空间详细规划工作的通知》精神, 结合西北地区Ⅱ型小城市(以甘肃省静宁县为例)的实际情况, 系统探讨了在单元详细规划编制背景下县域层面国土空间详细规划的编制方法与实施路径。论文分析了当前西北小县城在单元划定、规划传导、公共服务设施配置、规范适配性等方面面临的现实挑战, 尤其聚焦于人口密度低、设施配置标准与大城市错位、单元总量控制缺乏规范依据等问题。在此基础上, 提出以城市设计为导向的单元总量控制方法、差异化设施配置标准、用地兼容与功能复合等优化策略, 并结合静宁县实际案例, 初步划定了四个规划单元, 明确其功能定位与人口规模, 旨在为西北地区小县城提供可操作、可实施的详细规划编制参考, 助力实现“规模适度、功能适配、人文关怀”的高质量城镇发展目标。

关键词: 详细规划; 单元规划; 西北小城市; 社区生活圈; 规划传导; 总量控制; 城市设计

Adaptability Compilation and Demonstration of Detailed Planning of Small Cities in Northwest China — Taking Jingning County of Gansu Province as an Example

Lv Mingliang

Lanzhou University Applied Technology Research Institute Co., Ltd., Lanzhou, Gansu, 730030, China

Abstract: Based on the spirit of *Notice on Strengthening the Detailed Planning of National Land Space* issued by the Ministry of Natural Resources, combined with the actual situation of type II small cities in northwest China (taking Jingning County of Gansu Province as an example), this paper systematically discusses the compilation method and implementation path of detailed planning of national land space at county level under the background of unit detailed planning. This paper analyzes the realistic challenges faced by small counties in northwest China in terms of unit demarcation, planning and transmission, public service facilities allocation and normative adaptability, especially focusing on the problems such as low population density, dislocation between facilities allocation standards and big cities, and lack of normative basis for unit total control. On this basis, this paper puts forward optimization strategies such as urban design-oriented unit total control method, differentiated facilities allocation standard, land compatibility and functional compounding, and based on the actual case of Jingning County, preliminarily delineates four planning units, and defines their functional orientation and population size, aiming at providing operational and implementable detailed planning reference for small counties in northwest China, and helping to realize the development goal of high-quality towns with “moderate scale, functional adaptation and humanistic care”.

Keywords: Detailed planning; Unit planning; Small cities in northwest China; Community life circle; Planning transmission; Total quantity control; Urban design

0 前言

2023年3月, 自然资源部发布了《自然资源部关于加强国土空间详细规划工作的通知》(自然资发〔2023〕43号), 要求分区分类推进详细规划编制, 因地制宜划分不同单元类型, 探索不同单元类型、不同层级深度详细规划的编制和管控方法。将上位总体规划战略目标、底线管控、功能布局、空间结构、资源利用等方面的要求分解落实到各规划单元, 加强单元之间的系统协同, 作为深化实施层面详细规划的基础。

围绕建设“人民城市”的目标, 结合《社区生活圈规划技术指南》, 应基于常住人口并兼顾后疫情时代实际服务

人口的全面发展需求, 优化功能布局, 提升城市服务的均衡性、可达性与便利性。完善慢行系统与社区公共休闲空间, 强化历史文化和地域景观资源的保护与合理利用, 在详细规划中合理确定存量空间的保留、改造与拆除范围, 避免“大拆大建”。

详细规划的核心目标在于建立国土空间规划的传导机制, 融合强度、高度、密度、城市更新、城市设计等专项规划内容, 形成编管合一的控制性详细规划编制管理体系, 促进规划编制与规划管理相协同。

论文基于对自然资源部最新政策的解读, 结合西北小

县城的实际,分析当前详细规划编制中存在的问题,从单元划定、细化与规划传导等方面总结面临的挑战,并立足地方实际与发展需求,提出国土空间详细规划编制体系的构建思路,以期为同类地区提供借鉴。

1 单元编制发展历程

自 2008 年《中华人民共和国城乡规划法》实施以来,中国逐步形成“总体规划—详细规划”二级规划编制体系。控制性详细规划作为实施规划管理的核心依据,广泛应用于各大城市。然而,总体规划和详细规划之间传导不畅、管控刚性过强等问题逐渐凸显。为此,北京、广州、武汉、南京等大城市先后探索了“分区规划”“单元规划”“街坊控规”等多种编制手段。

2011 年《城市、镇控制性详细规划编制审批办法》明确,大城市和特大城市可结合实际划分规划控制单元,编制单元规划,以优化规划衔接与全覆盖问题。

2019 年国土空间规划体系确立后,规划单元被赋予新的内涵,不再仅是编制单元,更与社区治理、生活圈建设、总量控制等功能融合,成为规划实施与管理的重要载体。

2 单元的意义

控规单元内总量控规最早是在上海提出的。2003 年,《上海市城市规划条例(2003 修正)》第一次从地方性法规层面规定编制“控制性编制单元规划”,建立较为体系的单元规划制度。2004 年,上海开展的中心城单元规划编制中,深化明确了单元规划的地位作用、分解指标和控制要素等内容,有效指导了中心城控规全覆盖。

总结分析各地区单元控规编制指南内容,笔者归纳出单元详细规划的重点和目的主要有以下几方面。

2.1 美好城市建设要求

实现“人民城市人民建,人民城市为人民”。坚持以人民为中心的思想,围绕建设“人民城市”要求,单元详细规划按照《社区生活圈规划技术指南》,以常住人口为基础,落实 15 分钟社区生活圈要求,因地制宜,补齐就近就业和教育、健康、养老等公共服务设施短板,完善慢行系统和社区公共休闲空间布局,在单元内补足服务设施,提高城市服务功能的均衡性、可达性和便利性。

2.2 传导总体规划,衔接专项规划

根据 2019 年中央《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求,详细规划要依据批准的国土空间总体规划进行编制和修改。相关专项规划要遵循国土空间总体规划,不得违背总体规划强制性内容,其主要内容要纳入详细规划。

总体规划明确了规划的约束性指标和刚性管控要求,并提出指导性要求。制定了实施规划的政策措施,对详细规划提出了指标的分解落实要求,确保规划能用、管用、好用。

控规单元内总量控制能够将城市总体规划、分区规划

等上位规划确定的宏观指标,如人口规模、建筑总量、用地规模等,科学合理地分解到具体的控规单元中,确保上位规划的战略意图和刚性管控要求得以有效落实。

2.3 与管理边界衔接,行政管理与社区规划接轨

新中国成立后,居委会成为中国城市社区治理的基本单元。随着城市化大规模推进,城市人口的急剧增加,城市社区治理单元的规模也不断扩大。

1954 年的《城市居民委员会组织条例》规定:“居民委员会应当按照居民的居住情况并且参照公安户籍段的管辖区域设立,一般以 100 户至 600 户居民为范围。居民委员会下设居民小组;居民小组一般以 15 户至 40 户居民组成。每个居民委员会所设的小组最多不得超过 17 个。”

1989 年通过的《中华人民共和国城市居民委员会组织法》则规定:“居民委员会根据居民居住状况,按照便于居民自治的原则,一般在 100 户至 700 户的范围内设立。居民委员会可以分设若干居民小组,小组长由居民小组推选。”

2010 年的《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强和改进城市社区居民委员会建设工作的意见》没有明确居民委员会的户数范围,只是笼统规定:社区居民委员会的设置要充分考虑公共服务资源配置和人口规模、管理幅度等因素,按照便于管理、便于服务、便于居民自治的原则确定管辖范围,一个社区原则上设置一个社区居民委员会。

2018 年,住建部发布 GB 50180—2018《城市居住区规划设计标准》。2021 年,自然资源部发布《社区生活圈规划技术指南》,社区作为城市基本空间单元,是承载国家治理的基层空间。县城现状社区管理范围和边界,由于历史建设原因,更接近于物业管理与建筑物所有权范围,各自为政,没有从高层级的城市常住人口需求为出发点开展工作,导致社区服务功能与居民生活需求的不平衡和不充分。因此,单元划定要结合街道与社区的管理范围,结合单元服务人口和出行距离配套服务设施。

明确管理边界和责任:控规单元内总量控制明确了各控规单元的管理边界和控制要求,使得规划管理部门能够更加清晰地界定管理职责,提高管理效率,减少管理中的模糊地带和推诿现象。

2.4 优化资源配置

通过对控规单元内各类资源的总量控制,如土地资源、公共服务设施、交通设施等,实现资源的合理配置,避免资源的浪费或过度集中,提高城市资源利用效率,保障城市的可持续发展。

通过控制建筑总量等指标,能够为城市公共空间、绿地、广场等提供足够的空间,同时确保公共服务设施、交通设施等的合理配置,提升城市的宜居性和居民的生活质量。

2.5 增强规划的弹性和适应性

在控规单元内进行总量控制,允许在一定范围内对具体地块的指标进行灵活调整,只要不突破总体控制指标,就

可以适应城市发展的动态变化和市场需求，提高规划的适应性和弹性。

促进城市更新和再开发：在城市更新地区，总量控制可以为旧城改造、产业升级等提供灵活性，通过合理控制开发强度、优化功能布局等方式，实现城市空间的优化和功能的提升。

2.6 简化审批流程

在控规单元内进行总量控制，可以为规划许可和项目审批提供更加明确的依据，减少审批过程中的主观判断和不确定性，提高审批效率，促进项目的顺利落地。

2.7 规划维护与调整

为提高对详细规划管控的精准性和合理性可对详细规划进行动态维护和规划调整。

动态维护。可通过局部技术性修正等方式，以地块为单位对实施详规进行正向动态维护，在不突破总体规划和单元详细规划强制性要求和总量控制的前提下，可结合建设项

目灵活提出具体的用地规划设计条件，以提升详细规划的适应性，调整。例如，突破强制性内容和总量控制要求的应进行规划调整，以实施详规作为规划调整最小单位。又如，突破单元详细规划强制性内容的应同步调整单元详规。须经过法定的规划调整程序将单元详规及实施详规予以法定化。

新的发布的省市控规单元编制要求总结见表 1。

2.8 总结

对于经济发展较落后的西北小城市（20 万人口以下），一直以来控制性详细规划以城区一地块两级传导体系为主，一方面对于单元规划认知甚少，难以认同，且在城镇开发边界控制下，城市规模较小，难以划分单元；另一方面，人口外流、人口增长率降低，生活圈配套设施理念难以适应县城实际发展。因此，论文结合县城发展实际情况，分析小城市单元控规编制的难点和重点内容，因地制宜构建规划编制逻辑体系，以供参考。

表 1 新的发布的省市控规单元编制要求总结

地区	控规层级与单元划分	单元及地块管控要求	成果要求	其他特色要求
北京	以规划街区为基本单元。	街区控规重点落实上位规划刚性管控要求，合理控制人口、用地、建筑规模总量，优化街区功能布局，明确街区主导功能、基准强度、基准高度等规划管控，合理配置三大设施等。管控图则是控规的控制性内容，引导则是控规的技术性内容。	街区控规由管控图则、引导导则组成，应纳入国土空间详细规划“一张图”。	鼓励存量更新类街区按“四步走”“八清单”方法编制。
新疆	结合城市空间结构、特色风貌等划定城市设计重点控制区，在市（县）国土空间总体规划中确定范围。	城市设计重点控制区单元规划侧重不同方面，如公共活动中心地区鼓励土地多元混合利用及地上地下综合开发等；地块详细规划应编制城市设计附加图则，明确建筑形态等管控要求。	成果数据库应按规范与规划编制同步建设、报批，并整合到国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。	
云南	规划区域控制层级分为邻里单元和街区两个层次，大城市可划分邻里单元控规，其他城市、镇可直接编制街区控规。	邻里单元控规控制“四线”、设施用地等；街区控规明确地块编号、用地面积等，公共服务设施按不同层级划定。	新启动的控规编制，用地分类应符合相关标准要求。	
浙江	依据城市总体规划或县（市）域总体规划确定划分范围，旧城中心区单元规模宜控制在 2~4km ² ，新城区单元规模宜控制在 3~9km ² 。	编制前应研究上位规划强制性内容，确定公共和市政基础设施配建要求，通过城市设计等方式确定地块开发容量和规划控制指标及兼容性要求。	鼓励应用大数据、三维模拟等辅助技术，必要时增加城市设计手段。	
广东	在城镇开发边界范围内结合行政区划、城镇功能等划分控规单元，可在控规单元内细分单元、划分地块。	分区分类型明确编制重点，发展意图暂不清晰的地块可作留白处理，地块的建筑面积、容积率等规划指标可在控规单元内综合平衡。	控规成果由法定文件和技术文件组成，法定文件规定强制性内容，技术文件为其编制基础。	
东莞	建立“控规单元—街坊—地块”三级管控体系，结合国土空间总体规划要求合理划定控规单元，将其划分为若干街坊，街坊再细分为地块。	控规单元层级谋划主导功能等底线型、框架型内容；街坊层级明确主导功能等控制要求；地块层级确定基本规划条件，形成地块开发图则。	新编控规分为编制计划、规划草案、规划成果三个阶段。	
河南	将城镇开发边界内控规分为单元和街坊两个层级，按单元主导功能分为不同类型。	单元控规重点控制功能定位等，街坊控规明确用地边界、容积率等指标要素，预留发展弹性。	—	单元控规严格落实总体规划强制性内容，街坊控规在落实单元控规强制性内容前提下明确各地块控制指标。

3 甘肃省地域发展与单元规划的适应性，存在的问题

甘肃省在 2010 年发布了《甘肃省城镇规划管理技术规程(试行)》，重点从建筑间距、建筑退让、建筑高度和景观、道路交通及绿化等方面，针对控规编制的技术规范做出了明确的规定。此后十余年，甘肃省的控制性详细规划编制都是依据此规程进行规划设计的。

2023 年，甘肃省发布了《甘肃省城镇开发边界内控制性详细规划编制指南(试行)》，确定中等城市及以上(城区人口 50 万人以上)应采用单元—街区—地块三级传导体系进行编制。II 型以下小城市(城区人口 20 万人以下)宜采用单元—地块二级传导体系，其单元详细规划应达到街区详规深度。其中单元详规重点落实总体规划和衔接相关专项规划要求，侧重统筹性。加强用地策划，深化城市更新、交通系统和 15 分钟社区生活圈构建、城市设计等研究工作，优化空间布局，制定主要用地容积率、建筑密度、建筑高度、绿地率等具体管控指标和管控要求，指导街区详规编制。

从单纯的技术要求到社区生活圈理念的融入，甘肃省的控制性详细规划编制理念和要求发生了巨大的变化，尤其甘肃省诸多 20 万、10 万人口以下的小县城，如何将单元规划理念与实际结合起来，因地制宜，编制好用、管用的规划成果，是规划编制的一次重大挑战。

3.1 小城市公共服务设施配套现状与生活圈理论的契合性

现行 GB 50442《城市公共服务设施规划标准》多基于大中城市人口规模制定，小城市按此标准易出现设施空置(如大型体育馆)或服务盲区(如专科医院缺失)。

服务人口阈值不足：生活圈理论依赖“规模效应”，但小城市单一片区人口常低于设施运营临界值(如社区食堂需至少服务 2000 人才能盈利)，导致市场化设施供给困难。

交通网络支撑薄弱：小城市公交班次稀疏(如 30 分钟/班)、共享出行工具缺乏，偏远居民实际可达性远低于理论生活圈范围。

数据对比：按照《静宁县国土空间总体规划》，规划至 2035 年，中心城区面积为 13.78 平方公里，总人口为 17 万人，则人口密度约为 1.2 万人/平方公里。《居住区规范标准》中 15 分钟生活圈的服务半径为 1000 米，占地面积为 130~200 公顷，人口密度约为 5 万人/平方公里。

小县城的人口密度与规范标准相差 4 倍多，将会导致在实际设计中，若全部按照规范标准的服务半径配套服务设施，会造成严重的浪费。这是规划面临的第一个矛盾点。

因此，规划需警惕盲目追求“数字达标”导致的资源浪费，真正实现“规模适度、功能适配、人文关怀”的可持续发展。

3.2 单元总量控制的规范方法未知

新的单元规划核心是提出单元的规模控制上限，并分

解传导至街区，明确各街区的综合容积率。但是对于总量该如何制定与量化，目前并没有明确的规范标准或技术规划加以引导与限制。在 GB50180—2018《城市居住区规划设计标准》中，对 15 分钟、10 分钟、5 分钟生活区居住区用地控制指标表中，针对不同的建筑气候分区，对居住区用地容积率做出了区间值限定，但对于城市综合服务区、商业服务区等并没有规范要求。

3.3 与国家标准各类指南的适应性问题

城市是一个复杂的人工调控的生态系统，涉及城市运行的方方面面，因此城市规划也需要协调众多的规范标准和行业诉求。例如，《城市居住区规划设计标准》《城市公共设施规划规范》《城市抗震防灾规划标准》《城市绿地系统设计规范》等，均针对特定的行业领域提出了规模、服务半径、配套标准等一系列的设计要求。在实际工作中，还要考虑错综复杂的用地权属情况，就难以同时满足所有的规范标准。因此，控规设计中需要综合考量指标的合理性与用地的复合型利用模式。

3.4 指标量化评估框架建议

3.4.1 以城市设计为导向，确定单元总量，从二维指标到三维形态的整合

传统控规的总量控制以“用地性质+指标赋值”为主，而城市设计导向型控规则需：

①形态反推容量：通过城市设计的空间结构(轴线、节点、界面等)确定开发强度分布。

②公共空间锚定容量：将街道尺度、广场绿地等开放空间作为约束条件，反向限定地块开发上限。

③风貌管控修正容量：通过建筑高度、贴线率、屋顶形式等形态要求，动态调整容积率分配。

④弹性调整机制：

第一，立体开发权转移：保护历史街区的低容积率，通过“空中权转移”将开发量导入新城(如纽约高线公园案例)。

第二，容积率奖励机制：地块提供公共通道、屋顶花园等空间，可奖励 5%~15% 额外容积率(如新加坡“白色地块”政策)。

历史街区更新中，保护院落肌理可折算为开发权补偿。采用“垂直分区”模式，历史建筑低层保护，上部允许现代风格加建(北京隆福寺)

第三，密度换品质：高密度区域(容积率>5.0)强制配置空中连廊、下沉广场等立体公共空间。通过“基准高度+峰值管控”，地标建筑高度不超过片区平均高度的 2 倍。

公共利益量化交易：将公共空间贡献量转化为可交易的“品质积分”，纳入土地出让条件。

3.4.2 差异化标准建设

第一，差异化标准制定。

规模弹性化：采用“基础服务人口 X 修正系数”动态

调整设施规模。例如:

教育设施: 按 0.8~1.2 倍标准班配置;

医疗设施: 结合老年人口比例增加康复护理床位;

功能复合化: 推动“一室多用模式”, 如社区中心 = 党群服务 + 日间照料 + 儿童活动 + 商业便民。

第二, 骑行网络强化。

建设连续自行车道 (宽度 $\geq 2.5\text{m}$), 串联社区与公园、学校等节点, 提升非机动车出行比例。

第三, 容积率、兼容性, 复合型用地。

随着城市人口的增长和城市功能的多样化, 单一功能用地已难以满足城市发展的需求。在城市更新和存量规划的背景下, 复合型用地可以更好地利用现有土地资源, 实现土地的高效配置和精细化管理。

城市用地从平面角度看, 是固定且难以协调的, 因此理想的开放式的集中公园绿地、停车场、紧急防灾场地等难以全部满足。以立体三维角度看待城市用地, 城市建设就有无限可能。

用地兼容性: 规划分析了上海、深圳、武汉等地区城市用地兼容性管理规定, 重点参考《武汉市规划用地兼容性管理规定》, 特点在于灵活兼容, 严格混合。武汉将用地分为部分兼容 (单种用地 30%, 多种用地 40%)、完全兼容 (100%)、禁止兼容 (0%) 三类。规划用地上建设相应的配套设施, 不属于兼容。(居住配套 10%、工业仓储批发市场配套 7%、公园绿地配套)。

第四, 静宁县现状。

静宁县地处甘肃省东部, 根据上位国土空间规划, 静宁县规划期末人口为 17 万人, 县城中心城区城镇开发边界面积为 13.78 平方公里。中心城区规划形成“一心、四轴、四片区”的空间结构。“四片区”, 包括城市主城区、西北向的工业园区、南部的教育园区、西南向的商贸物流区等四大城市片区。

整体城市功能分区合理, 工业全部入园, 且位于城市主导风向向下风向; 教育园区整合了全县高级中学和职业教育学校, 位于滨河地带, 风景优美, 为全县教育创造了良好的环境。主城区包括老城和东西新城三个版块, 在过去的新城建设中, 城市建设严格执行城市规划管控要求, 整体风貌良好。

本次控规编制旨在以城市设计为理念, 建设美好城市为目标, 引导城市风貌、开发强度、建设总量, 为城市管理提供依据与服务支撑。

①功能分区合理。

静宁县是个传统农业型县城, 城市发展初期以老城区为核心, 向东西两侧发展, 蔓延式扩张, 并逐渐填充并成片。工业起步以农产品加工、机械加工维修、地毯纺织为主, 业态相对简单, 在 21 世纪初随着城市化的不断推进, 城市的扩张成为一个不可避免的现象。在这个过程中, 静宁县制定了合理的政策和城市规划, 通过工业出城入园, 在县城西北向形成了集中的工业园区, 一方面远离居民区, 减少对居民生活的干扰; 另一方面靠近交通要道, 便于原材料的输入和产品的输出, 降低物流成本。后来为解决城区教育资源不足问题, 城市跨南河发展, 文凭教育园区建成, 至此形成产教融合发展的城市格局。至此, 中心城区形成了西北工业, 中部生活区, 南部教育片区的功能分区, 分区明晰, 布局合理。

②西部新城高密度风貌统一、中部老城低密复杂多元、东部旧城城中村尺度宜人。

进入存量发展时代, 城市建设和管理是在原有的基础上做文章, 因此受限于历史遗留问题和实际权属等问题, 规划难以达到规划预期, 不得已经常向现实低头。因此, 现阶段规划, 能在考量现实基础上, 紧急制动, 为未来发展留有预期和建设引导, 就已经很不错了。

论文梳理了静宁县县城已建成地块指标和历年已批用地指标情况, 采用大数据模型, 对静宁县城市建设面貌有了初步的了解和判断。整体城市呈现西部新城高密度风貌统一、中部老城低密复杂多元、东部旧城城中村尺度宜人的状态。

③重要景观廊道即将失控, 需要严格把控。

城市景观廊道是城市绿地系统的重要组成部分, 通过完善的网络有效地分隔城市空间格局, 控制城市的无节制扩展, 强化城乡景观格局的连续性。静宁县的重要景观廊道是“文屏山—成纪文化城—西岭公园”, 从县城南部的文屏山观景台, 可眺望城区核心成纪文化城、葫芦河风景带。目前, 眺望的核心区成纪文化城即将被高层建筑包围, 再不加以控制将完全丧失核心景观廊道节点的作用 (见图 1)。



图 1 功能分区

④文保单位管控要求衔接。

静宁县中心城区现存 1 处国保（文庙）、1 处省保（清真寺），文庙位于静宁县一中学校内，保存状况良好，清真寺位于站道巷内，藏于闹市中，周边景观风貌有待提升。

4 单元划定情况

4.1 规范要求

《甘肃省国土空间详细规划单元划定指引（试行）》，提出城镇单元划分应基于街道的行政边界，考虑城镇社区 15 分钟生活圈、主干路网、自然地理界线、历史文化保护线、现行控制性详细规划编制范围、用地权属以及重要要素的整体性和功能完整性等因素，统筹划定详规单元，单个城镇单元面积宜控制在 3~5 平方千米。

街区划分应便于土地管理和建设实施。规模应适应城市路网密度要求，并与区位、土地用途、开发控制要求以及 5~10 分钟社区生活圈配置相适应。规模以 1~2 平方公里为宜，城市工业区等根据产业协作要求，适当增加街区规模。权属复杂的老城区、历史街区，可根据用地权属范围，适当缩减街区规模。

4.2 划定情况

按照甘肃省单元划定指引，叠加城市地理边界、社区边界和功能分区，规划中心城区划定 4 个单元（见图 2），分别为：

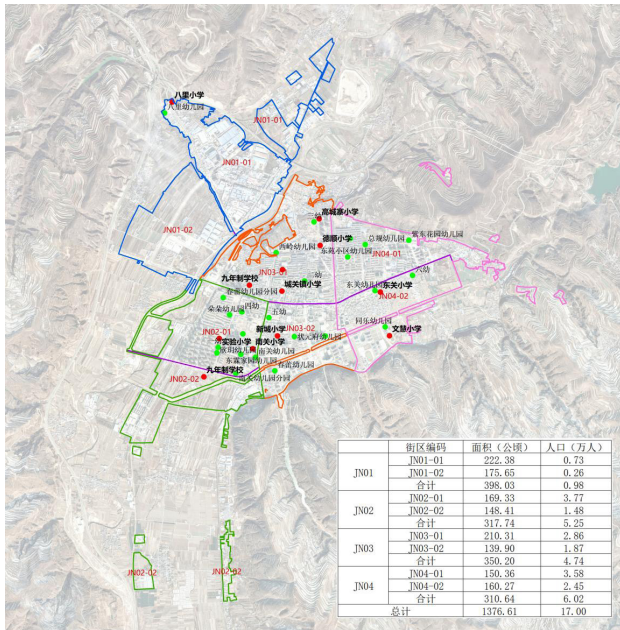


图 2 划定情况

① JN01 单元，总面积为 398.03 公顷，服务人口为 0.98

万人，为工业发展区。位于静宁县西北侧，北至火车站，南至西街，东至静西支路，西至梧桐西路。

② JN02 单元，总面积为 317.74 公顷，服务人口为 5.25 万人，为一般区域。位于静宁县西南侧，北至西街，南至城川镇，东至西环路，西至西滨河路，总面积为 317.74 公顷，为一般区域。

③ JN03 单元，总面积为 350.20 公顷，服务人口为 4.74 万人，为一般区域。位于静宁县老城区，北至高城寨，南至文屏路，东至西环路，西至西滨河路，总面积为 350.20 公顷，为一般区域。

④ JN04 单元，总面积为 310.64 公顷，服务人口为 6.02 万人，为一般区域。位于静宁县中心城区东侧，北至 G312，南至文屏路，东至东二环路，西至成纪大道，总面积为 310.64 公顷，为一般区域。

5 结语

现阶段甘肃省国土空间详细规划研究的部分工作正在以试点的形式开展实践，探索中也发现相关思路在实操上还存在一定困难与分歧，后续将根据实践和研究进一步优化与完善，适时确定小城市国土空间详细规划编制体系，将地方实践和试点经验以技术要点或导则指南等形式予以标准化。

参考文献：

- [1] 凌莉.“体系衔接与治理创新”——上海市单元规划的演进与探索[J].上海城市规划,2018(4):80-85.
- [2] 郑一诺,胡振泽.基于GIS的单元规划编制研究初探——以宁波市鄞州区为例[J].建筑与文化,2024(5):110-112.
- [3] 魏伟,洪梦瑶,谢波.基于供需匹配的武汉市15分钟生活圈划定与空间优化[J].规划师,2019(4):11-17.
- [4] 周旭东,黄兆函,李冬凌.面向全域全要素的福建省国土空间详细规划编制体系构建[J].规划师,2023(10):113-119.
- [5] 陈敦鹏.深圳市国土空间规划标准单元制度探索与思考[J].城市规划,2022,46(9):13-19+39.
- [6] 孙德芳,沈山,武廷海.生活圈理论视角下的县域公共服务设施配置研究——以江苏省邳州市为例[J].规划师,2012,28(8):68-72.
- [7] 高伟,陈香琪,陈莎.十五分钟社区生活圈典型划定方法及其应用——以成都市金牛区为例[J].住区,2022(2):13-19.
- [8] 秦莉.县级国土空间规划中详规单元划分研究——以安徽北部某县为例[J].城市建筑,2024,21(13):43-47.

作者简介：吕明亮（1994-），女，中国甘肃平凉人，本科，中级，从事国土空间规划研究。