

公众参与城市环境卫生治理的路径探究

张守甲

济南市章丘区环境卫生管护中心 山东济南 250200

摘要: 文章以城市环境卫生治理作为研究对象, 首先从公众参与城市环境卫生治理的必然性角度入手, 论述公众参与城市环境卫生治理的重要程度。之后分析探讨了公众参与城市环境卫生治理的四条路径, 以供参考。

关键词: 城市环境; 卫生治理; 公众参与

Research on the path of public participation in urban environmental sanitation governance

Shoujia Zhang

Jinan City Zhangqiu District Environmental Sanitation Management and Protection Center Jinan 250200 Shandong

Abstract: This article focuses on urban environmental sanitation management, starting from the inevitability of public participation in urban environmental sanitation management, and discusses the importance of public participation in urban environmental sanitation management. The article then analyzes and explores four paths for public participation in urban environmental sanitation management for reference.

Keywords: urban environment; Health governance; Public participation

引言

我国是一个人口大国, 在相应城市化进程当中生活方面的需求在日渐增多, 相应地也就会产生较多生活垃圾, 如果不能对其进行及时处理, 就会对城市环境带来严重污染, 进一步会降低居民生活质量和水平。如果管理不善, 甚至会导致出现相应卫生问题, 进而引发传染病, 影响社会稳定发展。为避免出现种种问题, 需要对城市环境卫生治理工作进行相应管理, 虽然近些年我国逐渐重视起来此类问题, 并且制定了一些措施, 但是其成效不太显著, 环境质量差等问题依然存在。为了进一步提高城市环境卫生管理工作的效率、提高城市环境卫生水平就需要重视公众这一主体在其中参与的程度。

一、公众参与城市环境卫生治理的必然性

伴随着现代化城市高速发展。城市环境卫生问题也在逐渐显现出来, 成为了社会普遍关注的一件事情。同时这也是公众在日常生活中参与最多的一个领域。城市环境卫生所包含的东西较多, 主要有街道、公共场所、水域、城市垃圾、粪便、生活废弃物的收集处理、城市环境卫生基础设施的建设维护。总的来说城市环境卫生治理是一个较为复杂且庞大的社会工程系统, 需要多方面通力合作, 全面治理。城市环境卫生治理主要是以政府为主导, 企业以及相应的环保组织、公众等其他方面共同参与的活动。公众在城市卫生环境治理方面既是参与者, 同时也是其成果享受者, 公众在这一治理过程当中扮演着重要的角色。

1.1 公众参与城市环境卫生治理是应有之义

城市环境卫生治理是一个庞大且复杂的过程, 如果单依靠任何一个主体都不能将其完全运转开来。通常是以政府为主要核心力量, 引导整个市场以及社会力量进行共同治理, 发挥出最大力量, 实现最优的治理效果。从相关的公共治理理论来说, 公众是必然要参与的, 公众参与是城市环境卫生治理当中必不可少的一环以及关键的力量。从公共治理的视角来看, 公众对于参与城市环境卫生治理具有非常重要的意义, 公众参与相关的环境卫生治理既是相关城市环境卫生治理的有机组成部分, 也是公共治理理论的应有之义^[1]。

1.2 公众参与有利于提高城市环境卫生治理水平

有研究表明, 公众参与卫生治理的程度和城市卫生治理的效果有着密切相连的关系。公众在城市环境卫生当中不仅扮演着参与者, 同时也是其直接的受益者, 只有提高公众相关的参与意识和环保意识, 获取公众相应的理解和配合, 才能够真正地提高城市环境卫生治理实效性。所以, 鼓励公众参与到环境卫生治理当中非常重要, 这直接关系到是否能够提升城市环境卫生治理的水平。随着城市化进程的加快, 公众的环保意识逐渐地增强, 公众民众对于城市环境卫生的要求也在渐渐地提高, 城市环境卫生治理面对着新的要求所带来的新的挑战日趋严峻。城市环境卫生治理, 因为其主体众多且处理繁杂。因此需要公众参与日常环境的治理与维护就显得更为重要, 只有公众切实主动地参与到其中才能够实现有效的治理, 才能够从最根源上去解决城市环境卫生的问题, 增强民众的环保意识、自我意识、培养高素养的民众, 已经

成为当前环境治理的首要条件^[2]。

1.3 公众参与城市环境卫生治理有利于推进社会治理体制创新

党的十九大报告曾经指出：“要以政府为主导，企业为主体，社会组织和公众共同参与的环境治理体系”，在十九届四中全会当中更是将环境治理和治理的能力列入国家治理体系和治理能力的重要指标。对以往的社会治理体系进行创新和改善，建设一个全民主动参与的社会治理体系。需要对以往单一的行政主导的体系有所改善，建设多元化的环境治理体系，将多方面的治理主体与协同治理结合起来，是国家对于环境治理领域能力提高的重要表现。积极动员公众参与城市环境卫生治理，是社会主义生态文明建设的完善体现，也是公众环境权益能够得到基本保障的条件。不断地动员公众参与相关的环境治理是创新社会治理的重要的基础，也是推进社会治理体系创新的有利条件^[3]。

二、公众参与城市环境卫生治理的路径

2.1 培养公众参与意识和观念

培养公众参与城市环境卫生治理的意识和相应的观念，对于整个城市的环境卫生工作来说非常的重要，如果观众本身就拥有着比较强的相关意识和相关观念，那么城市脏乱差等问题都会大大的改善，比如说乱扔垃圾、随地吐痰以及路上抛物等问题会减少很多。因此提高公众的文明素养，培养其参与城市环境卫生治理的意识，加强自身的相关观念，对于城市环境卫生治理来说显得尤为显得特别重要。

首先可以通过大力宣传的方式培养市民对于环境卫生治理的相关理念，增加市民的相关知识。同时采用多种多样的宣传方法，强化宣传效果，还可以利用网络技术，通过新媒体网络、微博、微信等方式进行宣传。还可以举办相关的城市卫生环境治理文明主题的宣传活动，将环境文明、社会文明、卫生治理、城市文明等观念结合在一起，使民众自觉主动地去维护相关城市环境卫生，使得民众从内心深处去有所认可环境卫生的重要性，使他们能积极主动参与到其中，培养其相应意识和相关观念。其次，城市环境卫生治理需要建立相应的法规要求来依法治理，进一步提高在民众心中对于城市环境卫生的重视程度，同时还可以依靠着相关的法规来对市民破坏城市环境卫生等不良行为进行相应惩处，使得环境卫生管理法律深入日常，让城市环境卫生的破坏者要付出代价，强化其自身维护卫生城市环境卫生治理的自觉性，只有通过教育与法律并行的方式，才能够使环境卫生维护的

理念贯彻到生活当中。

2.2 培养相关的环保组织

对于城市环境卫生治理来说，环保组织是治理过程不可或缺的一部分，同时也是社会的一个有机组成部分。引导民众树立环保意识和理念，为民众参与环境卫生治理搭建一个合适的平台，使其有空间得以发挥，在城市环境卫生治理相关的方面，起着至关重要的作用。增强社会环保组织、志愿者的建设和其影响力，发挥其在城市环境卫生治理中积极有效的一面。相关的环保组织因为其自身具有着民间性、自愿性、主动性、自觉性等特点，在城市卫生环境治理当中有着不可取代的作用。

首先可以为其搭建相应的平台，提供发挥的空间，引导环保组织走向正确发展道路。创建新的社会环境，卫生治理的理念，完善相关政策法规引导环保组织在日常城市环境卫生治理方面发挥出自身作用，支持其参与到相关治理工作中，完善相关的环保组织发展的空间。同时可以出台一系列的相关政策，鼓励环保组织朝着健康的方向发展，激发环保组织对参与城市环境卫生事业的积极性与主动性。

其次，健全相应的环保组织管理体制，使得相关的环保组织可以在日常治理的过程当中做到井然有序，对其内部管理机制进行完善指导，帮助其建立相应的内部机构，使得其可以实行良性循环。同时要进一步弘扬和宣传其公益精神和志愿精神，吸引其他更多的志愿者以及相关的环保人士参加到其工作当中。另一方面也要加强对其监管，防止其走向盈利性的道路，保证其发展的过程当中规范、健康、绿色、非盈利性^[4]。

2.3 加强环保知识传播

普通民众对于相关的环保知识了解的程度深浅，直接关系到其在日常生活当中对参加相关环境卫生治理的理解程度。如果其相关知识了解较多，则在参加环境卫生治理时，有着较高的主动性和积极性，能够大力配合相关工作。如果其了解程度不深则会出现相反的效果，不仅不能积极主动配合，同时还可能会破坏相关卫生治理的成果。在当前来说，仍有一部分民众对于相关的知识了解不是很多，其相应的自觉性、积极性、综合素养有待提升，对于新时代提高民众的相应环保理念、环保素养非常重要，其直接关系到城市环境卫生治理最终的成果。所以要引导公众加强对于相关环境保护的自觉性，将其看作是城市生活环境当中一份子，使其拥有归属感，加强相关知识的教育与传播，提升公众参与城市

环境卫生治理相关能力与水平。

首先可以在相应的知识教育与传播的过程当中,使用多种多样的方式。发挥政府部门、环保组织以及新媒体的作用,这三方主体在宣传环保科学知识、环保理念有着不可替代的作用。对民众进行大力宣传和普及,提高民众对于环境卫生治理的支持程度和了解程度。加强其环保素养。尤其需要注意对于青少年来说,加强其环保科学知识的传播与教育显得尤为重要,可以将相应的环保知识和理念与课堂教育进行融合。将相应的科学知识,比如说城市垃圾分类以及相应的发展理念纳入到义务教育课程当中,并进入相应考核当中,使得城市卫生环境治理从民众小的时候抓起,以此培育其良好的习惯及观念,使其相应的观念可以根植于思想内,不仅自身在生活当中可以积极地做到,也可以起到模范带头的作用,进而感染其他民众向其学习。

其次要注重环保知识教育传播时的方式,要讲究其传播实际效果,防止敷衍了事,走个过场。要使用老百姓喜爱的形式,比如说举办相应的演讲比赛以及文艺演出,可以结合时代特性创办出新的环保曲剧,还可以通过橱窗以及直接宣传等方式,对民众进行相关的理念和知识的传播。切实提高传播过程当中的实际效果,使得宣传教育的效果入脑入心,将实际效果深入到群众生活中。

2.4 利用好新媒体网络平台

要充分利用好新媒体网络这一平台,加强环境卫生治理的相关宣传。

首先,可以利用线上线下相结合的方式扩展民众参与的渠道。例如可以在各个社区邀请社区民众来召开议事会等方式,就围绕对城市环境卫生治理相关的问题进行讨论,并且提出具有针对性的意见和措施,调动居民参与活动的积极性。还可开展相关的文明创建活动,提高民众参与的积极性,树立起城市是我家,文明靠大家的相应理念。

其次,可以利用线上新媒体网络收集相应的信息。新时代网络媒体具有很强的便利性,对于互联网民众来说,是其参与相关问题渠道反映的重要方式。政府部门可以通过相应的平台,例如微信、APP 以及论坛等方式,收集民众对于城

市环境卫生治理的相关意见,并且做好相应的反馈,充分利用好新媒体网络这一平台,使其成为公众参与城市环境卫生治理重要的渠道。

再次,还可以发挥新媒体网络平台的宣传作用,新媒体网络平台,具有传播快、形式多样、内容丰富等特性,可以通过相应的微博、微信以及论坛、APP 等作为手段,去宣传与城市环境卫生治理相关的法律法规以及相应的理念和知识。还可开展一系列相关的知识问答等类型的活动,对于参加相关的法律法规知识以及理念学习的民众,给予相应的物质奖励或者是精神奖励^[5]。

三、结束语

总的来说,公众参与城市环境卫生治理是有其必然性的,既是其应有之意,同时有利于提高城市环境卫生治理的水平,还有利于推进社会治理体制的创新。其具体路径上来说,可以培养公众参与的意识 and 观念,培养相关环保组织,加强环保知识传播,利用好新媒体网络平台,将多种方式相结合进一步提高城市环境卫生治理的水平。使城市环境卫生治理水平切实得到提高,进而促进城市经济的繁荣发展。

参考文献:

- [1]马海韵.市域社会治理中的公众参与:理论框架与实践路径[J].行政论坛,2021(4): 113-120.
- [2]张成岗,李佩.科技支撑社会治理体系构建中的公众参与:从松弛主义到行动主义[J].江苏行政学院学报, 2020(5): 69-75.
- [3]卢春天,朱震.我国环境社会治理的现代内涵与体系构建[J].干旱区资源与环境,2021(9):3-7
- [4]王帆宇.生态环境合作治理:生发逻辑、主体权责和实现机制[J].中国矿业大学学报(社会科学版), 2021 (3):98-110.
- [5]郭建斌.公众参与环境治理:逻辑审查与实践选择[J].江西社会科学, 2021(4):84-95.
- [6]周晓丽.论社会公众参与生态环境的问题与对策[J].中国行政管理,2019(12):48-150.