

国土空间规划体系下的城市规划传承与融合

刘 璐

钦州市城乡规划设计院有限公司 广西钦州 535000

摘 要: 当前社会不断进步, 城市化进程不断加快, 进一步推动城市的可持续健康发展, 需要落实城市规划要点。城市是人们社会发展最具有活力的地理区域, 与人们的工作生活息息相关, 如何开展科学合理的城市规划是当前重要的内容。当前城市建筑用地较为紧张, 城市规划过程中存在城市功能区分配不合理的问题, 为了进一步满足当下时代的发展要求, 要将城市规划与国土空间规划相统一, 完善国土空间规划体系, 重视保护环境、保护资源。在国土空间规划体系下, 城市规划过程中要充分考慮多方面的内容, 建立城市规划方向, 贯彻落实公共政策与国家治理方略, 进一步实现城市规划全程的良好融合。

关键词: 规划; 体系; 融合; 国土

Inheritance and integration of urban planning under the territorial spatial planning system

Lu Liu

Qinzhou Urban and Rural Planning and Design Institute Co., Ltd., Qinzhou 535000, China

Abstract: The current society is constantly progressing, and the urbanization process is accelerating, which further promotes the sustainable and healthy development of cities and the implementation of key points in urban planning. Cities are the most dynamic geographic areas for social development, closely related to people's work and life. Therefore, it is important to carry out scientific and reasonable urban planning. Currently, urban land is relatively scarce, and there are problems of unreasonable allocation of urban functional zones in the urban planning process. To further meet the development requirements of the current era, urban planning needs to be unified with national land and spatial planning, and the national land and spatial planning system needs to be improved to protect the environment and resources. Under the national land and spatial planning system, urban planning should fully consider various aspects, establish urban planning directions, implement public policies and national governance strategies, and further achieve a good integration of the entire process of urban planning.

Keywords: Planning; System; Integration; National territory

引言

在我国生态文明建设过程中, 城市规划不可避免的需与空间规划系统进行结合, 在当前时代背景下城市规划内容必须在空间规划体系内进行适当调整, 以满足空间规划的整体要求。传统国土空间规划过程中容易受到经济、技术等因素的影响, 导致距离预期实现目标存在较大的差距。通过国土空间规划与城市规划传承融合, 可以增强国土空间规划水平, 提升城市资源利用率, 加快城市经济发展。实际在具体的开展过程中仍然存在一些问题, 比如规划法制化建设有待完善, 生态环境保护工作不到位等, 因此要针对现状采取相应的措施构建城市规划实施技术体系, 将自然融入城市规划过程中, 加强空间领域限制, 合理利用土地资源, 通过一系列的措施进一步发挥城市规划的价值。

一、国土空间规划与城市规划概述

国土空间规划是指政府部门就国土空间开发保护进行统一的规划, 最大限度上提高国土资源的利用率, 宏观上面

来讲规划是一个地域空间健康可持续发展的基本方针, 体现了国家可持续发展层面的科学发展观。我国在土地建设方面所具备的一定水平, 能够为国家开发各类土地保护建设制定相应的标准, 城市规划是指在特定时间内对城市发展与功能制定一系列的整体规划, 是城市管理工作的核心内容。随着时代的发展, 城市所具有的功能角色越来越重要, 在城市规划过程中要注重自身建设的特殊性、加强城市规划和国土空间规划的有机融合是当前探讨的重要内容。将规划内容进行细化, 分解到不同层级体系中, 可以充分保障城市规划的科学性、合理性, 解决土地利用问题, 促进人类社会的和谐稳定发展, 避免发展规划与国土空间规划矛盾冲突的现象发生。在实际过程中, 要正确理解国土空间规划体系与城市规划之间的联系, 把握好具体的融合条件, 开展一系列的措施, 进一步促进城市的可持续健康发展^[1]。

二、国土空间规划体系在城市规划中的重要作用

(一) 明确城市规划的框架

当前新时代背景下,经济迅速发展,依照国土空间规划体系总体框架,可以针对我国国土空间进行类别的建立,明确城市规划目标,为国土空间规划体系奠定良好的基础,对土地规划进行明确,应根据城市的发展水平确定不同级别的规划类型,提高城市计划的合理利用率,提高资源的有效性^[2]。

(二) 对城市规划指导和制约

国土空间规划是城市规划发展和进步的基础要求,城市规划应提高科学性协调性,我国的国土空间规划体系既能管制治理城市,也能为城市远景战略提供参考。在具体的实际过程中,应坚持社会经济生态效益统一规划,坚持绿色生产方式。在国土空间规划体系的指导下,坚持为人民服务的宗旨,推动城市的现代化水平。国土空间规划与城市规划体系的融合,可以进一步节约城市发展成本,在规划过程中进一步避免建设不合理的问题,按照国家发展战略要求实现五位一体总体战略布局,形成区域高质量一体化协同发展的目标^[3]。

三、促进国土空间规划体系下城市规划产生与融合的策略研究

(一) 合理应用国土空间规划体系理论进行城市规划

在城市空间规划中,应将国土空间规划体系作为标准以及基础依据,充分考虑行政管理公共策略等相关内容,以此为核心贯彻国家以及地方区域的规划政策改革,城市规划职能,对城市空间规划的技术方法进行改革创新。在城市规划过程中还要进一步从价值体现角度进行强化和完善,注重经济社会生态效益的协同发展。在规划过程中把握好人口、用地、规模、资源等多方面的内容,抛弃传统规划过程中所存在的弊端,合理利用城市空间组织和城市治理手段,有效衔接城市与城市群之间的资源关系。在进行规划过程中深度挖掘城市空间布局和城市治理方法,重视城市发展过程中所存在的问题,遵循规划原则,协同区域以及生态环境之间进行和谐发展。在城市规划实施技术体系构建过程中,还要进一步从实际状况出发,针对传统城市规划中的行政技术两大板块进行合理分析,保证技术板块能与城市网络技术板块,使城市规划与现代科学技术的有机融合。在实际开展过程中提高规划的实施效果和进度,避免规划行政管理过程中存在技术超载的问题发生、在城市规划技术设计中,还要充分考虑社会和谐发展,进一步使规划行政决策,充分考虑政策,社

会市场等方面需求,把握好改革的发展动力。在实际过程中把握时代的发展方向,将城市的功能组织空间进行构建,充分考虑满足市民的居住需求。在规划过程中还要有效衔接城市规划和市场机制,进一步结合当前时代发展背景,实现各部门之间的有效协作,利用规划干预空间资源的手段多种多样,在实际过程中为了使资源配置进一步合理化,应满足城市不同功能区的划分,合理规划道路景观设施,在规划过程中建立市场机制与公共资源配置之间的联系,明确设立评估机制,保证城市规划,在干预市场机制增多的有效性,推动城市经济的发展^[4-5]。

(二) 构建生态新城市

当前在新时代背景下应将自然资源融入到城市规划过程中建设多层次具体的城市,营造优美高雅的城市环境、城市景观是城市形象的主要表现,在进行城市规划过程中应注重公园建筑群、地标建筑物等内容的合理规划应用。城市自身的地貌以及优点合理布置建筑空间还应满足市民对城市空间的需求。在规划过程中,以城市地形元素为主要对象,构建层次型立体型的城市,规划各类建筑功能,使自然城市居民进行有机融合,通过城市规划建设的合理性,展现城市总体布局的节奏,体现城市独特的风貌。在城市规划过程中还要进一步营造城市优美高雅的氛围,规划过程中对城市自然、城市周边资源进行深度挖掘,从实际情况出发以外部环境作为背景,融入城在景中、景在城中的理念,可以将当前新时代背景下人们的最新理念融入到城市规划过程中,提高市民的居住体验感,赋予城市独特的内涵。在当前城市规划过程中,还要充分考虑中国风元素的融入,可以构筑风景画城市,将传统的中国风水应用到城市规划设计过程中,把握好地形地貌地势等之间的联系,利用地形元素设计城市,提高城市的美化效果^[6]。绿色、生态、环保是当前城市发展的特点和要求,在城市规划中应注重生态城区的规划与建设,注重维护原生的自然生态空间,面考虑到土地、人口、能源、资源、气候等诸多因素,积极发展绿色建筑。在推动绿色城市化发展时大力宣传节能环保理念,在城市排水规划中,应推进海绵城市规划与建设,应优先考虑雨水,还应加强黑臭河道的整治力度。在我国城市发展过程中,越来越重视园林工程的建设。园林工程规划也属于城市规划重要的内容。在城市园林建设过程中,要依托城市规划内容,加强对园林小区的风景建设,促进园林与城市的有效融合。

（三）合理利用土地资源

当前新时代背景下，人与土地之间的矛盾越来越激烈，为了解决土地矛盾问题，在城市规划过程中考虑纵向的发展方向。城市化进程不断加快，高层建筑、超高层建筑规模不断扩大，在城市空间规划过程中要合理的利用土地，合理设计建筑层高、层数，解决人们的居住问题，进一步节省土地资源，满足人们的居住需求。在建筑纵向密度设计过程中，要区分低层小区与高层小区之间的功能，提高垂直密度以及城市空间结构的紧密性。在城市规划过程中不能一味的追求地标性建筑，而忽略居民的居住环境，一切要以人为本，注重居民的生活舒适感在。进行规划过程中，根据土地利用价值和开发强度要求合理利用土地，为居民生活提供便利，不断控制建筑的外形高度，规划用地建设^[7]。为了使城市发展获得升级，缓解快速发展过程中带来的压力，要积极开发存量空间，在城市规划过程中仍然存在着工业等低效用地的现状。为了实现国家资源的合理化配置，要着力改善弱势群体居住空间，促进基础设施的完善，提高城市服务功能。在实际过程中还要以高铁、地铁建设等作为契机点，通过群众专项规划制定科学可行的规划方案，积极扩展枢纽站点空间，以交通方式的改变使城市空间重组进行科学引导。

（四）城市规划分项建立

在当前科学技术迅速发展的背景下，国土空间规划管理部门应重视科学技术的应用，创建智能化加深与融合平台。在城市规划过程中要高度重视历史文化的保护，完善软件硬件设施，根据国土空间规划和城市规划之间的关系，建立分项。在规划过程中突出核心目标，强调到当地的特色，注重文化遗产和文化的连续性。在规划过程中，还应推动城市执法的有效落实，对国土空间规划和城市规划进行统筹管制，利用专项规划职能进行全面覆盖，使国土空间规划体系下的城市规划全称和融合带来积极的影响。在城市规划新空间开展中，应重视规划建设的监督管理工作，建立相应的管理体制。在实际开展中要因地制宜，具体问题具体分析，必须要加强监督管理的透明度，改进规划编制工作方式，还要进一步通过思想指导落实监督管理工作，将监督管理过程中的行使范围与责任承担落实到个人，并根据奖惩制度严格规范其行为。

（五）落实国家战略进行国土空间总体布局规划

新时代背景下可持续发展理念得到了倡导，促进国家重点功能区战略和区域联合发展战略的有效实施。在编制国土

空间总体规划布局过程中，应明确国土空间规划结构，确定建设的主要内容，根据区域地方经济环境、人文环境以及自然生态进行科学合理的部署。在实际过程中进一步实现城乡空间统筹规划，结合核心内容细化城市功能，建立起专项可信的反馈机制，在城市规划过程中还要进一步明确各部门之间的职责，制定出城市规划发展路线和执行方案，不断解决城市规划过程中所存在的自然资源破坏的问题，要建立合理的退出机制和分类处置方法，在规划过程中最大限度的发挥资源要素的价值。在国土空间中还应合理设置规划目标，制定战略发展措施，强调短期目标，提高工作质量与效率，确保国土空间规划工作的主导地位更加凸显，进一步征求社会各界意见，增强公众对国土空间规划的参与力度^[8]。

（六）统筹区域的历史文化资源

国土空间规划体系制定过程中要充分考虑保护历史文化，确保其在未来和将来使人们的生活中得以展示。城市化进程不断加快，建城市建设规模不断扩大，为了实现城市规划水平的不断提高，要重视解决城市规划中与国土空间规划体系存在着冲突问题，确保城市规划与国土空间规划之间的统一性。站在长远的角度出发，将城市规划作为现代城市建设的指导理念，具备较强的战略属性，充分考虑中期目标、长期目标、短期目标，进一步使城市规划与和国土空间规划得到传承和融合，在开展中还要充分考虑历史文化的保护和利用，制定文物保护和历史文化名城保护条例，可以将传统村落等历史文化资源进行联系，按照国土空间规划的要求对历史文化空间和其他场所进行统筹规划，推动国土空间规划体系下的城市规划产生与融合。

四、结束语

综上所述，当前社会不断进步，城市化建设不断加快。在城市规划过程中应积极主动将国土空间规划体系融入其中，城市规划涉及到技术手段、政策治理等多个方面的内容，应以国土空间规划作为基础，充分考虑整个国土空间规划系统的整体性。在实际过程中构建生态城市，加强土地资源的合理利用，合理运用国土空间规划体系理论，实施技术系统的构建，建立多层次立体的城市，不断完善城市空间规划体制，进一步推动城市的可持续健康发展。

参考文献：

[1]陈金星.国土空间规划体系下城市规划传承与融合[J].城市住宅,2021,28(S1):36-37.

- [2]张北.国土空间规划体系下的城市规划传承与融合[J].建设科技,2021(16):14-16.
- [3]朱锦章.国土空间规划体系下的城市规划传承与融合[J].城市规划,2021,45(04):16-23.
- [4]吴鹏.国土空间体系下城市规划与土地规划关系研究[J].城市建筑,2020,17(24):34-35.
- [5]赵博超. 国土空间规划体系下村庄规划编制方法研究[D].江西师范大学,2020.
- [6]邹兵.国土空间规划体系重构背景下城市规划行业的发展前景与走向[J].城乡规划,2020(01):38-46.
- [7]陈秉钊.关于《国土空间规划体系重构背景下城市规划行业的发展前景与走向》的评价意见[J].城乡规划,2020(01):47.
- [8]王岳. 重庆空间规划体系构建理论探索与实践研究[D].重庆大学,2019.