

# 水利项目环境影响评价中的公众参与模式与效果评估

杨霄

云南省水利水电勘测设计院有限公司, 中国·云南 昆明 650032

**摘要:** 我国水利项目在建设与运营过程中, 可能对区域生态产生长期潜在影响, 在环境影响评价工作中, 公众参与是核心机制。本文对水利项目环评政策体系进行综述, 剖析公众参与角色演变, 并对比国内外相关经验。同时, 深入探讨信息公开、意见征集、协商反馈等公众参与模式及其实际效果, 结果表明其有助于提升决策透明度与科学性、预防环境纠纷、增强社会认同。然而, 当前公众参与实践存在流程不完善等问题, 未来需完善参与制度、拓宽信息公开范围、整合多方意见, 借助现代科技提升公众沟通合作能力, 助力生态保护与可持续发展。

**关键词:** 水利项目; 环境影响评价; 公众参与; 参与模式; 效果评估

## Public participation model and effectiveness evaluation in environmental impact assessment of water conservancy projects

Yang Xiao

Yunnan Provincial Water Conservancy and Hydropower Survey and Design Institute Co., Ltd., China Yunnan Kunming 650032

**Abstract:** During the construction and operation of water conservancy projects in China, there may be long-term potential impacts on regional ecology. In the environmental impact assessment (EIA) process, public participation is the core mechanism. This paper provides an overview of the EIA policy system for water conservancy projects, analyzes the evolution of the role of public participation, and compares relevant domestic and international experiences. At the same time, it delves into public participation models such as information disclosure, opinion collection, and negotiation feedback, as well as their actual effects. The results show that these models help improve decision-making transparency and scientificity, prevent environmental disputes, and enhance social identity. However, there are currently issues with imperfect processes in public participation practices. In the future, it is necessary to improve the participation system, broaden the scope of information disclosure, integrate opinions from multiple parties, and leverage modern technology to enhance public communication and cooperation capabilities, thereby supporting ecological protection and sustainable development.

**Keywords:** Water conservancy project; Environmental impact assessment; Public participation; Participation mode; Effect evaluation

## 0 引言

伴随我国水利基础设施建设的持续助推, 水利项目在推动经济进步和维护社会民生方面的作用越发突出, 水利项目在建设和运营过程中, 可能会对区域生态体系产生长期的潜在影响, 生态保护和可持续发展的要求使得环境影响评价(EIA)工作成为项目的核心环节, 参照生态环境部统计最近五年内公开的全国水利项目信息, 公众参与活动的数量连续增加, 这表明广大人民群众对生态环境风险防控的关注度在不断提高。公众参与是环境影响评价程序中的核心机制之一, 被广泛认为有助于提高决策过程的合理性和透明度, 增强公众认同, 以往依照研究结果公众参

与到信息交流利益协调和冲突预防等方面能起到切实作用, 但在实行过程中依然面临渠道受阻参与程度参差不齐等问题, 系统对水利项目环评中公众参与的现实形式与情形展开分析, 对精进环评制度提高环境管理能力有重要意义。本文欲归纳水利项目环境影响评价之相关政策根基, 详究公众参与形式及成效提出改进公众参与机制之政策建言, 因而为水利项目决策与环境治理给出论点支撑与实践参照。

## 1 水利项目环境影响评价政策与公众参与发展现状

### 1.1 水利项目环境影响评价政策体系综述

水利项目环境影响评价政策体系构建了一个完备的

框架,其首要目标是依据法律法规和技术指导文件,分析水利项目对生态系统可能产生的各种影响,国家层面颁布了一系列政策文件明确规定水利项目自立项设计起到后期运营的每个环节阶段,都必须满足环境管理的具体要求标准,《环境影响评价法》与《水利项目环境影响评价技术导则》成为关键文件,为水利项目的环评流程审查标准和具体方法给出了法律支持参照<sup>[1]</sup>。还有审批程序中牵扯的法律责任和义务要求,地方政府在执行搭建环境影响评价的法律责任机制这一政策时,会依照本地区具体情形特点拟定配套的实行细则内容,以保证每项政策措施能落地并执行到位。

## 1.2 公众参与在环境影响评价中的角色演变

近年环境影响评价中公众参与的角色出现了较好转变,自早期的形式化参与其地位持续提高,随即转变为作用于决策过程的核心因素,在前期环境影响评价里公众所起到的作用时常会被局限在信息的消极接收方面,对决策起到实际作用是极为困难的,伴随环境法律法规的健全和公众环保意识的加强,公众慢慢在评估过程中担当更主动的角色。他们不单单借助意见反馈和加入协商直接影响项目方案,且借助监管机制保证政府和企业在项目实行中的公开性和责任感,公众参与已然转化为维护环境权益的核心手段,推动决策更合理公正。

## 1.3 国内外公众参与发展经验比较

国外公众在水利项目中的运用经验稍稍丰富,其健全的法律法规和公众意见的法律效力为环境决策带来了更高的透明度和公众的信任度,先进技术和多样的渠道被用于信息公开,公众能借助便利的手段加入环评过程,国内公众参与机制虽稍迟开始但近年在政策指引下渐重公众之声,制度框架愈健全,公众参与之重要性渐获大多认同。在国际经验的参考之下,期待国内公众参与机制得到更深层次改进。

# 2 水利项目环境影响评价中的公众参与主要模式

## 2.1 信息公开机制与渠道

在水利项目环境影响评价工作当中,信息公开机制和多种渠道乃是让大众加入进来的一个极为重要的基础环节,建立起科学且合理的信息公开机制方可保障项目相关信息的全面公开,囊括项目的整体状况针对环境的详尽预测结果和所采取的环保举措等关键方面,借助行之有效的信息公开方式,大家就能全面弄清楚项目也许会对环境引发的影响和针对这些影响制定的解决办法。实现这一过程通常

会采用多种渠道,如政府官方网站、主流新闻媒体、常用社交平台以及公共场所的公告栏等。如此便能最大程度地扩大信息的传播范围,还能提高公众获取信息的便捷程度和速度,有效的信息公开方式让每个人都能知道相关情况,同时也为后面广泛收集大家的意见和深入讨论反馈打下了扎实基础,这就能持续增进大家加入的质量和深度帮助制定出愈发周密恰当的环境决策方向<sup>[2]</sup>。

## 2.2 意见征集过程与实施要点

意见征集乃水利项目环境影响评价的核心环节,其目的是全面征集公众针对项目可能带来的环境影响的看法与建议,此过程借助公布公告举办公众座谈会开设反馈渠道等形式予以实行,并邀请各界代表加入力求充分吸纳多元观点以保障意见质量,必须向公众详细公开项目信息,协助其清楚环境风险提出积极的意见。应保证健全的反馈机制将所征集的意见完整登记,并将其列入环评报告切实体现公众的诉求与担忧,推动决策更理性恰当同时保证流程公开。

## 2.3 协商反馈环节及其特征

水利工程环评公众参与中的意见收集和反馈环节有其重要的作用,其主要特点体现在可达成相互交流且囊括多个不同层面,在该环节中其目标是借助实行直面的谈话及展开讨论,来收集并整合各个利益群体所提出的想法与建议,参加人员含有建设单位政府部门专业技术人员,和受影响的当地居民。意见收集和反馈过程促使多种不同看法的彼此理解和协调一致,同时为修改和改进工程设计方案给出了重要参照,意见收集和反馈大大增强了环境决策容易被接纳的程度和合理合法性,借助搭建相互信任及提高大家对整个决定过程的满意程度,有效推动了社会各方面达成共识。

# 3 公众参与模式的实际效果表现

## 3.1 对提升决策透明度与科学性的促进作用

公众共同加入水利项目环境影响评价工作其作用很重要,会使决策变得更清楚和合理,有了公众的参与,决策过程会更加公开透明,相关信息也会更加清晰易懂,所有相关人员都能了解项目对环境的具体影响。信息公开透明有助于公众更好地了解项目可能带来的风险和影响,从而在发表意见时更加客观公正。多种不一样的意见能让决策人员见到有区别的社会观点,对发觉和解决一些更容易被忽略的风险与问题有帮助,如此这般的参与方式让决策有了更坚实且合理的支撑环境影响评价,不单靠着专业技术的数据分析还与社会大众的观点及价值观念相互结合因而

引发全面的评判,要想使项目决策的过程更公平且值得信赖,就需要有效地组织大家加入进来,同时还会增加项目获得社会支持的程度,保证项目的实行愈发顺畅合理<sup>[9]</sup>。

### 3.2 环境纠纷预防及方案优化的效果体现

水利项目环境影响评价里防范环境纠纷与改进项目方案方面,公众参与形式有显著成效,借助利用高效的公众参与会预先识别出隐含的环境和社会风险,降低冲突发生的概率,公众在参与过程中所提出的反馈意见有益于决策者更详尽地知悉项目对环境的影响,因而推动方案的修正与精进。公众的建设性意见和主动加入能推动项目执行过程中对环境问题的迅速处理,增加项目的长远性,公众参与给水利项目提出了一种灵活形式的监测与修正机制,高效削减了环境纠纷的出现。

### 3.3 社会认同度及各方沟通成效

让普通人参与到水利项目环境影响评价当中,对增强社会对项目的认同感起到极为重要的作用,借助利用众多途径来获取信息及反馈意见,普通民众会全方位地领会水利项目有可能带来的影响因而愈发愿意接纳和支持该项目,有力的参与方式亦可推动多元利益群体当中的交流、调和、商讨反馈和征集意见的流程当中,每一个群体的利益都能被完全显现和减少可能引发的误会与矛盾。整体过程公开且公正借助协商让公众对项目方案形成统一看法,为项目的顺畅实行奠定坚固的社会基础也增强了环境治理中各方的信赖和协作联系,这一种方式能让公众对项目目标清晰了然,保障执行过程更流畅和谐防止无谓的争端纠葛,打造优良的环境来支持项目的实行<sup>[10]</sup>。

## 4 水利项目环境影响评价公众参与的优化路径

### 4.1 参与流程的完善措施

在水利项目环境影响评价里提升公众参与流程,是提高参与质量与效率极为重要的办法,应制定一套统一的流程指导手册,确保参与人员能明确每一步的具体操作,合理安排时间,防止因信息公开不足而引发误解或遗漏。如果遇到较为复杂的项目,则需要采用多层次、多视角的参与方式,对来自各方的观点和建议进行归纳和综合考量,才会全面仔细地评估项目隐含引发的各类影响。规划流程之时必须清晰地构筑反馈渠道,保障参与人员的想法与建议于限定时间内获取反馈,并获得充分阐释增进参与人员对整个流程的信赖之感,在制定计划时务必探究各个相关群体的特性和具体需求,增大参与过程的灵活程度与顺应能力用于不同群体人员表达自身的观点和意见,借助一系

列流程的改良改变能有效增加公众参与的效率与质量,推动水利项目环境影响评价更严格、公正保证评价结果客观可信,契合广大民众的实际期望与项目长远进步,保障项目实行过程顺利推进,降低不必要的争议与各类问题。

### 4.2 信息透明度与公众覆盖面的提升方式

水利项目的环境影响评价中信息透明度和公众囊括面的增加,有极其重要的作用,增加信息透明度需要项目的各个阶段均公开相关信息,使众人对项目实行的流程有深切的认识,应将诸多繁杂的技术术语简化,让普通人也能轻松理解相关信息,为扩展公众囊括面务必拓宽信息发布的途径,把传统媒体与新兴媒体结合起来运用保证信息能传达到各个地区和各类社会群体。建立一个公开性质的信息平台,使大家在项目的各个阶段均能随时去查看相关资料,借助这些办法会使越来越多的人参与进来,拓宽参与的宽泛程度与深入程度,增进社会对项目的支撑力度<sup>[11]</sup>。

### 4.3 参与质量的持续提升方向

目标是增加参与的质量,要注重增进公众在参与环节里的协作能力,保证各个方面的观点都能被充分显现融合为一个整体,增进参与人员关联环境影响评价关联知识的掌握与培训,推动公众专精水平与参与热情,为扩展加入的途径,选用几种数字平台,保障公众更容易地获取信息并表达自己的看法。搭建起清晰的评价准则和反馈机制,由此来提高公众的信任感和参与的主动性,依托人员资金和技术方面的支撑,健全公众参与的长期制度和常规保障体系。

## 5 结语

本研究深度剖析了水利项目环境影响评价中公众参与政策,并分析归纳了主要参与的形式及情形,研究成果显著说明认真做好信息公开工作积极收集公众意见,建立起协商与反馈机制能切实增加决策的透明度与科学性,同时推动社会的认同感和各方的合作,增强公众对项目的监督效果故而提升水利项目环境管理事务,降低纠纷和矛盾的出现几率。目前公众参与与实践存在流程不完善、信息涵盖范围不足、参与质量参差不齐等问题,参与群体的代表性和参与深度也有待进一步提高,未来应努力将参与制度建设得更完备,积极拓宽信息公开的囊括范畴审慎整合多方意见并改进反馈机制同时持续增加公众参与的科学与效率,保障参与的成效更佳。将来研究会深入关注怎样使用现代科技手段来提高普通民众的沟通和合作能力,认真研究与利益关联的各个群体在协同机制上的具体改良方法仔细探讨怎样借助详细的数据来对每项评价标准展开数

字化衡量，保证水利项目的环境管理事务和公众参与的具体规则会不断得到精进，给出有力的理论基础和大量的实际案例当做参考参照，助力达成生态体系的保护及长远可持续进步的目标，具有长远且重要的意义。

#### 参考文献：

- [1] 许运辉. 基于公众参与环境影响评价制度探索[J]. 低碳世界, 2021,11(09):53-54.
- [2] 施丽阳, 戴士博. 环境影响评价中的公众参与机制[J]. 中国高新科技, 2021,(06):145-146.
- [3] 李林霜. 刍议环境影响评价中的公众参与机制[J]. 皮

革制作与环保科技, 2022,3(08):189-191.

[4] 顾余. 浅析建设项目环境影响评价中的公众参与[J]. 中文科技期刊数据库(文摘版)工程技术, 2021,(01):0290-0290.

[5] 廖原菲. 论环境影响评价制度中的公众参与[J]. 环境工程, 2022,40(12):I0019-I0019.

作者简介：杨霄（1993.05-），男，汉族，云南龙陵，本科，工程师，研究方向：主要从事水利建设项目环境影响评价报告编制工作。