

关于加强环保监察工作能力建设的若干思考

黄光武

重庆市荣昌区生态环境局 重庆 402460

摘要: 环保监察工作是环保工作当中的重头戏, 全面落实环保监察工作, 具有非常重要的现实意义和深远影响, 全面推进环保监察工作是降低污染, 改善环境的重要举措, 文章首先对环保监察展开简单概述, 然后提出了加强环保监察工作能力建设的重要意义, 最后分别从重视环保监察工作能力建设, 实现历史性转变; 明确环保监察职责, 加强环保监察执法力度; 打造高素质工作队伍, 提升环保监察水平; 鼓励公众参与, 构建环保监察新格局等多个维度出发, 提出了加强环保监察工作能力建设的可行性路径, 助推我国环保事业跨上新的发高度。

关键词: 环保监察工作; 能力建设; 思考

Some thoughts on strengthening the capacity building of environmental supervision

Guangwu Huang

Chongqing Rongchang District Ecological Environment Bureau Chongqing 402460

Abstract: Environmental monitoring and supervision work is the top priority in environmental protection work, and the comprehensive implementation of environmental monitoring and supervision work has significant practical significance and far-reaching impact. The comprehensive promotion of environmental monitoring and supervision work is an important measure to reduce pollution and improve the environment. This article first gives a brief overview of environmental monitoring and supervision, then proposes the important significance of strengthening the capacity building of environmental monitoring and supervision work, and finally, emphasizes the importance of focusing on environmental monitoring and supervision capacity building to achieve a historic transformation. This includes clarifying the responsibilities of environmental monitoring and supervision, strengthening the enforcement of environmental monitoring and supervision, building a high-quality work team, and improving the level of environmental monitoring and supervision. This article encourages public participation, proposes feasible paths to strengthen the capacity building of environmental monitoring and supervision work from multiple dimensions such as constructing a new pattern of environmental monitoring and supervision, and helps promote China's environmental protection cause to new heights of development.

Keywords: environmental monitoring; Capacity building; think

当前, 我国社会主义市场经济获得了全面发展, 综合实力有了新的飞跃。但是不可忽视的是, 由于部分经济主体的环保意识较弱, 存在着牺牲环境换取经济效益的现象, 这对于生态环境的危害性非常大。近年来, 随着人们环保意识的提升, 国家层面立足于长远发展规划, 对环境监察的重视程度不断提高, 在可持续发展理念、科学发展观的引领之下, 相关环保监察部门应该突破传统工作模式的桎梏, 摆脱传统工作模式的束缚, 多维度、多渠道加强环保工作能力建设, 做到多方协调, 形成合力, 全面落实环保监察工作, 提升环保监察水平, 优化环保监察质量, 还生态环境一片绿色。

一、环保监察的相关概述

环保监察是环保工作当中的重要组成部分, 是环境保护行政部门推进统一监督、强化执法的关键渠道, 是市场经济

条件下实施环境监督管理的核心路径。在各级人民政府环境保护部门领导下, 相关人员依据法律法规对辖区内排污者执行法律法规的情况展开全面的监督检查, 如果相关企业存在着违法行为污染环境的行为等, 环保监察人员则可以依据法律法规进行查处。简单的说, 环保检查工作就是对污染环境事故纠纷、破坏生态环境事故等进行处理调查。环境保护是社会发过程当中不朽的热门话题, 更是一个永恒的时代课题, 环境保护着眼于全社会的长远发展, 是一项造福于人类的重要事业。在全面推进环保监察工作的过程当中, 相关人员应该全面把控环保监察执法工作的重点、难点, 加强环保监察执法工作的有效宣传, 提升工作人员的环保意识监察能力, 采用先进的、科学化的执法设施, 针对于环保执法过程当中存在的各类问题进行针对性地解决, 攻克环保监察工作的难关、难题等, 改善环境质量, 降低环境污染, 促进经济

和环境的协调发展, 积极适应新形势之下环境保护工作的要求。

二、加强环保监察工作能力建设的重要意义

(一) 有助于减轻环境污染

我国社会主义经济以快速发展, 人们的生活节奏变得越来越快, 为了适应社会发展的便利化、卫生化需求, 大量的塑料袋、一次性泡沫塑料饭盒进入到人们的视野当中, 虽然这为人们的生活带来了一定的便利、便捷, 但是这类产品在用过之后, 被随手丢弃, 容易造成“白色污染”。除此之外, 还有很多的生活废水、工业废水、农业废水没有经过净化处理就直接排入到江海湖泊当中, 这导致水体也受到了污染。再者, 工业化建设的废气、汽车尾气等容易对空气造成污染。一定程度而言, 我国的环境污染变得越来越严重, 对于生态环境造成了严重破坏。而通过加强环保监察工作能力建设, 构建一支高质量的监察队伍, 在各级政府人民环保部门的引导之下, 全面实施环境监督管理, 针对于环境污染问题进行有效解决, 避免环境污染的进一步扩散, 同时还能够有效查找环境的污染源, 针对性地进行调整、改善, 由此使得环境污染的情况有所缓解。

(二) 有利于改善环境

人类的生产、生活与环境具有内在的、密切的关联, 就像鱼和水, 不可分离。人类在发展经济的过程当中, 必然会加强对环境资源的开发、利用、挖掘, 但由于以往相关社会主体缺乏科学的发展观, 缺乏绿色环保意识, 过度开发自然资源, 导致生态环境遭遇严重的冲击和破坏, 而这对人类的生产、生活也造成了消极影响, 所以人们也逐渐认识到了环境保护的重要性。想要从根本上对环境破坏、环境污染的原因展开调查、研究, 这需要环保监察相关机构立足于整体视野、全局视角, 坚持人与自然和谐发展的理念, 遵循谁污染谁治理的原则, 全面实施环保监察工作, 找出污染源头, 找出环境破坏的原因, 对个人或者企业进行处罚, 由此整体上提升环境的质量, 为生态环境良好发展保驾护航, 实现生态平衡, 为人类的长远发展打下坚实、稳定、可靠的生态基础。

三、加强环保监察工作能力建设的主要路径

(一) 重视环保监察工作能力建设, 实现历史性转变

就当前的环境现状而言, 全面加强环保监察能力建设是大势所趋, 是迫在眉睫的任务。相关人员应该重视环保监察能力的建设工作, 充分认识到环境保护对社会主义现代化建

设的助推作用, 对维护社会稳定和谐的重要意义。基于此, 各类主体应该从思维层面实现根本改革, 加强两个历史性的转变。其一, 针对于重经济、轻环境的弊端进行改革调整, 形成环境与经济并重的发展思维, 且依托于环境保护这一落脚点 and 出发点, 促进经济结构、经济增长方式的转变升级, 走一条绿色发展的道路, 提供绿色化产品和服务。其二, 对于传统环境保护滞后于经济发展的弊端进行有机转变, 实现环境保护和经济的同频共振, 共同发展, 做到不欠新账, 多还旧账。特别是很多企业在发展过程当中, 先污染后治理或者边治理边破坏的情况应该严厉杜绝。

(二) 明确环保监察职责, 加强环保监察监督执法力度

时代的发展, 社会的进步对环保监察部门赋予了新的职责、使命, 为整个环保监察工作注入了新的时代内涵。不可忽视的是, 环保监察部门担负着重要的职责和使命, 应该进一步提升严厉执法的思维、意识, 明确环保执法的重要内容, 加强执法的力度, 拓展执法的高度、深度、广度。其一, 相关人员要树立环保监察意识, 环保监察工作应该立足于整体视域、着眼于环保视角、从全局观切入, 要做实事, 不能够站在污染者的立场上替污染者说话, 加强对环境违法行为的严厉处罚。同时, 在全面推进环保监察工作过程当中, 环保监察人员要督促相关企业产品、产业的调整改革进度, 鼓励企业走节能、降耗、减污的发展道路, 如果执法人员在现场执法的过程当中, 有意降低执法标准, 或者没有严密地按照法律法规进行现场执法, 这是重大的失职。其二, 工作人员要增强依法监察的意识。这要求环保监察工作人员在监察执法的过程当中, 要熟练运用法律法规知识, 做到有法可依、有法必依、执法到位。且环保监察人员要做到文明执法、规范执法、合理执法, 同时要增强自身的责任感, 对自己的执法行为负责。

(三) 打造高素质工作队伍, 提升环保监察水平

在全面推进环保监察工作能力建设的过程当中, 最关键的路径就是牢牢把握时代机遇, 打造一支高素质的监察队伍, 全面提升监察工作质量, 优化监察工作实效。环保监察队伍的执法形象在很大程度上代表了环保系统的形象, 是环保工作水平的折射和体现, 是反映环保工作的重要窗口, 所以构建高质量的高水平的监察队伍至关重要, 这一项工作应该常抓不懈, 不能放松。就当前监察队伍构建的实际情况而言, 存在着很多不科学、不合理的情况, 部分环保监察人员综合

素质不高, 环保专业知识、法律法规知识有所欠缺, 执法随意性过大, 存在以言代法, 以情代法以罚代法的普遍现象, 这使得社会相关企业和人民群众的满意度不高, 导致整个环保监察队伍的形象大打折扣, 所以改善环保监察队伍的形象问题刻不容缓, 这是环保监察工作得以有序、顺利展开的关键所在。

其一, 提高人才引进门槛, 把握质量关卡。环保监察工作是一项长期的、系统的、严密的工作任务。人才是促使环保监察工作有序、顺利开展的核心驱动力, 想要将环境监察任务高质、高效地完成, 则需要一批业务强、能力高、综合素质高的环保监察工作人员, 所以基于这一项工作开展的需要, 相关部门在引进人才方面应该坚持高标准、严要求的原则, 提高人才引进的门槛, 把握好人才引进的质量关卡, 构建科学的、完善的人才流动机制, 由此使得环保监察工作队伍的人员都具有高素质、高水平, 整体上优化人才队伍结构。

其二, 加强环保监察人员的专业培训, 提升综合素质, 塑造良好形象。基于环保监察这一项工作性质而言, 强调环保监察人员不仅要对国家环境保护方针、法律法规具有良好的熟悉度, 储备丰富的专业知识, 同时环保监察人员需要和社会群众展开紧密接触、联系, 应该具备良好的沟通、交往、交际能力。所以各级环保监察部门要加强精神文明建设, 展开专业化的、针对性的、科学化的业务培训, 确保环保监察队伍人员拥有正确的政治立场, 牢牢跟随为人民服务的宗旨, 踏实、认真、谨慎地工作, 真正意义上做到勤政为民。在工作业务上则强调相关人员通过针对性的学习、训练成为懂法、懂政策、懂技术、懂工艺、懂管理的综合性人才。在工作作风层面, 则强调相关人员要牢牢把握严字诀、硬字诀、快字诀、实字诀、细字诀, 遵守相关程序, 做到文明执法, 廉洁从政, 由此打造一支政治素养过硬、业务能力精湛、作风廉洁、行动力强的环保监察工作队伍。

其三, 规范执法程序, 提升环保监察执法水平。在有序、顺利推进环保监察工作的过程当中, 相关部门应该把目光聚焦于环保监察工作人员的能力建设, 其中最关键的要点则是强调相关人员应该规范执法程序, 全面的提升监察执法素养, 优化监察执法水平。有效落实这一项工作, 应该切实关注以下重点问题。首先, 环保监察部门应该制定明确的制度, 让环保监察人员明确自身的职责范围, 做到职责的统一, 不能各行其是, 而是应该有效配合, 有机合作, 形成良好的合力,

全面优化环保监察工作效果。其次, 环保监察工作人员要树立良好的形象, 整体的形象要规范, 执法标志要统一。且在执法过程当中, 要在执法范围、执法程序、执法文书、执法行为规范、廉政要求等多个维度达成一致性, 真正意义上做到依法办事。再者, 相关人员在环保监察执法的过程当中, 要对监察工作制度、工作程序进行公开, 让排污收费标准、计算方法、人员身份、举报电话等处于透明状态, 由此能够更好地接受社会相关主体的监督、检查、审视。最后, 相关人员在推进环保监察执法过程当中, 要积极引进先进的执法装备, 使得现场监控能力和反应能力得到强化, 提升执法效率, 优化执法过程。

(四) 鼓励公众参与, 构建环保监察新格局

环境保护是人类社会在发展过程当中所面临的新的时代课题, 而除了环保监察部门投入全力落实环境保护、降低环境污染之外, 还需要社会相关主体积极参与其中, 群众的力量是无限的、是巨大的, 通过多方合力, 构建多维环保治理新格局, 能够使得环境保护、环境管理达成事半功倍的效果, 所以当前环保监察部门可以发动公众参与监督, 和人民一起打赢这一场“污染防治”的战争, 形成公众合力抓污染、治生态的新局面、新态势。

其一, 构建一支环保志愿队伍, 这一支环保志愿队伍是属于编外的环保协管人员, 是环保监察的重要补充力量, 其主要工作任务就是协助环保监察部门实施各项环保监察工作, 由此能够更快速、更全面、更精准地抓住污染问题等。其二, 实现信息公开化。环境监察部门可以和社会相关新闻媒体进行有效合作, 定期向社会工作展示相关企业的环境行为, 让它们接受大众的监督、评判。其三, 落实有奖举报机制。相关部门可以确立奖励机制, 可以是物质奖励、精神奖励等, 让参与环保举报的有功人员得到一定的回馈。这能够让更多的社会群体参与到环保监管当中, 成为“民间环保卫士”, 积极弘扬社会正能量, 让社会形成争先进、倡环保的良好氛围。

四、总结

如今, 人们的环保意识变得更高, 对环保监察问题的重视度也越来越高, 环保监察一度成为社会群体所关注的热门话题。当前, 在环保监察过程当中存在着许多的问题和弊端, 这是不容置疑的事实, 所以加强环保监察能力的建设显得至关重要。相关人员应该结合当前环保监察的实际情况, 有目

的、有计划、有层次地加强环保监察能力建设,全面落实监察职责,完善监察监理工作,充分凸显环境监察部门的价值和作用,为提升环保监察工作效率、质量保驾护航,让新形势下的环境保护工作要求落到实处,由此形成良好的环境生态,走一条人与自然和谐发展的绿色道路。

参考文献:

[1]张浪.环保监察与环境监测联动机制构建探论[J].决策探索(中),2020(08):84-85.

[2]赵旭.基层环保监察执法工作存在的问题及建议[J].智库时代,2020(12):34-35.

[3]林忠.探究环境监察在环境保护中的重要作用[J].环境与发展,2019,31(08):214-216. [4]付权锋.新形势下环保监察与环境监测联动机制构建思考[J].低碳世界,2018(08):17-18.

[5]王宪魁.多措并举助推环保工作再上台阶[J].中国人大,2018(15):51.

[6]赵志勇.加强环境监察能力建设措施[J].环境与发展,2017,29(08):227-229.

作者简介:黄光武(出生年份 1969-);性别:男;民族:汉;籍贯:重庆市荣昌区;职务/职称:工程师;学历:大专;研究方向:环境工程管理;