

# 乡村振兴视角下村级集体经济发展路径研究

侯爽 陈明策 陈美蓉

重庆市铜梁区农业技术推广服务中心, 中国·重庆 402560

**摘要:** 乡村振兴战略背景下, 发展壮大村级集体经济是实现农业农村现代化的关键举措。本文梳理了立足资源禀赋发展特色种养经济与盘活要素资源发展农旅融合经济两条主要路径, 剖析了组织造血功能薄弱、人才外流、要素制约及产业层次偏低等现实困境, 并提出了强化政策供给、培育多元主体、完善分配机制、优化产业模式等对策建议。研究对于破解村级集体经济发展瓶颈、激活农村内生动力、全面推进乡村振兴具有重要的理论与实践意义。

**关键词:** 乡村振兴; 村级集体经济; 路径研究; 要素保障

## Research on the Development Path of Village Collective Economy from the Perspective of Rural Revitalization

Hou Shuang, Chen Mingce, Chen Meirong

Chongqing Tongliang District Agricultural Technology Extension Service Center, China Chongqing 402560

**Abstract:** Under the rural revitalization strategy, developing village-level collective economy is crucial for rural modernization. This paper reviews two main paths: developing characteristic planting/breeding based on local resources, and integrating agriculture-tourism by revitalizing factors. It analyzes challenges including weak organizational capacity, brain drain, and low industrial structure. Countermeasures such as strengthening policy support, cultivating diverse entities, improving distribution mechanisms, and optimizing models are proposed. This research is significant for breaking bottlenecks, activating endogenous momentum, and advancing rural revitalization.

**Keywords:** Rural revitalization; Village-level collective economy; Path research; Factor support

## 0 引言

村级集体经济是农村基本经济形态的重要组成部分, 其发展水平直接关系到乡村振兴战略的落地成效。然而, 当前多数村庄仍面临资源沉睡、人才匮乏、造血功能不足等现实困境, 传统发展模式难以为继。如何立足村庄资源禀赋, 探索契合实际的集体经济发展路径, 已成为亟待破解的现实命题。本文从乡村振兴视角出发, 系统梳理村级集体经济的现有发展路径, 深入剖析其面临的困境与成因, 并针对性提出高质量发展的优化策略, 以期为各地探索村级集体经济发展提供理论参考与实践借鉴。

## 1 村级集体经济现有发展路径

### 1.1 立足资源禀赋发展特色种养经济

村级集体经济的发展壮大, 本质上是对村庄既有资源禀赋的深度挖掘与高效转化。不同村庄在自然资源、气候条件、土壤特性及种植传统等方面存在显著差异, 这为发展差异化特色种养经济提供了天然基础<sup>[1]</sup>。实践中, 可依托本地独特的农产品资源, 发展具有地域标识性的特色种植业, 如有机茶叶、道地药材、精品果蔬等; 同时结合生

态承载能力, 适度发展林下养殖、生态畜牧等特色养殖业。通过标准化生产、品牌化运营与产业链延伸, 将资源优势转化为经济优势, 形成“一村一品”“一乡一业”的差异化发展格局, 从而有效激活村级集体经济的内生动力。

### 1.2 盘活要素资源发展农旅融合经济

农村地区蕴藏着丰富的生态资源、文化遗存与闲置资产, 这些要素资源的沉睡状态是村级集体经济发展受限的重要原因。盘活要素资源的关键在于推动农业与旅游业的深度融合, 将田园风光、民俗文化、传统村落等资源转化为旅游产品与服务供给。实践中, 可通过整合闲置农房发展乡村民宿, 依托特色农业基地开发观光采摘、农事体验项目, 挖掘民俗节庆资源打造文旅活动品牌。农旅融合不仅能够延长农业产业链、提升农产品附加值, 还能带动餐饮、住宿、文创等关联产业发展, 形成“以农促旅、以旅兴农”的良性循环, 为村级集体经济注入持续活力。

## 2 村级集体经济发展现存现实困境

### 2.1 组织造血功能薄弱, 内生发展动力不足

村级集体经济组织的造血功能是其持续发展的核心支

撑,然而当前多数村级组织在这方面表现明显薄弱。从内在机理来看,造血功能的强弱取决于组织自身的资源整合能力、经营运作能力与收益创造能力,而现实中许多村级集体经济组织长期依赖外部输血,如财政转移支付、项目扶持资金等,缺乏稳定的经营性收入来源<sup>[1]</sup>。这种被动依赖导致组织在市场竞争中处于劣势,难以形成可持续的良性循环。究其原因,既有历史遗留的集体资产流失、债务负担沉重等客观因素,也有组织架构不健全、治理机制缺失、带头人能力不足等主观因素。更为关键的是,造血功能薄弱与内生动力不足之间形成了恶性循环,即造血能力越弱,组织越缺乏独立发展的信心与意愿,从而进一步削弱其主动作为的动力。这种内生性困境若不能有效破解,村级集体经济的可持续发展将始终受制于外部资源的供给波动。

## 2.2 人才外流现象严重,经营管理能力欠缺

村级集体经济的发展壮大离不开高素质人才的引领与支撑,然而当前农村地区人才外流现象日益严峻,直接导致集体经济组织经营管理能力的结构性欠缺。长期以来,城乡二元结构下的资源分配不均使得优质公共服务与机会持续向城市集聚,农村青壮年劳动力及受过高等教育的群体纷纷选择离乡进城。这种单向流出格局使得村级集体经济组织面临“无人可用”与“有人难用”的双重困境,既缺乏熟悉现代企业管理的专业人才,也缺少具备市场开拓能力的经营骨干。即便是少数具备潜力的本土人才,也往往因发展空间有限、薪酬待遇偏低而不愿返乡。经营管理能力的欠缺进一步表现为项目策划水平不高、成本核算意识淡薄、市场营销手段单一等问题,严重制约了村级集体经济的运营效率与市场竞争力。

## 2.3 土地资金要素制约,物质基础支撑乏力

土地与资金是村级集体经济发展不可或缺的物质基础,然而当前这两大要素的供给约束日益凸显,致使集体经济组织的物质支撑体系趋于脆弱。从土地要素来看,农村土地制度改革尚处于深化过程中,集体建设用地入市、宅基地有偿退出等机制在多数地区仍未完全落地,加之耕地保护红线等刚性约束,村级组织可利用的存量土地资源十分有限<sup>[2]</sup>。即便存在闲置土地,也往往因产权不清或位置偏远而难以实现市场化运作。从资金要素来看,村级集体经济组织普遍面临融资渠道狭窄的困境,商业银行对村级主体放贷意愿不足,而财政扶持资金又具有临时性特征,难以转化为长期资本积累。土地盘不活、资金引不进的双重制约直接导致集体经济组织在项目启动、产业培育等环

节举步维艰,物质基础的薄弱进一步放大了其在市场中的竞争劣势。

## 2.4 产业发展层次偏低,市场抗风险能力不足

村级集体经济的产业构成长期呈现初级化、同质化与分散化特征,较低的产业发展层次直接削弱了其抵御市场波动的综合能力。从产业链条来看,多数村庄仍以传统种养业为主导,产品停留在原料供应与初级加工阶段,缺乏高附加值环节的延伸,议价空间狭窄。从产业业态来看,不少村集体盲目跟风发展热门项目,区域间同质竞争严重,缺乏差异化竞争优势,一旦市场波动便易陷入滞销困境。此外,单个村庄经营规模偏小,难以形成集约化管理,利润空间被持续压缩。大多数村级集体经济组织缺乏专业的市场研判能力与风险预警机制,对外部冲击应对准备不足。这种低层次发展格局使得村集体经济陷入“小而不精、弱而不专”的境地,在市场竞争中始终处于被动跟随状态,可持续发展面临严峻挑战。

## 3 村级集体经济高质量发展优化策略

### 3.1 强化政策与制度供给,夯实发展基础保障

破解村级集体经济发展困境,首要之举在于从顶层设计层面强化政策与制度的有效供给,筑牢基础保障。在政策供给方面,各级政府应加大对村级集体经济项目的财政扶持力度,设立专项发展基金,对符合条件的项目给予贴息贷款与税收优惠,简化行政审批流程,降低制度性交易成本<sup>[3]</sup>。在制度供给方面,需加快推进农村集体产权制度改革,明晰集体资产的所有权、收益权边界,建立规范的资产管理与运营机制。还应完善农村土地制度,探索集体经营性建设用地入市、宅基地有偿退出等创新举措,盘活沉睡的土地资源。此外,建立健全村级集体经济组织法人治理结构,明确其市场主体地位,为其参与市场竞争提供法律保障。只有政策与制度双轮驱动,方能从根本上改变村级集体经济长期处于弱势地位的局面。

### 3.2 培育多元经营主体,积蓄持续发展后劲

村级集体经济的可持续发展有赖于多元经营主体作为支撑,培育多元化的市场主体格局成为积蓄发展后劲的关键路径。实践中,应充分发挥村集体股份经济合作社的引领作用,鼓励其与农业龙头企业、农民专业合作社等新型经营主体建立利益联结机制,形成优势互补、风险共担的共同体。大力吸引社会资本参与村级集体经济项目建设,探索“村集体+企业+农户”等混合所有制形式,借助外部力量提升经营专业化水平。同时注重培养本土创业带头人,支持返乡大学生、退伍军人领办创办经营实体,给予

资金、技术等扶持。还应引导同区域村庄打破行政壁垒,组建联合发展公司或产业联盟,通过抱团发展实现规模效应。多元主体的良性互动,能够为村级集体经济注入源源不断的内生动力与发展活力。

### 3.3 完善收益分配机制,激发创新创业活力

科学合理的收益分配机制是调动各方参与积极性、激发村级集体经济创新创业活力的核心杠杆。当前不少村庄存在收益分配不透明、比例失衡等问题,严重挫伤了村干部与广大农户的参与热情。完善收益分配机制,应确立公平公开的分配原则,制定清晰的分红方案,经成员大会审议通过后严格执行。在此基础上,建立兼顾效率与公平的分配结构,提取适当比例的公积金用于扩大再生产,同时将部分收益按股份向成员分红,让农民分享集体经济发展红利。还应设立专项激励资金,对作出突出贡献的经营管理团队给予绩效奖励,打破平均主义倾向。通过分配机制的完善,形成“发展有效益、参与有回报、贡献有奖励”的正向激励格局,最大限度释放村级集体经济的内生创新活力。

### 3.4 优化产业发展模式,提升市场竞争能力

提升村级集体经济市场竞争能力的关键在于跳出低层次、同质化的发展陷阱,推动产业发展模式的系统性优化。应立足本地资源禀赋与比较优势,科学研判市场需求,避免盲目跟风,走差异化、特色化、品牌化的发展道路。在产业链条延伸方面,应改变单纯出售原料的粗放模式,积极发展农产品精深加工、冷链物流、品牌营销等高附加值环节,推动从“卖资源”向“卖产品”“卖品牌”转变<sup>[5]</sup>。在经营方式创新方面,可探索订单农业、电商直播带货等新型业态,借助数字技术拓宽销售渠道,突破传统地域市场的空间局限。还应鼓励村集体之间开展跨区域协作,整合分散资源形成规模优势,联合打造区域性公共品牌,提

升整体议价能力。通过产业发展模式的持续优化,村级集体经济方能从被动适应市场转向主动引领市场,在激烈的区域竞争中赢得一席之地。

## 4 结语

村级集体经济的发展壮大是乡村振兴战略实施中的重要命题,关乎广大农民群众的切身利益与农村社会的长治久安。本文通过对现有发展路径的梳理、现实困境的剖析以及优化策略的探讨,揭示了村级集体经济从“外部输血”转向“自我造血”的内在逻辑。破解当前发展困局,既需要政策制度的顶层设计与资源要素的有效供给,更需要激发基层组织的内生动力与创新活力。唯有立足村庄实际、盘活沉睡资源、激活人才引擎、优化产业模式,方能走出一条具有中国特色的村级集体经济高质量发展之路,为实现农业强、农村美、农民富的乡村振兴目标奠定坚实的经济基础。

### 参考文献:

- [1] 张琪. 乡村振兴视角下农村集体经济高质量发展路径[J]. 农机市场, 2026(04):108-110.
- [2] 郝立新. 乡村振兴视角下农村集体经济组织发展路径探索[J]. 中国乡镇企业会计, 2026(04):85-87.
- [3] 邵扬艺. 乡村振兴背景下村级集体经济发展困境与思路研究——基于五显镇乡村振兴实践的视角[J]. 当代农机, 2025(11):103-104.
- [4] 杨庆云. 乡村振兴视角下东川区洒海村集体经济发展路径研究[D]. 云南农业大学, 2025.
- [5] 杨以贵, 王开柳. 乡村振兴背景下村级集体经济发展路径[J]. 中国集体经济, 2025(17):1-4.

作者简介: 侯爽(1993-), 女, 汉族, 重庆永川, 硕士研究生, 农艺师, 研究方向: 农业技术推广服务, 乡村振兴。