

# 突发环境事件风险防控与应急管理的建议分析

季虹

江苏环保产业技术研究院海安有限公司, 中国·江苏 海安 226600

**摘要:** 在 21 世纪, 随着国家工业化发展速度的不断加快, 工业生产规模、建设速度的提升, 导致环境压力不断增大, 环境安全问题越来越严峻。近年来, 中国突发环境事件在不断增多, 为有效降低此类事件对人类健康及生态环境的影响, 相关部门针对突发环境事件积极建设了科学、有效的风险防控体系以及事件发生之后的应急管理措施, 有效提升了对各种突发环境事件的应对能力和监管能力。但是, 在实际开展此项管理工作时, 受到多方面因素的影响, 此项管理体系依然存在较多的缺陷, 难以将自身的作用进行充分发挥。基于此, 论文深入分析了目前突发环境事件风险防控和应急管理在实施过程中所暴露出的主要问题, 并提出了有效的改善策略。

**关键词:** 突发环境事件; 风险防控; 应急管理

## Analysis of Suggestions for Risk Prevention and Emergency Management of Sudden Environmental Incidents

Hong Ji

Jiangsu Environmental Protection Industry Technology Research Institute Haian Co., Ltd., Haian, Jiangsu, 226600, China

**Abstract:** In the 21st century, with the continuous acceleration of national industrialization development, the improvement of industrial production scale and construction speed, environmental pressure continues to increase, and environmental safety issues are becoming increasingly severe. In recent years, there has been a continuous increase in sudden environmental incidents in China. In order to effectively reduce the impact of such incidents on human health and the ecological environment, relevant departments have actively built a scientific and effective risk prevention and control system and emergency management measures for sudden environmental incidents, effectively improving their response and regulatory capabilities to various sudden environmental incidents. However, in the actual implementation of this management work, it is still affected by various factors, and there are still many deficiencies in this management system, making it difficult to fully play its role. Based on this, the paper deeply analyzes the main problems exposed in the implementation process of risk prevention and emergency management of sudden environmental events, and proposes effective improvement strategies.

**Keywords:** sudden environmental events; risk prevention and control; contingency management

## 1 引言

中国疆域广大, 有着河流、平原等多种地形, 必然会面临着更复杂的环境风险, 因此有必要做好对突发环境事件的准备工作。当前, 尽管中国针对突发环境事件积极开展了深入研究工作, 为其制定了防控以及应急管理措施, 各个方面都得到了有效改善; 但是在实际执行过程中, 依然还存在难以满足实际需求, 整项管理工作还存在较多的不足之处, 如防控体系不够完善、缺少社会监督等<sup>[1]</sup>。对此, 若相关部门未能及时做好对此类问题的解决工作, 实际工作质量相对较低, 突发环境事件较为频繁, 这将对群众健康、自然生态环境以及社会的稳定造成不良影响, 从而直接影响了社会经济的高速发展。因此, 相关部门在开展此项管理工作时, 应当不断完善自身的不足之处, 积极学习国内外先进的管理经验, 从而将此项管理工作的作用进行充分发挥, 为社会的稳定发展提供有力支持。

## 2 开展突发环境事件风险防控和应急管理的作用

在社会发展过程中, 若地区发生突发环境事件, 将会对环境、经济等多个方面带来不良影响, 进而导致经济受损、群众健康受到威胁, 不利于社会的稳定。当前, 国外许多发达国家针对此类问题有着较高的重视程度, 积极开展了各项管理工作, 并为其制定了科学、规范的管理体系, 以实现突发环境问题的防控效果, 即便在后期出现此类不良现象, 也能够充分运用各项应急管理措施, 以此尽最大限度降低风险对地区经济的影响程度, 充分保障群众的安全, 为保障社会的稳定性做出了巨大贡献<sup>[2]</sup>。近年来, 在中国各项改革工作的全面开展下, 社会经济得到了进一步发展, 各个行业的高速发展为群众的生活提供了有力支持, 但是在实际开展建设工作时, 由于以往群众缺乏对环境的保护意识, 导致环境污染问题不断加重, 各种突发性环境事件的发生对经济的发

展、生态环境的稳定等多个方面都造成了不良影响,严重阻碍了国家经济的高速发展。对此,相关部门应当积极强化对环境的保护意识,不断强化防范能力,合理地开展风险管控工作,而这也是目前国家环境保护工作中最重要的部分。在此情况下,为减少在突发环境事件风险防控工作中的问题,相关部门应当主动学习发达国家在开展此项管理工作时所使用的先进理念,并依据自身实际状况,做好对管理措施的调整、优化工作,以此充分满足国内对突发环境事件风险的管控需求,从而有效减少突发性环境问题的发生,充分保障国家经济的稳定发展。

### 3 突发环境事件风险防控和应急管理的主要问题

#### 3.1 统一性的缺失

现阶段,国家在针对该问题开展管控工作时,主要采用了分门别类的管理模式,针对区域、种类等多个方面进行了详细划分,并为其制定了相应的管理方式,以此确保管理工作的作用能够得到充分发挥。尽管此项管理措施在制定过程中所涉及的内容较为全面,所采取的管理措施也更为详细,但是在实际执行时却存在大量的类别需要工作人员进行划分,严重影响了管理效率,很难第一时间完成对风险的管控<sup>[3]</sup>。此外,在应用缺乏封闭式风险事件应对机制以及复杂的管理模式下,相关管理人员在开展此项管控工作时,实际操作难度将会进一步增加,实际复杂水平相对较高,同时在整个管控工作当中,工作人员需要参考的标准也相对较多,这严重影响了现代化管理系统的建设,为推动此项管理工作的进一步发展带来了不良影响。

#### 3.2 执行不到位

对于此项管理工作的开展而言,虽然设定了部门进行落实,但是在监督管理的权限方面存在模糊现象,未能及时做好对责任的划分,使得整项管理工作难以得到高质量的落实。在应急预防方面,相关部门针对地区可能发生的多种突发性环境事件制定了相应的应对措施,但是在实际执行过程中缺乏一定的可操作性,操作方法和实地条件存在严重的脱离现象,进而导致各项应对措施难以得到有效的落实,这就导致此类事件的发生很难得到有效的管控,最终对地区经济的发展造成不良影响。

#### 3.3 信息缺乏公开性

现阶段,在科技的高速发展下,相关部门在针对此类信息进行发布时已经能够做到数据信息的透明、公开效果,在官方网站中能够及时查询到相应的信息内容。但是,在实际实施过程中,公众对此类信息的了解依然不够全面。究其原因主要有以下几点:第一,相关部门对于此类信息缺乏一定的宣传,所采取的宣传措施过于落后;第二,大众对于环境保护以及突发事件风险管控的意识较为薄弱,缺乏对风险防控工作的重视程度,官方所发布的信息只能起到在社会公

开的效果,难以和大众展开有效的交流。在多种不良因素的影响下,使得许多群众对此项管控工作完全不了解,而一旦发生突发环境事件,将会为居民生活造成极大的影响。

#### 3.4 缺乏预防为主的风险管控措施

在实际开展此项管控工作时,部分管理人员缺乏对风险的主动预防意识,所采取的管理措施还存在较多的不足之处,各项管理工作的实施只重视对风险的应对,未能及时做好对风险发生的预防。此外,所使用的管理体系在规范化、程序化的建设上还存在较多的缺陷,这导致整个风险管控工作缺乏一定的可执行,整个工作的开展难以得到有效落实。

### 4 强化风险防控和应急管理的有效措施

#### 4.1 法律法规体系的建设

对于此类风险管控工作而言,可以将大气污染、水污染作为切入点,全面落实各项防控工作,从而尽最大可能降低对环境的影响程度。第一,在2008年,相关部门对于水污染现象制定了相应的管控措施,并且还为其设定了相应的处理模式,在多部法律法规的颁布以后,不仅全面落实了对水污染的处理模式,也明确了在实施各项处理工作之后需要达到的恢复标准,以此为企业污染治理提供了准确的方向,有效提升了治理效果。第二,对于大气污染方面,相关部门针对存在危害性的污染物质进行了明确标明,要求企业在开展生产作业时严格依据各项规章制度,积极建设科学、规范的预警制度,并全面落实对排风区域以及附近生活环境的大气监测工作,科学、规范地开展各项评估工作,以此为污染排查工作的高效开展提供有力的支持,充分保证各项防控措施落实。相较于发达国家,中国针对大气污染物制定了相关名录,对于管理以及规范排放有着较高的重视程度,而对于由意外事件所引发的污染问题则缺乏科学、准确的防控措施<sup>[4]</sup>。所以,在整个防控工作中还缺乏对突发事件的应对能力,相关部门在开展此项管控工作时,有必要针对法律文件实施进一步的强化,以此不断完善风险事件预警体系的建设,为环境保护工作以及污染防控措施的落实提供有力的支持。

#### 4.2 跨国界河流水环境管理

中国有着世界最长的国界,其中也存在大量跨国界的河流。对此,有必要做好对此类河流的安全保障工作,尽最大限度规避由于河流水污染问题的发生,进而引发的国际纠纷。对于此方面的管控工作而言,相关部门应当从以下几个方面着手:①积极开展对水域内部的环境评价工作,并全面落实各项管控措施,以此不断提升对风险的管控能力、监督水平等。同时,相关部门还要积极开展对风险因素的排查工作,对于重点区域需要不断提升管控水平,这不仅能够为此类河流各项管控工作的开展奠定坚实的基础,还能够为国际外交、技术协商等多个方面提供有力的支持。②为尽最大限度减少交通事故所产生的污染问题,相关部门还应当不断强

化对化学物品运输作业的管控工作。此外,要进一步强化对风险管控制度的优化工作,制定科学、规范的应急预案,并定期规划一段时间组织相关工作人员参与事故演练,以此不断强化对风险的管理能力。③依据实际状况,积极建设合理的保障制度,要求相关部门做好对物资的储备工作,并全面落实各项监督管理工作,以此为后续物资的使用提供有力的支持。此外,各个部门还要加强交流,以部门合作的方式一同完成对保障制度的执行,从而有效提升环境管理效果<sup>[5]</sup>。④依据该区域的水体环境,合理地建设管控平台,并为领导层各项决策的制定提供准确的数据依据。⑤增强对管控技术的研究,依据该地区环境的实际状况,制定科学有效的管理措施。并以该河流的实际特点,建设合理的管控体系,以此充分保证该河流环境的安全性,尽最大可能减少污染现象的发生。

#### 4.3 增强公众的参与和监督

为充分保障各项防控工作能够得到全面落实,公众的参与以及社会的监督就显得格外重要。现阶段,对于化学物品的安全问题,许多国家都依据自身实际状况制定了管理政策。例如,美国针对该问题制定了《应急计划与公众知情权法案》,能够有效减少此类不良现象的发生概率,尽最大可能降低对环境稳定的影响程度。此项法律文件的颁布要求各个地区在发展过程中,积极建设相应的管理部门,并依据自身实际状况,定期组织相关工作人员针对应急反应展开审核工作,所制定的应急预案也需要充分融入群众,以此达到群众对此类污染问题的监督、管理效果。现阶段,中国在此方面的管控工作还有待进一步强化,公民对此类问题的监督性相对较差,这主要是由于部分公众在安全的环境下逐渐降低的危机意识以及目前所使用的风险防范体系以及应急管理制度都存在一定的缺陷,直接影响了社会的监督<sup>[6]</sup>。因此,相关部门在开展此项管理工作时,应当积极建设科学、规范的举报制度,将信息进行全面公开,以此充分保证群众能够充分融入此类管理工作当中,实现对环境的保护效果。另外,相关部门还要充分公众对于此项管理工作所具备的知情权,要能够合理地运用互联网工具,为公众了解信息提供更多的渠道,这不仅能够帮助公众提升对突发环境问题的防范意识以及环境保护意识,还能够在管理工作中全面落实社会对自身的监督,从而充分保证各项管理工作的质量。

#### 4.4 强化应急资源的保障

应急资源在特殊情况下能够发挥出重要作用,这在突

发环境事件应急管理工作中尤为重要。对此,相关部门在开展此项管理工作时,应当依据自身实际状况积极建设科学、规范的应急队伍,必要情况下还可以寻求武警的帮助,共同完成对突发环境事件的解决以及救援工作。同时,为保证应急资源的供给,相关部门还要积极建设应急基金,以此得到社会各界的帮助,充分保证资金的充足,有效避免因资金问题导致资源短缺现象的发生。另外,在信息技术高速发展的背景下,为确保在发生突然环境事件之后能够及时掌握实际状况,还应当积极建设信息化管理系统,以此有效提升应急管理的能力,充分掌握地区风险类型,并全面落实各项应对措施,有效降低此类不良现象对地区发展的影响程度。

## 5 结语

综上所述,现阶段,在国家相关部门逐渐提升对环境保护工作的重视程度下,各个部门针对各项管理制度也实施了进一步优化。对于突发环境事件而言,中国在此方面的管控还存在着较多的问题,实际使用的管理措施存在一定的缺陷,整体管理效果与其他发达国家还存在着差距。对此,为尽最大限度降低经济的损失,充分保障群众的安全,相关部门有必要做好对风险防控以及应急管理制度的优化工作,积极建设科学、规范的法律法规,以此为各项管控工作的落实提供有力的支持。同时,相关部门还应当充分运用信息化设备,做好风险管控平台的建设工作,并联合多个部门不断提升管理质量。

#### 参考文献:

- [1] 林子青.突发环境事件风险防控与应急管理的建议[J].皮革制作与环保科技,2021,2(7):125-126.
- [2] 权浩瀚.水环境风险分析与防控技术初探[J].农业科技与信息,2021(3):18-19+25.
- [3] 公卫应急防范化解健康风险[J].中国卫生,2020(12):28-29.
- [4] 赵柏涛.突发环境事件风险防控与应急管理的建议[J].应用能源技术,2020(10):28-30.
- [5] 朱斌.关于突发环境事件风险防控与应急管理的思考[J].资源节约与环保,2020(9):121.
- [6] 王岩,唐乃超.黑龙江省环境应急管理现状研究[J].环境科学与管理,2020,45(1):19-23.

作者简介:季虹(1984-),女,中国江苏南通人,本科,工程师,从事环境管理研究。