

建设项目竣工环保验收存在的问题及对策建议

陈小龙

肇庆市环科所环境科技有限公司 广东肇庆 526040

摘要: 随着新环保法的实施,我国建设项目竣工环保验收工作进行了重大改革。一系列配套的法律法规、技术规范也进行了修订完善,使得建设项目的环保验收由过去的政府部门组织实施,转变为现在的建设单位自主组织环保验收,并出具验收报告的方式。这种转变使得建设单位成为项目环保验收的责任主体,环保验收工作也呈现出一些新的特点和问题。本文将在总结项目环保验收工作新形势的基础上,针对改革后出现的问题进行探讨,并为进一步完善项目环保验收工作提出对策建议。

关键词: 建设项目;竣工环保验收;对策建议

一、建设项目竣工环保验收存在的问题

1. 环保监测不到位

当前,建设项目在环保监测方面存在较为严重的问题。首先,构筑物竣工环保监测数量不足,许多建设单位为降低成本,未设置足够的环保监测点,导致重要部位和关键阶段的监测数据缺失,无法全面反映项目环保状况。其次,运营环保监测机制不完善,当前多数运营监测仅关注项目运行效果,对污染物排放量及种类的监测不足,并且自动监测设备老化严重,精度无法保证,产生了大量误报、漏报。综上所述,无论建设期还是运营期,项目的环保监测都存在监测点位不全、监测标准不具体、监测设备不先进等问题,这些问题导致环保监测不能真实反映项目的环保状况,为项目的环保隐患埋下了隐患^[1]。

2. 竣工验收环保标准不统一

目前,建设项目竣工环保验收标准存在地区差异和行业差异两大问题。从地区差异来看,发达地区的验收标准明显高于经济欠发达地区,重点城市的标准也普遍高于普通城市,同一项目在不同地区的环保验收标准存在明显差异。从行业差异来看,不同行业监管部门和地方政府在制定同类项目的环评标准时也存在明显不同,导致同类项目的竣工环保验收标准难以统一。可以说,标准不统一已经成为建设项目竣工环保验收的突出问题,这既增加了企业的合规成本,也为部分企业钻了规范的空子。

3. 责任主体界定不清

项目建设与运维阶段的主体负责定义不清,导致环保

问题通常无人承担责任。在建设阶段,部分施工单位存在“交付工程就完事”的态度,将环保隐患留给运维单位处理。而运维单位在接手工程时,又缺乏对施工环保隐患的识别能力,导致问题被放大。在政府监管方面,多部门监管且权责不统一,部门之间缺乏有效联合,一企业可能被多部门重复处罚,也可能因部门间推诿而逃避处罚。可以说,主体责任划分不清,已经成为建设项目环保隐患的根源所在^[2]。

二、建设项目竣工环保验收存在问题的原因

1. 环保监管法规不完善

当前,环保监管法规体系在建设项目环保验收方面仍存在明显不足。首先,统一的环保验收标准缺失,不同地区和行业标准差异大,不利于企业遵从。其次,环保监管措施没有细化和量化,使得监管部门执法依据不明确,监管抽查效果差。再次,对企业违规行为的处罚没有具体量化标准,难以起到震慑作用。最后,项目环保信息公开制度不健全,公众监督作用发挥不充分。综上所述,不完善的环保监管法规导致政府监管部门难以对企业环保验收工作进行有效监督,也容易出现监管缺位。这需要尽快建立健全统一明确、标准规范、措施可操作、处罚严厉的项目环保验收监管法规体系。

2. 企业环保意识淡薄

众所周知,建设企业的环保意识直接影响项目环保验收的质量。但目前许多建设企业对环保工作重视不够,导致环保验收存在问题。具体来看,企业环保投入不足,环保人员数量和专业能力弱,验收设备更新不足,难以开展质量验

收。另外，部分企业将环保措施视为风险和成本，不愿投入资金和人力，导致验收依据不足、结果不准确。除此之外，缺乏对违规成本的认知也促使企业忽视环保验收。因此，提升企业环保意识，增加环保投入，培养环保人才，才能从根本上提升环保验收质量。

3. 政府监管不力

环保部门对企业环保验收监管不到位也导致了问题。首先，监管力度不够，抽查检查内容不全面，违规难以被查处。其次，不同地区和部门的执法标准不一，增加了企业违规成本。再次，监管人员业务能力参差不齐，不具备复杂判断的能力。最后，政府部门之间信息共享不足，多头监管导致监管力量分散。因此，政府环保监管部门必须提高监管力度，建立统一规范的执法标准，并提升监管人员专业能力。同时，不同部门之间还需加强协作配合，形成监管合力^[3]。

三、建设项目竣工环保验收存在的问题的对策建议

1. 完善环保监管法规

完善环保监管法规是提升环保验收质量的基础。具体来说，国家主管部门需要尽快制定统一的建设项目环保验收标准，使不同区域和行业的环保验收都需要遵循统一的标准要求，这对保障环保验收质量必不可少。在制定统一标准的同时，标准的适用范围也需要明确，不同类型、不同规模的项目可以有分级标准，但原则上需要实行统一。此外，环保监管措施亟须进一步细化和量化，明确环保部门的监管方式、监测指标体系、抽查频次等，使监管更加规范和可操作。同时，针对可能出现的企业违规行为，也要建立量化和明确的处罚措施，形成违规必究的震慑机制，保障监管措施的执行力。加快推进环保信息公开制度建设也是完善监管的重要一环。主动公开企业的环保验收报告，接受社会各界监督，可以极大增强环保验收的透明度和公信力。建立第三方评估机制，开展抽查核查也是必要的。总之，建立统一、明确、可操作性强的环保验收标准，并采取切实有力的监管措施，落实责任主体，充分发挥公众监督作用，才能系统性地改进环保验收工作，堵塞监管漏洞。这需要国家层面统筹考虑，形成系统解决方案^[4]。

2. 加强企业环保意识

加强企业环保意识，提升自主环保验收能力，是完善环保验收的根本之道。首先，企业需要加大环保投入，扩大环保部门的人员编制，并通过多渠道引进高素质的环保管理

和技术人才，为环保验收提供人力保障。同时，大力更新环保监测设备设施，确保监测分析能力先进、精准。在资金上，也要提供持续充裕的环保投入，为完善环保基础设施提供支持。其次，企业要加强员工的环保培训教育，使环保意识内化为企业文化，成为自觉行动。要定期开展环保知识培训，使全员了解环保规章制度。还可邀请第三方环保机构进行专项培训，提升核心人员的专业水平。建立健全考核机制，把环保目标纳入企业发展战略，形成全员参与的环保工作体系。最后，企业要加强违规成本的认知，意识到环保验收不力可能造成的法律责任和社会声誉损失。这将促使企业主动加强环保自查自评，以守法经营。只有从根本上提升企业环保意识，环保工作才能上升为企业发展战略，并转化为自觉行动。这是完善环保验收、促进绿色发展的基础。

3. 强化政府监管

政府环保监管部门是企业环保自主验收的重要外部监督力量，必须强化监管，促使企业切实履行环保责任。首先，环保部门需要全面加强对企业自主验收的监督检查力度，增加定期和抽查性检查的次数和覆盖面，重点检查问题企业，并严厉查处各类违规行为，形成震慑力。其次，建立统一的执法标准和规范的执法程序，坚持严格规范执法，各地区环保部门根据统一标准开展执法，杜绝地方保护，提高公平性。加强对监管人员的业务培训，提升专业技能，配备各类专业技术人员，规范监管行为。再次，加强环保监管部门之间的信息共享和协作配合。建立跨部门、跨地区的环保信息共享平台，不同部门联合开展执法检查，避免监管重叠或真空。还可以建立跨部门的联席会议制度，协调监管资源。最后，积极吸纳公众参与监督，开放举报渠道，公开处罚结果，扩大执法的社会效果。只有持续强化政府监管，形成政府监管和公众监督的合力，才能促使企业切实履行环保责任，提升环保验收质量。

4. 建立验收技术专家数据库

为进一步规范和提高建设项目环保验收质量，建议建立统一的环保验收技术专家数据库。首先，统一的环保验收技术专家数据库，可以为项目环保验收提供权威的技术支持。数据库应当收录具有资质认证的环保验收专家，涵盖环评、大气、水体、土壤等多个领域的专业技术人员。企业可以从数据库中选聘专家，开展环保验收技术检测分析、提供咨询服务等，保证专业性。其次，建立专家数据库有助于验

收标准的统一。专家制定统一的行业环保验收标准指南,明确技术流程、质量控制要求等,使各地企业遵循统一的专业标准开展自主验收。同时,专家可以为政府制定统一的法规标准提供技术支撑。再次,专家数据库还可以对环保验收质量实施监督。定期组织专家对环保验收报告进行评估,开展抽查核查,并提出整改意见,形成监督机制。专家评估结果可以作为企业责任调查和处理的依据。最后,专家数据库有助于验收人才培养。利用专家资源开展现场培训,提高企业环保人员素质,保障自主验收的人力物力基础。也可以建立专家咨询机制,企业遇到难题可以请教专家。总之,建立统一的环保验收技术专家数据库,可以从多个方面促进环保验收质量提升和标准统一,是完善自主环保验收制度的重要举措,值得推进实施。

5. 加强环保宣传教育

为增强社会公众的环保意识,推动环保理念深入人心,建议在建设项目环保验收方面加强环保宣传教育。首先,利用各类媒体积极宣传环保验收的重要性。让公众理解规范的环保验收对环境质量保护的重要作用,让公众正确认识环保验收在生态文明建设中的地位,营造全社会重视环保验收的氛围。媒体可以刊发权威专家文章,举例说明不规范验收的危害,并介绍先进的环保验收经验做法。其次,利用项目验收信息公开的平台开展环境宣传教育。环保部门要及时公开环保验收结果,曝光问题企业。公众可以通过公示系统了解本地区项目环保状况及整改情况,既监督企业也了解知识。可以设置公众参与渠道,吸收社会力量参与监督。再次,将环保验收的理念和知识纳入学校教育体系。设置与环保验收相关的课程教材,培养公民环保意识。组织学生参观建设项

目环保验收现场,了解流程和标准,接受环境教育。还可以举办知识竞赛、文艺活动等,将环保理念转化为行动。最后,利用网络新媒体宣传教育。建立专门的新媒体环保验收科普平台,或与环保公众号合作,采用文稿、视频、直播等新形式传播环境保护知识,使环保理念深入人心。通过多渠道加强环保宣传教育,既增强公众对环保工作的重视,也为环保监督营造氛围,有助于推动环保验收规范开展。这需要政府、企业、公众通力合作,共同推进环保文明建设。

四、结束语

建设项目竣工环保验收是实施环境保护的重要制度,对保护环境质量意义重大。当前环保验收工作中存在的问题,需要从根本上增强建设单位的环保意识,落实其主体责任。同时,要规范第三方技术服务机构,强化政府跟踪监督和监察力度,扩大公众参与,形成合力。只有系统性推进这些措施,持续提高环保验收质量,才能发挥其在环境管理中的关键作用,促进人与自然和谐共生。坚定不移推进环保验收制度建设,从而形成实现生态文明和可持续发展的保障。

参考文献

- [1] 李娟,杨岩.浅析建设项目竣工环保验收存在问题及对策[J].科技风,2020,27(17):134-135.
- [2] 史娜,张晓梅.建设项目环保验收中存在问题分析及对策研究[J].城市问题,2019(8):123-125.
- [3] 李阳,陈建平.浅析建设项目竣工环保验收中存在问题及对策[J].科技经济市场,2019,34(4):264-265.
- [4] 邵珊.建设项目竣工环保验收存在问题分析及对策[J].科技风,2018,25(9):115-116.