

再生资源行业高质量发展对策研究

杜 巍

北京环境有限责任公司 北京 101101

摘 要: 再生资源是国家战略性资源, 再生产业是推动实现绿色增长的重要途径。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出“实施循环经济发展战略”, “推进生态文明体制改革, 加快建立节约资源和保护环境的制度体系, 形成人与自然和谐共生的现代化建设新格局。近年来, 国内再生资源产业快速发展已成为国民经济中新的增长点, 也是当前我国节能减排工作重点领域之一。尽管我国再生资源回收利用规模在全球处于领先地位, 但仍有许多问题亟待解决, 因此, 开展再生资源行业高质量发展研究非常必要。

关键词: 再生资源行业; 高质量发展; 对策

Research on high-quality development countermeasures of renewable resources industry

Wei Du

Beijing Environment Co., Ltd. Beijing 101101

Abstract: Renewable resources are strategic national assets, and the recycling industry is a crucial pathway to achieving green growth. The “Recommendations of the Central Committee of the Communist Party of China on Formulating the Fourteenth Five-Year Plan for National Economic and Social Development and the Long-Range Goals for 2035” put forth the goal of “implementing a strategy for the development of a circular economy,” “advancing the reform of the ecological civilization system, accelerating the establishment of a system that conserves resources and protects the environment, and forming a new pattern of modernization characterized by harmonious coexistence between humans and nature.” In recent years, the rapid development of the domestic recycling industry has become a new growth driver in the national economy and one of the key focus areas for energy conservation and emission reduction efforts in China. Despite China's leading position in the global scale of recycling and resource utilization, there are still many pressing issues to be addressed. Therefore, conducting research on the high-quality development of the recycling industry is imperative.

Keywords: Renewable Resources Industry; High-Quality Development; Countermeasures

前言:

自十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央对全面建成小康社会作出了一系列重大决策部署, 其中最鲜明的特征就是坚持走绿色发展之路, 将其纳入经济社会发展全局之中。党的二十大报告指出: “把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展的突出位置”, 并提出到2020年实现单位国内生产总值能耗比2010年下降40%左右、主要污染物排放总量减少10%等目标。在推进生态文明战略的进程中, 再生资源再利用产业因其在资源节约和环境保护方面的重要作用而具有巨大发展潜力。2012年起的十年间, 我国可再生能源

产业得到了快速发展, 行业状况稳步改善, 资源利用效率和资源利用能力均有较大提高, 其对国民经济建设起到越来越大的促进作用。

一、再生资源行业现状分析

1. 随着时间的推移, 可回收的物品范围不断扩大

目前我国主要的固体废弃物种类包括: 工业固废、农业固废、城市生活固废、医疗废物、废旧家电和电子产品以及其他一些不可再生或废弃后难以处理的固体废物。据统计, 2020年前, 我国可再生资源回收率将达到45%以上; 到2030年将实现50%左右目标, 传统产业如废金属、废纸和废塑料等资源回收利用规模

逐渐扩大,其中可再生资源大于10%,到2050年则为20%,资源对于国家安全的支持与保障作用也在逐步加强。根据中国回收利用协会统计,截至2014年底,我国每年产生各类固体废弃物超过1亿吨,是世界上最大的发展中国家,再生资源产业也开始向以人为主的转型发展之路迈进。在国内,对于废纸、废塑料、废有色金属等传统类再生资源的回收量和国内回收量均呈现出显著的增长趋势。至21世纪初,我国已成为全球第二大再生金属生产国及消费国^[1]。据相关部门预测,未来10年内,我国将继续保持对再生资源行业的强劲需求态势。2012-2021年国内生产总值由519470亿元上升至1143670亿元,2013-2021年国内生产总值平均增长6.6%。经济的快速发展推动着社会各领域的进步与更新。我国主要再生资源品种的回收量呈现出惊人的增长,从2012年的1.6亿吨迅速攀升至2021年的4.1亿吨,年均增长率高达10.2%,超过了GDP增速。近年来,我国再生资源回收产业蓬勃发展,为推进我国向绿色低碳循环转型发展注入了强劲动力。

2. 逐步健全回收机制,以确保资源的高效利用

我国再生资源回收产业的可持续发展离不开一个完善的制度安排,在政策层面上需要政府通过制定相关法规对再生资源回收行业进行有效监管,推动整个再生资源回收体系有序健康发展。同时,也要引导企业加强技术创新和商业模式创新,不断提升市场竞争力^[2]。扶持垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网融合”是国家促进城市垃圾分类与再生资源回收交接点,并开始与社区并联分拣回收点建设,打通住宅端可再生能源供给的最后一公里,切实扩大领先的可再生能源回收网络。作为再生资源循环利用产业的主管机构,商务部陆续发布了一系列政策性文件,包括《中长期再生资源循环利用体系建设规划(2015-2020年)》和《关于加快再生资源循环利用发展的主要意见》等,以推动再生资源产业的发展。到2021年我国再生资源回收利用企业大约10万户,加工回收企业(现有)大约15万户,规模以上回收处理企业大概50余家,其中专业从事废旧家电回收业务的只有30多家,占整个回收处理量比例不到1%,还远远不能满足国内市场需求。

二、再生资源行业存在的问题

1. 行业的盈利速度缓慢

随着新常态的到来,经济增长呈现出向中高速转型的趋势,同时也伴随着深刻的结构变革、发展体制变革和制度变革的突出表现,导致企业利润不断下滑。随着

大宗商品价格波动的不断加剧,国内钢铁、玻璃等行业的产能过剩问题日益突出,而产业结构调整进展却缓慢不前。再生资源回收企业所面临的挑战包括资金短缺、销售不畅等,这些问题导致了技术装备更新缓慢、产品附加值低,从而使得整个行业处于低迷状态。由于国内回收企业规模较小、设备简陋、技术落后,再加上再生资源的丰富和回收路线的复杂性,这些因素共同导致了可再生资源的分类仍然主要依赖于人工操作。由于再生资源的种类和系列难以有效分离,前处理过程需要耗费大量的人力和物力,从而导致回收成本高昂,回收率不尽如人意。

2. 该行业在创新方面存在不足之处

当前,我国再生资源回收企业所设立的研发机构或建立长期稳定的合作关系数量寥寥无几,其研发能力亦不尽如人意。在产学研结合的过程中,企业本质上呈现出一种从属关系,普遍倾向于强调生产而轻视研发,注重实施而轻视消化吸收,强调模仿而轻视创新,众多企业没有进入到一个良性发展过程中。随着再生资源回收行业技术装备应用领域的不断拓展,国内的技术水平和装备质量已经远远无法满足市场需求。为了缩小发达国家再生资源回收利用领域的产业规模差距,广大企业特别是中小企业需要自动化、智慧化模式转变,以实现从劳动密集型向技术资本密集型的产业转型。

3. 低值可再生能源回收难

在质量方面,由于缺乏规范标准,很多低值易耗品回收率都较低;在数量上,大量的资源被浪费掉,造成巨大资源损失和环境污染。由于低价值可再生能源的利润较低且价格较高,导致买家和回收商对其收集积极性不尽如人意。大多数企业尚未确立回收量规模。因此,在国内再生资源回收行业的发展过程中,低价值再生资源的回收仍然是一个具有挑战性的难题。

三、再生资源行业高质量发展对策

随着社会发展新常态,我国在可持续发展战略的实施方面不断加大力度,环境保护工作取得了显著成效,生态环境质量得到了改善,国家对再生资源产业的发展也持续高度重视。自党的十八大以来,习近平总书记多次强调,我们必须将生态文明建设置于至高无上的地位,不遗余力地致力于打造一个美丽的中国。中央财经委员会第六次会议于2016年11月29日召开,针对循环经济和低碳经济进行全面部署。再生资源产业作为绿色环保产业中的重要组成部分,应积极应对当前面临的机遇与挑战。因此,促进再生产业健康快速发展具有十分

重大而深远的意义，必须以“夯实基础、弥补短板”为指导思想，有针对性地实施。

1. 建立健全的土地利用保障机制，以确保产业发展的可持续性

首先要建立完善的城市生活垃圾分类收集处理系统；其次是加快推进城乡一体化进程，加大农村居民点整理力度；再次要大力推行清洁生产和生态工业园区建设。同时还要加强对再生产业的资金支持和政策引导，实行长期租赁、先租后出、租出相结合的灵活过渡土地制度^[4]。根据上海市最近发布的《促进资源再生利用产业稳定发展的实施意见》，各区应将再生资源再生利用的“站场”纳入环保专项规划，要求那些拥有工业用地的区县，将工业用地的1%用于促进资源再生利用产业的发展，并不断完善再生资源再生利用体系的规划和保障。

2. 加强关键技术装备的创新研发，以推动可持续发展

建议有关部门在再生资源分选利用方面加强技术装备和项目库的建设，以推动可持续发展的进程^[5]。收集的技术装备包括对废弃的钢铁、废纸和塑料等再生资源进行破碎、切割、分选、分类和包装等主要类别的收集；新品种、资源化利用的关键技术装备，如动力电池、光伏等，被广泛应用于废弃电器电子产品和报废汽车的拆解。先进的技术装备指标涵盖了能源消耗、水资源消耗、处理能力、自动化水平以及污染物控制等多个方面，这些指标经过行业专家的评审后被纳入库存，以扩大新装备的应用范围和水平。

3. 回收模式不断创新与演进，推动其不断向前发展

目前，我国正处于从生产导向向消费导向转变的过程中，在此背景之下，“互联网+再生资源”的创新理念应运而生。“互联网+回收”是指企业通过建立自身的

电商交易平台，形成一种全新的技术体系。相较于传统的线下回收模式，“互联网+”模式以信息畅通、服务专业、线上线下结合、跟踪体系完善、地域限制等多重优势脱颖而出。通过该系统，不仅能够极大地降低回收成本，而且还能提高整个行业的运营管理水平，这是“互联网+回收”业务平台的一项重要举措。

四、结论

我国可再生能源产业规模逐渐扩大，回收量稳步攀升，回收价值得到了显著提升，随着产业转型步伐不断加快，再生资源回收利用体系也在逐步完善，同时产业集中度不断提高。随着“互联网+”回收模式广泛应用，垃圾分类和再生资源回收已经实现了“两网合一”的快速发展。然而，我国在再生资源回收领域仍面临着一系列显著挑战。首先是行业效率低迷，其次是行业缺乏创新，最后则是低值再生能源回收面临巨大困难。当前，尽管全球经济形势错综复杂，然而仍有不少积极因素在发挥作用。我国再生资源循环利用产业将迈向高品质发展之路，以园区化为主导的发展趋势将成为再生资源产业的主流，同时，龙头企业的竞争力也将逐步提升。

参考文献：

- [1] 吕晓冯. 坚定信心 稳中求进 推动我国再生资源产业高质量发展[J]. 资源再生, 2021(7): 1.
- [2] 郭燕. 《纺织行业“十四五”发展纲要》及《纺织行业“十四五”绿色发展指导意见》中纺织行业绿色发展解读[J]. 再生资源与循环经济, 2021, 14(10): 4.
- [3] Esther. 再生资源产业技术创新战略联盟2018年年会顺利召开[J]. 资源再生, 2018(5): 3.
- [4] 赵琳琳. 再生资源行业生态产业链构建模式初探[J]. 中外交流, 2021, 028(002): 147.