

# 龙上村农村人居环境整治问题及对策研究

庄欣怡<sup>1, 2</sup>

1. 浙江农林大学 浙江杭州 311300

2. 浙江水利水电学院 浙江杭州 310018

**摘要:** 改善农村人居环境是我国广大农民的殷切期盼。近年来,党和国家把改善农村人居环境放在突出的位置,提出一系列有针对性的重要举措。为了更好地推动农村人居环境整治工作,以杭州市临安区龙上村为例,通过梳理其人居环境整治主要工作情况,发现其中存在的问题,有针对性地提出相应的对策建议。

**关键词:** 农村; 人居环境整治; 龙上村

随着脱贫攻坚取得全面胜利,我国逐渐将“三农”工作的重心转向全面推进乡村振兴中去,而农村人居环境整治则是乡村振兴建设的重要内容之一。对农村人居环境进行整治,有利于缩短农村地区与城市之间的差距,助力乡村建设行动、破解社会矛盾。因此,各地需要遵循相关文件的指导意见,因地制宜对农村进行人居环境整治,不断美化农村生活环境,提高农民生活质量。

## 一、农村人居环境的概念

农村人居环境是相对城市人居环境来说的,主要指聚居在农村从事农业生产生活的空间地域。直到21世纪初,我国才开始对人居环境进行系统的研究,吴良辅院士在《人居环境科学导论》中对人居环境科学的内容进行了详细研究和说明,他提出人居环境就是“与人类生活密切的地表空间,可概括为五大环境系统”,但是这个定义范围比较广泛且主要针对宏观上的人居环境。农村是村民主要居住的地方,除了住房交通、基础设施和环境卫生等硬环境外,还包括乡风习俗、文化教育和社服服务等软环境。总的来说,农村人居环境是一个包含人文环境、居住环境、生态环境、物质环境等多个要素的动态的开放系统,是农民在农村这一特定地域范围内,进行一定的生产生活及交流等活动所涉及的总和。

## 二、龙上村人居环境整治现状

龙上村位于临安区西北部山区,地处天目山北脉,由原龙上村、木公山村、冷坞顶村三个行政村合并而成。村域面积20.26平方公里,耕地面积852亩,林地面积28308亩,全村人口1370余人。龙上村依托优美的生态

资源发展生态农业和生态旅游,拥有临安区面积最大的高山蔬菜基地和万亩高山野茶,曾被确定为全国农村社会经济固定观察点、杭州市生态村、省乡村振兴示范区项目建设村、浙江省卫生村等。

2018年5月,石门、龙上、大山三村成功联创“龙门秘境”村落景区,被列为浙江省农村综合改革集成示范区建设试点,开始开展农村人居环境整治行动。近年来,龙上村得益于人居环境整治工作的开展和不断推进,人居环境迎来新风貌。在生活垃圾治理上,建立了一套较为完善的农村生活垃圾分类处置模式。一是通过各种措施加大宣传力度,如:举办垃圾分类培训班,在垃圾投放点设立分类常识宣传牌。二是以崇阳村这个省级样板村为典型模板,重新设置村内垃圾收集点,落实保洁员上门收集制度和农户考核评比制度。三是添置家庭使用分类垃圾桶,保证有机垃圾减量处置设备运行正常。四是制定垃圾分类长效考核制度,配合村妇联对农户进行考核,同时做好二次分类。在生活污水处理上,得益于农村生活污水处理终端,龙上村建成了集中排污的管道。为确保农村生活污水治理工程质量,龙上村还提出了“八统一”原则,即设计单位统一征集、方案图纸统一审核、工程造价统一审价、项目建设统一招标、管道材料统一采购、施工质量统一监管、运行维护统一打包、建设资金统一筹集。在工程竣工验收移交过程中,严格执行“三个坚决”:工程未完工的、整改不到位的、老百姓不满意的坚决不通过验收,确保做老百姓满意的治污工程。

## 三、龙上村人居环境整治存在的问题

虽然近几年龙上村在环境整治方面取得了不小的成效,村民的生产生活环境在一定程度上得到了改善,但是距离达成美丽宜居村庄的总体目标还有一定的差距。

**作者简介:** 庄欣怡(1998—),女,汉族,浙江桐乡人,在读硕士,研究方向:农村区域发展。

经过分析,发现龙上村人居环境整治的过程仍然存在着不少问题。

#### 1. 村民缺乏组织性,参与积极性不高

村民缺乏对农村人居环境整治的主导参与,村民不仅是农村人居环境整治行动的关键人物,还是农村人居环境改善后的既得利益者,但在实际过程中,往往只看到政府在行动,明明应该政府和村民共同努力,但村民却大都光看不做,主导参与者占少数。

#### 2. 人口流失严重,环保意识淡薄

村内大量有文化、有知识、懂技术的青壮年劳动力流失严重,他们纷纷离开农村,涌入城镇生活或打工,留守的大多是年龄较大、行动不便、思想较为落后的老年人,或是价值观还未长成的儿童,其对相关生态保护和环境保护的认识较为淡薄。即使部分村民能够在主观上意识到其行为的不对,但又不愿意付出行动和做出改变,处于这种“我学你,你学他”的环境下很难做出根本改变,久而久之这种盲目跟随、安于现状的思想就更加深入脑海。

#### 3. 财政资金投入不足,农村基础设施和公共服务不健全

龙上村的农村人居环境整治建设管理的资金主要来源于市、区两级财政。但农村人居环境整治是一个长期的过程,工作内容又十分繁杂,其所需人力和物力会随着工作进度的逐渐深入而加大,时刻需要添置工具、工作人员等等,单单依靠现有的资金投入难以实现预期的整治效果。除此之外,其资金的筹集渠道相对单一,没有充分调动社会力量的参与,没有形成有效的多渠道投融资机制,导致其难以凭借资金整合效应来整体提升项目的发展建设水平。当国家投入有限而农村人居环境整治又急需资金时,难以解决投资主体缺位产生的系列问题,如项目建设管理水平较低等问题。

#### 4. 农村长效管护机制不健全,重建设轻管护现象频出

村内政策落实过程缺乏监管,相关机制不健全,主要表现在以下方面:一是龙上村在人居环境整治过程中仍时不时出现污水排放不规范、生活垃圾清理不及时、村民乱扔垃圾等不文明现象;二是农村环境保洁队伍收入偏低、人员不足且年龄偏大,上门收集垃圾不及时;三是人居环境整治项目建设、运营管护、督促检查、管理考核及宣传发动等工作落实和执行不到位。当前重建轻管护现象频出,说明了龙上村在监管方面存在一定的脱节,没有把后续管护摆在突出位置,缺乏建立健全环境长效管护机制。

## 四、龙上村人居环境整治对策

农村人居环境与农民的身体健康状况、生活质量和水平密切相关,农村人居环境整治建设应针对农村人居环境整治过程中存在的问题,积极提出提升农村人居环境整治建设水平的有效建议。

### 1. 转变陈旧观念,发挥村民参与的能动性

农民是农村人居环境建设的主角和主要受益者,增强农民对人居环境整治的认知,有利于农民主体意识的树立,有利于引导农民积极主动地参与到农村人居环境建设之中去。为了改善农村人居环境,有必要转变部分村民的陈旧观念,并鼓励其积极参与农村人居环境建设。政府应加大宣传教育力度,鼓励村民多关注相关信息,使村民充分了解农村的战略发展方向,提高其大局意识和集体意识。政府应该发挥村民参与的能动性,设立引导村民参与农村人居环境建设的制度,可以在村内定期开展优秀先进评选活动,给予物质和精神奖励,从而引导村民主动参与到农村人居环境建设工作中去。

### 2. 制定村庄产业发展规划,留住人才建设农村

经济基础和经济实力是农村人居环境的主要体现,也是人居环境建设的重要资金保障。政府要具备超前的眼光,不能只注重短期利益,可以邀请专家实地调研,结合其实际资源禀赋制定出科学长效的产业发展规划,但必须以尊重村民意见为重要前提。人才是农村人居环境的核心,如果村庄人口继续向城镇流失,几代人之后,农村地区将被空置,城市也将无法承载这种涌入。因此,政府必须创造条件,对一些有实力、有意向的农村企业家发出邀请,邀请其运用自己掌握的资金、技术、人脉来兴办实业,从而带动当地就业。

### 3. 保障资金来源,多渠道引入资金投入

完善的农村基础设施和高水平的农村公共服务对保障农民生产生活是至关重要的,也是农村人居环境在生活中的直接体现,但是这两方面的建设都需要投入大量的资金。因此,在面对只能由政府主导的项目时,必须保障其资金来源,增设专项建设资金,避免面子工程和烂尾工程。此外,还可以引进民间资本对市场化运营的项目进行建设,进而缓解政府的财政压力。同时应对项目进行全程监管,以确保民间资本能够合规有效地投入到当地的人居环境整治建设之中。这样既有助于政府财政压力的缓解,又可能为当地带来就业,同时也促进了经济发展和农民增收。

### 4. 健全长效管护机制,提升农村人居环境整治实效

农村人居环境整治是一项长期性的基础工程,工作

内容繁杂,不可能一劳永逸。因此,政府部门在重视农村人居环境整治中项目的建设的基础上,必须更加重视其建成后的管护工作,确保项目建设和管护能够统筹进行。第一,调动村民自治力量做好基础工作,通过扩大宣传范围和加大宣传深度,发动广大村民积极主动参与农村人居环境整治。第二,创建网格化管理机制,将责任划分到区域和具体的人身上,并设置监督管理员对工作不力或破坏环境的人进行约谈,对屡教不改的人适当给予惩罚。第三,固定并扩大保洁员队伍,对村内的生活垃圾定时收集、定点清除、及时处理,实现管护的常态化、规范化。

### 五、结语

人居环境整治是所有村庄的共同问题,如何科学有效地在兼顾经济发展的同时治理农村人居环境问题是所有治理者面临的一个重要难题。而治理的前提是要清楚认知村庄定位,因此必须坚持因地制宜,更加科学有效地进行政策选择和策略搭配,使农村人居环境整治行动有序进行,逐步补齐农村人居环境整治的突出短板,推动农村人居环境的水平和质量得到显著的提升。

### 参考文献:

[1]吴良镛.人居环境科学导论[M].北京:中国建筑工业出版社,2001:69.  
[2]何军,王波,王夏晖.加快补齐贫困地区农村环

境整治短板——以承德市为例[J].环境保护,2019,47(22):61-63.

[3]王秀芬,何忠伟.北京市农村人居环境建设问题与对策[J].科技和产业,2022,22(11):64-68.

[4]杨淑妮.乡村振兴战略下农村人居环境整治问题及路径探析[J].农村经济与科技,2021,32(23):39-41.

[5]卢本琼,肖弟康.重庆市永川区农村人居环境整治存在问题及对策[J].乡村科技,2022,13(06):131-134.

[6]徐莉莉.乡村振兴视域下高密市农村人居环境整治问题与对策[J].农村经济与科技,2023,34(14):175-178.

[7]杨其彪,杨璟.乡村振兴背景下农村人居环境整治问题研究——以临泉县袁庄村为例[J].智慧农业导刊,2022,2(21):132-134.

[8]张柱刚.乡村振兴战略背景下山东农村人居环境治理问题研究[D].山东大学,2021.

[9]郭佳慧.河南省农村人居环境评价分析[D].河南农业大学,2022.

[10]程涛.乡村振兴背景下宁乡市农村人居环境整治效果评价研究[D].中南林业科技大学,2022.

[11]吴靖靖.“十四五”期间加快推进农村人居环境整治对策研究——以安徽省明光市为例[J].中国工程咨询,2021(11):87-90.