

通辽市开鲁县飞机场村人居环境治理研究

徐中昊¹ 杜发春²

1. 云南农业大学人文社会科学学院 云南昆明 650201

2. 云南农业大学新农村发展研究院 云南昆明 650201

摘要: 在中国特色社会主义事业总体布局中, 生态文明建设具有重要作用, 推进生态文明建设的重要内容之一就是农村人居环境治理。农村人居环境是“三农”问题的重要组成部分, 是实施乡村振兴战略的一项重要任务。我国各地认真贯彻落实中央决策部署, 根据当地实际情况, 陆续出台了针对地区发展所需的政策, 农村人居环境作为首要改善目标, 已经取得了显著成效, 在很大程度上确实改变了农村人居环境面貌, 但是农村人居环境深层次问题依然存在, 因此我们要不断地改善农村居住环境、改善农民生活条件、建设美丽乡村。本文以通辽市开鲁县飞机场村为研究对象, 挖掘该村人居环境治理的举措, 分析人居环境治理存在的问题及成因, 并提出关于飞机场村人居环境治理的对策建议。

关键词: 农村; 人居环境; 环境治理

Study on Rural Human Settlement Environment Governance in Airfield Village, Kailu County, Tongliao City

Zhonghao Xu¹, Fachun Du²

1. College of Humanities and Social Sciences, Yunnan Agricultural University, Kunming, Yunnan, 650201

2. New Rural Development Research Institute of Yunnan Agricultural University, Kunming, Yunnan, 650201

Abstract: In the overall framework of the socialist cause with Chinese characteristics, ecological civilization construction plays a significant role, and one of the important aspects of advancing ecological civilization construction is the governance of rural living environments. Rural living environments are a crucial component of the “Three Rural Issues” and an important task in implementing the rural revitalization strategy. Across China, earnestly implementing central decisions and arrangements, various regions have successively introduced policies tailored to their local development needs. Improving rural living environments as a primary objective has yielded remarkable results, significantly transforming the appearance of rural living environments. However, deep-seated issues in rural living environments persist. Therefore, continuous efforts are required to improve rural residential environments, enhance the living conditions of farmers, and build beautiful rural areas. This paper takes Feijichang Village in Kailu County, Tongliao City, as its research subject, delving into the measures taken for the governance of the village's living environment. It analyzes the problems and causes of living environment governance and proposes strategic recommendations for the governance of the living environment in Feijichang Village.

Keywords: Rural; Habitat; Environmental Management

一、前言

1. 国内外研究综述

国外研究人居环境的专家学者有很多, 到目前为止, 大致能够划分为人居聚居学派、生态学派、城市规划学派和地理学派等, 他们从不同的角度来阐述人居环境, 也相应地提出自己学派治理方法。一是关于农村人

居环境城乡结合治理的研究。国外真正开始对于人居环境系统研究是始于道萨蒂亚斯的“人类聚居学”, 强调把城市、乡的所有作为一个整体进行广义的系统性地研究。二是关于农村人居环境围绕城乡结合治理的研究。16-18世纪, 欧洲空想社会主义为解决城乡对立的局面, 将城市与农村结合起来, 勾勒了未来人居环境的蓝图。1983

年英国克洛克教授 Paul Cloke 在《农村聚落规划简介》中强调,农村地域的发展必须有与自己发展相适应的规划理论。三是关于农村人居环境治理的经验研究。日韩、欧美等国家重视实行农村人居环境综合治理,形成完善农村人居环境综合治理体系。

国内学者对农村人居环境整治研究主要表现在四个方面。一是农村人居环境治理的重要性研究。改善农村人居环境有利于全面建成小康社会、农村社会文明和谐、重构城乡关系、改善农村人居环境、建设美丽乡村。二是农村人居环境治理措施的研究。2016年蒋淑玲、王宏波以湖南省衡阳市为例,发现农村人居环境现存房屋、厕所、畜禽圈舍、垃圾和道路等问题,并分析原因和提出对策。三是农村人居环境治理的侧重点研究。2016年张晓丽、白玉、贾磊、陆国斌《关于改善农村人居环境的意见》强调要加强上层建筑设计和总体规划,加强农村生态环境综合整治,逐步整治农村人居环境。2018年李靖、李盼杰、孙芳、王情山认为农村基础设施建设差,应加大基础设施投入力度。四是农村人居环境治理注重统筹城乡发展的研究。2015年彭震伟、陆嘉在《基于城乡统筹的农村人居环境发展》提出农村人居环境建设体系要与城乡发展体系相关联。

综上所述,国内学术界对“农村人居环境治理”的相关内容研究较为丰富,总体来看,学界从宏观上对全国性的农村人居环境治理研究较多,而对经济欠发达地区的农村人居环境治理研究较少。本文从通辽市开鲁县飞机场村当前的农村人居环境治理入手,结合当前飞机场村治理的现状及存在的问题进行分析,更加完善飞机场村的治理体系,可以为其他地区治理工作推进提供参考。

2. 相关概念界定

农村人居环境,顾名思义它是农村人共同生活的地方,是农村人生存与活动密切相关的空间,是农村人赖以生存的基础条件,是农村人利用和改造自然的场所。农村人居住环境的核⻝是“人”。农村人居环境研究的目的在于满足“农村人口居住”的需要。本文所研究的农村地区主要从聚落模式、农业功能和地理分布几个方面进行界定,是指城镇以外的适宜人类进行农、林、牧、副渔业等各种工业形态适宜生存的人类聚集的空间。

农村人居环境治理包括方方面面,农村公厕改造、农村生活垃圾治理、农村村容村貌提升、农村生活污水处理、农村道路整洁、农村水利工程等方面的内容。农村人居环境治理的效果能够直接影响农民的生活环境和身心健康。但我国目前的农村人居环境治理效果仍然有较大的进步空间,在农村地区,村容村貌差、行路难、

基础公共服务落后、环境差等问题仍较严重。

二、飞机场村人居环境治理现状

1. 飞机场村基本情况

飞机场隶属于内蒙古自治区通辽市开鲁县开鲁镇,位于开鲁县城东北5公里处,地处开鲁县中部,西辽河北岸,东与东风镇毗邻,东南与吉日嘎郎吐镇接壤,南与奈曼旗、东来镇隔西辽河相望,西与大榆树镇毗邻,西北与义和他拉镇相连,北与建华镇接壤,东北与小街基镇接壤。下辖飞机场、三义井、保安屯和大有屯四个自然村,辖区总面积22480亩,其中耕地面积10800亩,林地面积11000亩,草牧场面积6000亩,全村常住户430户,共1101人。飞机场村共有党员78人,村民代表24人,村“两委”成员6人。

2. 飞机场村人居环境治理主要举措

(1) 全面治理村庄卫生环境

《关于建立农村牧区人居环境治理长效机制的指导意见》明确表明全面开展农村人居环境综合整治,以清洁村庄为重点。最近五年来,农村建设工作随之增加,为了建设现代化农村,开鲁镇飞机场村开展了道路、水电、燃气、网络、宽带等建设工程。飞机场村目前道路有水泥路和柏油路,生产道路6公里,其中硬化道路为4公里,还没有实现全部硬化,村内生活道路共8.9公里,其中硬化道路为8.9公里,生活道路已实现全部硬化;在水电和网络方面,飞机场村已经实现家家户户通水通电,其中飞机场村共投入15万元让每家每户用上自来水,网络覆盖率达到100%。在发展农村的同时,也提到关于“村庄卫生环境”的一些问题,并且采取行动并在农村地区开展治理工作。农村人居环境治理工作作为乡村振兴的第一战,目前飞机场村也非常重视,现在也要求村庄各区域全力推进清洁工作,逐步改善农村“脏乱差”问题。道路两侧、屋前屋后、屋角巷道、水道、沟渠、河坡等零星垃圾堆积、乱堆乱放。房屋改造后遗留下来的各种柴禾、建筑材料、水箱等旧物,有序或杂乱地堆放在村外空地上,造成堆放的地方不再适合耕种,到处是杂草和垃圾,已成为一个死角。

(2) 全面推进村庄污水治理、厕所改革

《农村牧区人居环境整治提升五年行动实施方案(2021-2025年)》中明确要求提升各区农村垃圾污水治理、厕所改革等,加快推进美丽乡村建设,为全面推进乡村振兴、加快农牧业农村牧区现代化提供有力支撑。所以农村污水随意排放,会直接影响到村民居住环境,还影响村民饮用水质,给村民生活造成不利的影⻝。自实行污水治理以来,飞机场村共建立生活污水收集池40

个, 污水管网建设6000米, 村内管网能做到雨污分流, 下步计划建设一座日处理200吨生活污水收集处理站, 并且污水处理的利用率达到95%以上。在卫生厕所方面, 经过厕所改革, 共投入经费18万元, 农户由原来的旱厕升级为冲水式厕所, 修建厕所68个, 并在村内建设公共厕所三座, 外出人员如厕更方便。

(3) 全面推进垃圾处理

《农村人居环境整治村庄清洁行动方案》其中包括清理农村生活垃圾, 这是农村环境整治中最突出的问题, “垃圾围村”是农村环境整治最大障碍, 坚持集中整治与建立长效机制相结合, 大力开展农村环境综合整治。飞机场针对不同区域情况, 合理布局垃圾收集池, 目前, 飞机场村建设1座日处理垃圾1吨的无公害热处理生活垃圾站, 生活垃圾治理投入40多万元购买了1辆(5T)垃圾清运车, 配有6名保洁人员保持日常村庄清洁工作, 并投入生活垃圾收集池10个。整治前村内垃圾是两天清运一次, 整治后村内生活垃圾每天清运, 并且垃圾房门口用清水冲洗防止污水乱流, 通知垃圾必须丢入垃圾房内, 不得乱丢乱放, 增加1名保洁员对零散垃圾捡拾。对门前杂物乱堆放情况召开村民代表, 安排村民代表对所联系的村民进行通知, 要求限期整改房前屋后的杂物乱堆放。

三、飞机场村人居环境治理存在的主要问题

1. 基础设施资金投入不足建设滞后

充足资金是开展人居环境建设工作的前提和物质保障。调查得知飞机场村人居环境建设主要依靠政府的财政资金支持, 只有少数村民自筹, 资金来源较为单一且额度有限, 通过多元治理来得到资金支持, 打破政府单一投资, 吸引社会力量志愿者团体、非政府组织来参与资金投入。

资金不足带来的一系列问题, 例如供水设施差、改厕利用率低。飞机场村饮水设施投入15万元, 虽然实现家家户户通自来水, 但水质不达标, 供水设施差, 还没有使用自来水水管, 生活用水水质不清澈。在厕所改革中共投入18万元, 虽然实现旱厕变水厕, 但质量不高, 改厕利用率不高。由于缺少维护费用, 厕所环境卫生做不到位, 从而导致公共厕所没有合理地利用。再如垃圾处理体系不完善, 村委会只“扛枪不实战”。调查中一些村民表示垃圾放置点距离自住房较远, 不方便处理生活垃圾, 还有一部分村民认为垃圾放置点面积较小并且清理不及时, 治理工作没有做到位。

2. 农村人居环境治理机制不健全

农村人居环境建设不单是完善基础设施建设, 如何长期巩固人居环境建设成效更为重要。当前飞机场村在

人居环境治理的过程中缺乏长效管理, 而这一问题的主要原因在于该村缺乏健全的治理机制。导致农村人居环境工作效率低下, 出现返工、环保设施遭到不同程度损坏等问题。现有的人居环境管理和维护上资金投入少, 相关维护人员数量严重不足, 相关设施的建设和维护技术也尚不成熟, 飞机场村在建设过程中过于追求建设的成果, 后期管护没有及时跟进完善。通过与村干部交谈可以发现, 村庄的建设资金主要依靠上级财政的支持, 资金渠道单一且有限, 难以支撑后期的管理和维护费用。在调查中发现, 村庄由于缺乏相应的管护机制, 仍可见垃圾随意丢弃, 垃圾处理设施损坏等现象。

3. 主体环保意识薄弱

村民人居环境认知不足, 大部分村民缺乏对人居环境的认识, 只在乎自己丢垃圾、倒生活污水的便利性。村民受教育程度低, 这样就导致经济、社会、文化、思想落后, 如今的环境特别注重生态文明保护, 更加注重环保意识、绿色理念, 走可持续发展道路, 需要全国人民加强对人居环境的认知。但在调查中发现, 村民的环保意识、生态文明意识、卫生意识淡薄, 村中垃圾乱扔、污水乱排、杂物乱堆的现象屡见不鲜。

4. 村庄建设规划和监督机制不完善

首先, 飞机场村并不是按照现有的农村人居环境管理目标来建设村庄。规划机制不足, 是村民自建造以来没有采取任何行动的根本原因, 飞机场村缺乏健全的规划系统来改进规划。其次, 由于缺乏完善的监督机制, 飞机场村建设监督滞后。各职能部门监管职责发挥不到位, 职责划分和执行不严格, 同时执法监管主体不明确, 在违反农村规定建房监管方面比较薄弱。飞机场村监督制度脆弱, 特别监督制度存在不足的问题, 并明确制定相关制度, 尤其在土地执法领域不禁止非法住房建设现象不断, 无法真正覆盖整个村庄, 影响飞机场村人居环境管理进程。

四、加强飞机场村人居环境治理的对策

1. 发展农村人居环境多元化合作治理

(1) 吸引社会力量投入

多元化治理有助于农村社会治理的协调统一, 多元主体的参与治理能够加大对农村投入, 多元化治理顺应党中央对加强国家治理体系建设的新要求, 是当今农村治理的重要方向。飞机场村人居环境治理过程中, 大部分资金来源依靠政府, 资金投入方式单一, 应吸引社会力量投入, 搭建引导民营企业加入新农村战场平台。在实际推广中, 一是有效切入。从村庄实际出发, 找到切入点 and 结合点, 真正参与建设, 帮助农村办实事。二是

多元治理多样性。从单纯支付和贡献向多维参与转变,鼓励企业参与农业产业化建设、美丽乡村建设和农民就业培训。三是实现互利共赢。飞机场村在治理农村人居环境,改善村容村貌,提高农民生活条件的同时,其他社会力量也能更好地发展,企业实现共建共赢。

(2) 调动农民积极性

乡村振兴战略提出坚持农民主体地位,发挥农民主体作用,调动其主动性、创造性、积极性。农民是“三农”问题的重要组成部分,在农村人居环境的治理与改善中,农民不仅是受益者,也是重要的参与者、建设者和监督者。农民没有个人参与到人居环境治理过程中,他们很难感受到有着越来越美丽的村庄和更为丰富的生活,和外部生活环境的改善成果不能有效地转化为人民获得的幸福感。飞机场村应当调动村民的积极性,村委会加大力度宣传如何治理农村人居环境,并引导村民做到农村环境保护,打扫门前庭院垃圾、随手把生活垃圾放置垃圾桶等,要充分动员村民。

2. 加强人居环境治理工作的宣传引导

(1) 多途径宣传农村人居环境治理工作

首先,注意形式。使广大农民了解、支持和积极参与改善工作。充分利用宣传栏、发放宣传材料、利用乡村扬声器、悬挂条幅、刷标语等形式,深入宣传全村改善人居环境的重要性和必要性,进一步增强村民环保意识。其次,创新载体。把改善农村生活环境纳入各级干部培训内容,开展农村人居环境整治在社区、农场、企业、事业单位开展活动。公告安排快板和舞蹈戏剧、微电影等形式提高人们对改善农村生活环境的思想认识。最后,动员村民。完善面向农民的“三个保证”制度,把改善农村人居环境纳入村规村纪,激发村民的积极性和动力,不断改善农村人居环境和提高村民保护意识。

(2) 引导村民养成良好生活习惯

做好农村和农民工作最为重要。农村人居环境整治需要长期有效进行,村民积极性和参与性尤其重要,是制约农村人居环境治理的重要因素。村民参与农村人居环境建设意识薄弱,没有养成良好生活习惯,如果这些观念不能得到改善,将极大地影响农村人居环境整治成效,要让村民树立环境与发展相互平衡和协调的观念,推进农村人居环境绿色健康治理。飞机场村要引导村民养成良好生活习惯,一是开展宣传活动,开展相关人居环境治理工作;二是开展文明创建,村级干部到农户家中宣传农村人居环境治理的相关政策,提升环保意识;三是强化认识,全面部署,认真落实农村人居环境整治各项工作任务。

3. 加强基层政府治理队伍建设

(1) 加强基层政府治理队伍培训

乡村振兴战略的主要内容包括加强农村基层基础工作,需要培养造就一支懂农业、爱村民、爱农民的工作队伍,加强基层政府治理队伍培训,领导干部带头学习,基层干部主动学习。为促进农村人居环境治理顺利发展,实现农村人居环境治理目标,飞机场村要加强村干部培训。一方面,通过组织专项培训活动,使党员掌握农村人居环境治理实施要点,努力提高工作质量。另一方面,通过一系列实习训练活动,各行政村开展干部交流学习,深入基层开展就近观察活动,不断发挥典型示范和导向作用。飞机场在改善农村人居环境过程中,由于缺乏相应的责任监督、评价与问责机制,在垃圾集中出现时间延迟、垃圾不能按时完成清理、或者厕所改造推进半途而废等现象,导致人居环境建设和管理的脱节,相关基础社会运转效率低,造成物力和财力极大浪费,因此要加强责任监督与评价机制的管理。

(2) 提高干部学历层次

飞机场村基层党组织带头人队伍、农村党员队伍建设方面,共有党员78名,其中基层组织带头人队伍本科以上学历有61人占78%,本科学历有17人占22%,可以看出基层党组织干部队伍水平低,干部队伍大多是年纪偏大、学历不高,因此需要加强党组织建设。提升村干部学历,建设高学历村干部队伍。基层干部需要不断锻炼自己学习能力,才能加深对政策理解,在工作时提高工作效率,更好与村民沟通解决问题。

4. 完善村庄建设规划

(1) 科学规划村庄建设

乡村振兴战略实现路径包括坚持因地制宜、循序渐进,必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。根据飞机场村自然优势,以尊重自然生态系统为前提,做到人与自然和谐共生,对它合理布局科学规划村庄建设。飞机场村规划编制与管理不够完善,需进一步加强管理规划。应当科学规划村庄,生产生活区域合理布局,大力推进村落、院落改造,走可持续发展道路,促进村落形态与自然环境、传统文化的互补。村委会树立村民村风,重点突出当地民族特色或是自然资源优势,对当地传统村落进行保护和传承,建立动态管理机制。飞机场村要明确整治重点,按照实用性原则,符合农村实际、满足村民需要、体现乡村特色,统筹规划。

(2) 挖掘底蕴进行规划

乡村振兴战略指出树立积极向上的乡村文化氛围,培养健康文明的生活方式,从而挖掘飞机场村文化特色

资源,实现传统农耕文明和现代文明相交融,重塑村民的文化自觉与身份认同,必须坚持人与自然和谐共生,走绿色乡村发展之路。在村庄规划中,融入可持续发展理念,以大自然为融为一体,融入“天人合一”人与自然社会和谐共生,继续挖掘历史文化底蕴。中华民族文化博大精深,只需要在村庄建设中运用一些带有中国特色的元素,就能构建美好的、和谐的、生态宜居的乡村,为美丽乡村建设勾勒出一幅蓝图。

五、结语

随着时代的发展,农村人居环境治理是建设生态宜居美丽乡村的重要内容,在美丽乡村建设过程中,人们较多感受到美丽乡村建设的一种外在性改变,在绿色发展理念下提升美丽乡村建设水平,增进广大农村村民的生态福祉,农村人居环境治理通过生活污水、生活垃圾处理和“厕所革命”,有效改善村民生活环境,提高生活质量。虽然当前农村人居环境治理取得一定成效,但如何进一步提升农村人居环境,长效保持农村人居环境治理成果,是我们长期思考和解决问题,需要进一步研究。

参考文献:

[1]陈系文.环境问题与中国农村发展问题研究[J].农业经济,2002(01):5-8.

[2]胡钰,金秦.脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接中的生态环境关切[J].改革,2019(10):141-148.

[3]王美玲.乡村振兴必须尊重乡村固有的价值[J].人民论,2019(01):78-79.

[4]陈学军,刘菊芳,徐思源.打造美丽乡村寻回乡愁记忆——重庆市渝北区推进农村人居环境综合整治工作综述[J].环境保护,2017(20):74-76.

[5]刘中元.全面推进农村人居环境整治新思考[J].农业经济,2016(02):89-91.

[6]孙前路.西藏农户参与农村人居环境整治意愿的影响因素研究[J].生态与农村环境学报,2019(08):976-985.

[7]朱海生.三明市农村生活污水治理现状分析及对策研究[J].环境与发展,2020,32(10):48-49.

[8]张晓丽,白灯,贾蕾,路国彬.浅谈改善农村人居环境[J].环境与发展,2016,41(04):60-62.

[9]陈亚南.乡村振兴战略背景下农村社区生态环境治理研究[J].山西农经,2021(02):81-83.

[10]许亿欣,王晓霞,周景博.农村人居环境治理满意度及影响因素分析——基于2019年典型调查[J].干旱区资源与环境,2022,36(05).

[11]侯立安,杨超.乡村振兴战略视域农村人居环境整治的现状与对策[J].农业资源与环境学报,2021,10(21).

[12]黄华,姚顺波.生态认知、政府补贴与农户参与农村人居环境整治意愿[J].统计与信息论坛,2021,31(12).

[13]曹丽哲,王鹏艳,常贵蒋.论农村人居环境整治与乡村振兴[J].自然资源学报,2022,37(01).

3.学位论文类

[14]潘璐.从介入到自组织:农村社区环境治理的路径——兴G村环保项目为例[D].南京:南京理工大学,2017.

[15]周瑜.平市政府中的问题与对策研究[D].长春:吉林财经大学,2019.

[16]C.A.Doixadis.Ekistics,the Science of Human[J].Science,1970:393-404.

[17]Hansen N M.Rural Poverty and the Urban Crisi Strategy for Reginal Devel Opmenti[M].Indiana University Press,1970.

[18]托马斯莫尔.乌托邦[M].北京:商务印书馆,1960.

[19]Paul Cloke. An Introduction to Rural Settlement Planning[J]. Routledge, 1983.

[20]张春阳.德国的农村人居环境建设政策及其启示口经济研究政策及其启示[J].经济研究导刊,2014(14):72-73.

[21]蒋淑玲,王宏波.新农村建设中农村人居环境建设存在的问题及其对策思考——以湖南省衡阳市为例[J].农业经济,2016(05)30-32.

[22]李靖,李盼杰,孙芳,等乡村振兴背景下国农村基础设施融资困境与对策研究[J].贵州商学院学报,2018,31(04)26-33.

[23]彭震伟,陆嘉.基于城乡统筹的农村人居环境发展[J].城市规划,2015,33(5):66-68.

[24]吴良镛.中国建筑业的今天与明天[J].北京:中国建筑工业出版社,(2001)38-48.

[25]光明网.振兴乡村,要让人居环境美起来[N].光明日报,2020.

[26]数据来源于开鲁镇飞机场村党群服务中心.

[27]内蒙古自治区人民政府印发《关于建立农村牧区人居环境治理长效机制的指导意见》内政发〔2017〕20号.

[28]内蒙古自治区党委办公厅自治区人民政府办公厅关于印发《农村牧区人居环境整治提升五年行动实施方案(2021-2025年)》.

[29]数据来源于开鲁镇飞机场村村委会.

[30]中央农办农业农村部印发《农村人居环境整治村庄清洁行动方案》〔2021〕175号.

[31]2021年美丽乡村建设实施方案<https://www.xuexila.com/fwn/shishifangan/2842513.html>.