

石化行业排污许可证管理要点探讨

陈诗雨

南大环境规划设计研究院(江苏)有限公司 江苏南京 210000

摘要: 随着我国社会经济和科学技术的不断发展和进步,我国石化行业面临前所未有的发展机遇与挑战,在我国可持续性发展战略的引领下,石化行业要想取得长远健康的发展,就必须贯彻落实绿色及环保的理念,不断压实本行业排污单位污染防治的主体责任,强化落实石化行业排污许可证管理工作。石化行业的特征污染物十分复杂且污染物种类繁多,导致石化行业排污许可证管理工作存在一定的困难,但石化行业排污许可证管理作为企业环境管理的重要组成部分,对石化行业内部管理质量有着十分重要的作用和意义,更是贯彻落实我国可持续性发展战略的有效措施。石化行业的相关工作人员应充分意识到排污许可证管理的重要性,并采取一系列的措施完善管理方式,全面提升石化行业排污许可证管理质量和水平。

关键词: 石化行业; 排污许可证; 管理要点

Discussion on key points of pollutant discharge permit management in petrochemical industry

Shiyu Chen

Nanda Environmental Planning and Design Institute (Jiangsu) Co., LTD, Nanjing, Jiangsu 210000

Abstract: With the continuous development and progress of China's social economy and science and technology, China's petrochemical industry is facing unprecedented development opportunities and challenges, under the guidance of China's sustainable development strategy, the petrochemical industry in order to achieve long-term and healthy development, we must implement the concept of green and environmental protection, and constantly consolidate the main responsibility of pollution prevention and control of pollutant discharge units in the industry. We will strengthen the administration of pollutant discharge permits in the petrochemical industry. The characteristic pollutants in the petrochemical industry are very complex and there are many kinds of pollutants, which leads to certain difficulties in the management of pollutant discharge permit in the petrochemical industry. However, as an important part of enterprise environmental management, the management of pollutant discharge permit in the petrochemical industry has a very important role and significance for the internal management quality of the petrochemical industry, and it is also an effective measure to implement China's sustainable development strategy. The relevant staff in the petrochemical industry should be fully aware of the importance of pollutant discharge permit management, and take a series of measures to improve the management method, and comprehensively improve the quality and level of pollutant discharge permit management in the petrochemical industry.

Keywords: Petrochemical industry; Pollutant discharge permit; Management essentials

自我国颁布并实施《控制污染物排放许可制实施方案》(国办发〔2016〕81号)开始,标志着排污许可证制度成为我国环境治理工作中的重要制度之一。石化行业作为防污治污工作的重点,应充分落实排污许可证的管理工作,对行业排污所导致的环境问题进行全方位监管,全面开展石化行业环保工作的改革与创新,有效强化石

化行业在环境污染治理工作中的主体责任。本文将概述石化行业排污许可证的主要内容,分析排污许可证后运行管理的难点,提出石化行业排污许可证管理措施,旨在为石化行业的从业人员提供可供参考的理论依据。

一、概述石化行业排污许可证内容

石化行业排污许可证的内容主要分为三部分,分别

是排污单位的基本信息、登记事项及许可事项。排污单位基本信息中与企业信息有关的是企业法人、注册地址以及单位的生产经营场所所在地,与企业排污方面相关的是排污许可证的有效期限,主要污染物总量的分配信息及指标总量等。在排污单位的登记事项中准确体现了单位的实际生产及运行的情况,其中包括该单位排污工作的装置、设施及材料,产污排污的节点以及污染治理工作的做法等。排污许可证中的许可事项作为后期管理工作的基础,明确规定石化企业产污排污工作的许可事项,其中包括排放污染物的种类、标准及年排放量,石化单位对污染物排放的监测记录、台账记录及执行记录等。石化行业排污许可证作为石化企业必不可少的证件之一,为石化企业污染物排放工作提供有效保障^[1]。

二、排污许可证后运行管理的难点

1. 台账记录难

石化企业的电子台账与纸质台账难以实现完全同步,且在线监测的数据为实时数据,信息数据种类多基数大,如果将全部台账打印成纸质版,会造成一定的资源浪费。不在少数的石化企业内部在线监测数据的储存时间在一年,部分信息数据的储存时间仅为三个月,达不到保存三年的要求。石化企业所要记录的内容较多,经常出现台账记录重复的现象,部分工作人员自身的管理意识不足,导致所记录台账的内容浮于表面,在无形中增加了工作人员的工作量及难度^[2]。

2. 自行监管难

石化企业在进行排污许可证后管理工作时,需要进行一系列的自行监测,其中包括采样、分析及整合等过程,一般石化企业内部的生产任务较重,无法全面细致地开展自行检测监测工作。部分石化企业会选择聘请第三方进行污染物的监测工作,但存在一定的经济成本,且只能为企业提供最终的污染物排放监测报告,没有对污染物从产生到处理全过程的记录,导致第三方的监测数据具有一定的局限性,一旦第三方监测数据出现误差或是造假,企业难以查实并自证清白,难以追踪实际工况并查找原因,为企业运行、管理埋下一定的隐患。

3. 技术能力难

石化企业的生产设施数量庞大,涉及产排污的节点众多,排污许可证中所要填报的信息数据甚至高达上百条,相关工作人员在进行排污许可证申报时需要在大量复杂的数据中提取并整合出具有一定参考意义的数据,这便对工作人员自身的技术能力及工作效率有着较高的要求。随着新排污许可证制度的推出及实施,在申请排

污许可证时所需要填报的信息量增加,需要石化企业中多个部门的工作人员相互配合,会涉及众多的工作人员,在无形中增加了申领排污许可证的难度。石化企业内部工作人员自身的技术能力参差不齐,无法准确了解并掌握申报排污许可证的所需信息,未形成排污许可证后期的管理工作体系,都会导致企业排污许可证管理工作无法顺利开展^[3]。

三、石化行业排污许可证管理措施

1. 完善环境保护基本法中的相关规定

环境保护基本法是企业进行排污管理工作的核心出发点,石化企业的排污许可证管理工作应在我国法律法规所允许的范围内进行。虽然现阶段我国的环境保护基本法已经较为完善,并明确了排污许可证的重要地位,但部分法律法规中没有明确规定违反排污许可证行为的具体惩罚措施,因此,相关部门应不断完善环境保护基本法中的相关规定,有效弥补环境保护基本法的相关空白,确保有法可依落实违法必究,全面提升违反排污许可证行为的犯罪成本,坚决杜绝逃避环境保护基本法监管情况的发生。地方应将实际产业结构及环境空气质量等因素为基础,在此基础上结合本地排污许可证的核发情况,制定并不断完善本区域内的排污许可实施情况监督文件及管理文件,明确限制本区域内的企业排污行为,并加大企业遵守法律法规的监管力度,从而确保石化企业的排污许可证管理工作能够落到实处,充分体现石化行业排污许可证管理工作的合法性^[4]。

2. 优化石化行业排污许可证管理体系

一般石化企业的内部都会制定排污许可证管理体系,但放眼我国大部分的石化企业,内部的排污许可证并不是十分地完善,导致石化企业的排污许可证管理出现一定的漏洞,因此,石化企业的管理人员应不断优化内部的排污许可证管理体系,为深化排污许可证制度打下坚实的基础。将石化企业固定污染源管理工作进行精细化把控,提升石化企业污染源监测技术的水平,获取准确精细的监测信息数据,达到双向把控污染物排放浓度和排放总量的目的,为石化企业进行污染源精细化管理工作提供良好的保障。在石化企业自身的建设基础上不断优化排污许可证管理体系,为排污许可证执行过程中的数据文件提供基础,使得排污许可证制度可以符合企业的实际生产运行情况,充分体现排污许可证制度的科学性及实用性。无组织污染源作为不固定污染源,监测其排放情况有着一定的难度,石化企业也要逐步实现对无组织污染物的管控工作,通过加强无组织污染源的管控

措施,增加无组织污染源的防护距离等方式,有效提升无组织污染源控制及管理的质量和水平。

3. 充分强化石化企业自身的主体责任

石化企业作为排污许可证制度改革工作中的重要组成部分,应充分强化自身在排污许可证制度中的主体责任,确保石化企业能够做到持证守法及按证排污,为排污许可证制度在石化企业中的落实与实施打下坚实的基础。石化企业的管理人员应充分意识到排污许可证的重要性,主动向相关部门申请排污许可证,并确保在申领排污许可证时所涉及信息数据的准确性及有效性。石化企业在申领排污许可证之后,应根据排污许可证中的相关要求组织开展自行监测工作,按时按规地实行监测计划,及时准确地记录排污许可证制度相关台账,并定期整合信息数据制成执行报告,为企业实施排污许可证制度提供科学完整的数据参考。石化企业应采取一系列的措施落实排污许可证制度,并不断强化自身的主体责任,从而全面提升自身绿色控制及环保管理的效率^[5]。

4. 建立并完善环境管理台账记录制度

环境管理台账作为石化行业开展排污许可证制度的重要依据之一,可以有效细致地记录石化企业产污排污及治理工作全过程所涉及的信息及数据,有着不可取代的参考作用。石化企业的管理人员应意识到环境台账的重要性,不断完善内部的环境管理台账记录制度,坚决杜绝台账内容弄虚作假的情况,确保环境台账的真实性及有效性。在环境台账中应包括企业排污设备的运行情况、各种排污材料的使用情况以及自行监测信息数据,对实施排污许可证制度的全过程进行记录,贯彻落实内部的环境管理台账记录制度。企业在进行环境管理台账记录时,应做到电子台账和纸质台账的双重记录,且环境管理台账的保存期限应大于五年,便于后期环境管理台账的调用及查阅^[6]。

5. 提升石化行业工作人员的管理水平

石化行业的排污许可证制度管理工作不只包括控制污染物排放,还包括落实排污许可证制度中的自行监测、撰写报告及整理台账等工作,需要石化行业中多个

部门工作人员的相互配合及合作,工作人员的工作能力及水平,直接影响着排污许可证制度的落实情况。石化企业的管理人员应充分利用所有资源,为全体工作人员组织开展相关的培训活动,使全体工作人员不断提升自身的技术能力,并确保工作人员能够将专业技术运用到实际工作之中,有效提升工作人员的工作效率。在石化行业中落实排污许可证制度会涉及大量的法律法规,更要不断提升管理人员自身的法律意识,对管理人员进行法律法规考核,使管理人员的一切活动具有一定的合理性及合法性,大力推动排污许可证制度在石化行业内的发展。

四、结束语

综上所述,石化行业进行排污许可证制度管理工作,需要企业内部全体工作人员的共同努力,石化企业的管理人员应充分意识到落实排污许可证制度的重要性,不断强化自身的主体责任,组织一支生态环境管理的专业性团队,在各大石化企业中贯彻落实排污许可证制度。通过石化企业组织开展全面高效的自行监测,完善环境管理台账制度,优化排污许可证制度管理体系,充分提升自身的环保管理质量及水平,大力推动石化行业的可持续性发展进程。

参考文献:

- [1]焦叙来,张传奇.石化企业排污许可证证后管理重点分析[J].广东化工,2022,49(08):87-88+123.
- [2]陈欣维.石化行业排污许可证管理要点探讨[J].油气田环境保护,2021,31(03):8-10.
- [3]苑文凯,赵东风,崔积山,欧阳振宇,孙慧,段潍超.石化行业排污许可有效性评估指标体系构建[J].环境影响评价,2019,41(05):28-32.
- [4]欧阳振宇,梁林佐.石化行业排污许可证制度管控思路[J].环境影响评价,2019,41(04):28-31+39.
- [5]蒋红利.石化行业申领新版排污许可证的经验做法[J].油气田环境保护,2019,29(01):55-57+62.
- [6]冉丽君,牛皓.石化行业排污许可管理探讨[J].环境保护,2017,45(20):57-59.