

# 面向可持续发展的战略环境影响评价

张雪纯 张学蓉

上海清宁环境规划设计有限公司, 中国·上海 200051

**摘要:** 在面临全球气候变化、资源枯竭和生态破坏的严峻挑战下, 可持续发展已成为人类社会发展的必然选择。为确保人类在追求经济繁荣的同时, 能够保护地球环境, 实现生态、经济和社会的协调发展, 战略环境影响评价应运而生。它不仅评估特定项目或计划对环境的影响, 更从宏观角度审视政策和规划的环境可持续性, 为决策者提供重要依据。论文主要探讨了面向可持续发展的战略环境影响评价的相关内容, 希望为生态文明建设提供有力支持。

**关键词:** 可持续发展; 战略环境影响评价; 环保

## Strategic Environmental Impact Assessment for Sustainable Development

Xuechun Zhang Xuerong Zhang

Shanghai Qingning Environmental Planning and Design Co., Ltd., Shanghai, 200051, China

**Abstract:** In the face of severe challenges such as global climate change, resource depletion, and ecological destruction, sustainable development has become an inevitable choice for human social development. To ensure that humans can protect the Earth's environment while pursuing economic prosperity, and achieve coordinated development of ecology, economy, and society, strategic environmental impact assessment has emerged. It not only evaluates the impact of specific projects or plans on the environment, but also examines the environmental sustainability of policies and plans from a macro perspective, providing important basis for decision-makers. The paper mainly explores the relevant content of strategic environmental impact assessment for sustainable development, hoping to provide strong support for the construction of ecological civilization.

**Keywords:** sustainable development; strategic environmental impact assessment; environment protection

### 1 引言

战略环境影响评价是在政策、计划、规划制定阶段, 对其可能造成的环境影响进行预测、评估, 并提出预防或减缓措施的一种评价方法。其核心目的是确保经济发展与环境保护的协调, 促进可持续发展。通过战略环境影响评价, 可以全面评估某一战略或计划的环境影响, 为决策者提供科学依据, 有效确保决策的可持续性。

### 2 可持续发展与战略环境影响评价的关系

可持续发展作为一个追求经济、社会和环境三者协调发展的理念, 已成为全球共同的目标。而战略环境影响评价是决策的关键工具, 在实现可持续发展中发挥着不可替代的作用。这两者之间存在着紧密的联系, 相互促进, 共同为创造一个更加美好和平衡的世界提供指引。

首先, 战略环境影响评价是实现可持续发展的重要手段。通过评估政策和规划对环境的影响, 战略环境影响评价帮助决策者了解并控制潜在的环境成本, 从而在制定过程中就充分考虑到可持续发展的要求。这种前瞻性的评估方式确保了经济发展与环境保护之间的平衡, 为可持续的决策提供了科学依据。

其次, 可持续发展理念为战略环境影响评价提供了方

向和指导。可持续发展强调的是长期、整体的利益, 这促使战略环境影响评价不仅仅关注短期的环境影响, 更着眼于长期的环境后果和社会经济效应。这种视角的转变使评价工作更具战略性和前瞻性, 更好地服务于可持续发展的目标。

最后, 战略环境影响评价的结果也为可持续发展的决策提供了重要依据。我们通过评价可以了解特定政策和规划的环境成本和效益, 从而对可持续性进行量化评估, 有助于决策者全面了解项目的可持续性潜力, 并作出更加明智和负责任的决策<sup>[1]</sup>。

### 3 战略环境影响评价的内容

#### 3.1 目的

首先, 战略环境影响评价的核心目的是平衡经济发展与环境保护的关系。在追求经济增长的同时, 我们必须确保对环境的保护和尊重。通过评价可以了解特定政策或规划的环境成本和效益, 从而作出更加可持续的决策。这一平衡关系的达成有助于确保人类活动与自然环境和谐共生, 为未来的世代创造一个繁荣而宜居的世界。

其次, 战略环境影响评价旨在增强决策的科学性和透明度。在传统决策模式下, 环境因素往往被忽视或置于次要地位。而战略环境影响评价将环境因素纳入决策核心, 促使

决策者充分考虑环境影响,从而提高决策的科学性。同时,通过多元参与和公开透明的评价过程,不同利益相关方能够充分表达意见和建议,增强决策的透明度和可接受性,有助于减少决策实施过程中的阻力,确保政策的顺利执行。

最后,预防和减轻环境影响是战略环境影响评价的另一重要目的。通过事前的预测和评估,我们可以提前发现潜在的环境问题,并采取相应的预防或缓解措施,不仅可以避免不必要的环境损害,还能大大降低后期的修复成本。通过战略环境影响评价的引导,我们可以更加积极主动地采取措施,保护生态环境,有效降低环境风险。

### 3.2 范围

战略环境影响评价的范围远超过传统的项目或单一决策的环境影响评估,它涉及的是一系列政策和规划的实施,以及它们对环境、经济和社会可能产生的广泛影响。简而言之,战略环境影响评价的范围涵盖了从宏观政策到具体实施计划的所有层面。

首先,战略环境影响评价的范围包括了对国家或地区级的宏观政策进行评估,主要涉及经济发展政策、土地利用政策、能源政策、交通政策等,这些政策在制定时往往需要考虑到它们对环境的长远影响,从而能够有效确保可持续发展。

其次,该评价范围也涉及城市或区域规划,城市扩张、土地开发、基础设施建设等都可能对环境产生重大影响。战略环境影响评价在此过程中起着关键作用,确保规划的实施不会对生态系统和自然资源造成不可逆的损害<sup>[2]</sup>。

最后,产业政策和大型项目的环境影响也在评价之列。对于可能对环境产生重大影响的产业或项目,战略环境影响评价有助于决策者了解其潜在的环境成本和效益,从而作出更加明智的决策。

值得注意的是,战略环境影响评价不仅仅关注自然环境的保护,还涉及社会和文化的可持续发展。这意味着在评价过程中,还需要考虑政策和规划对当地社区、文化资源以及社会经济条件的影响。

进一步地,该评价范围也扩展到了国际层面。随着全球化的加速,许多政策和项目的影响都超越了国界。战略环境影响评价在此背景下显得尤为重要,它有助于各国之间共享信息、交流经验,共同应对跨国环境问题。

### 3.3 实施

#### 3.3.1 收集信息

在战略环境影响评价的实施过程中,收集信息是至关重要的一步,这些信息不仅包括环境数据,还包括社会、经济和文化等多个方面。收集到准确、全面的信息是进行有效评价的基础,也是确保评价结果客观性和公正性的关键。

首先,收集环境数据是战略环境影响评价的基础工作,主要包括对地形、水文、土壤、生物多样性等方面的调查,通过这些数据能够有效分析项目或规划对自然环境的具体

影响,有助于评估其对生态系统的长期后果。例如,在评估一个水利工程项目时,需要详细了解该流域的水文特征、植被分布以及动物栖息地等关键信息。

其次,除了环境数据,社会经济数据的收集同样重要,主要涉及人口分布、经济发展水平、就业情况以及当地社区的生计来源等,基于此能够揭示项目或规划对当地居民生活的影响,从而权衡其社会和经济成本。例如,在对交通项目进行评估时,需要了解沿线地区的人口密度、经济活动以及土地利用情况。

最后,文化数据的收集也不容忽视,这包括当地的历史遗迹、民俗传统以及文化遗产等。在这种情况下,可以更好地理解项目或规划对当地文化和身份认同的影响,能够更好地保护和传承地方特色。例如,对于旅游开发项目的评估,要对当地的文化特色、传统活动以及与旅游相关的社区参与情况等进行了解。

#### 3.3.2 分析整理信息

在收集了大量关于项目或规划的环境、社会经济和文化数据之后,接下来的关键步骤是分析整理这些信息,为后续的环境影响评价提供坚实基础。

首先,筛选数据是至关重要的。在海量的信息中,并非所有数据都是相关和准确的。因此,需要进行数据的仔细筛选,将无关或明显错误的信息去除,可以有效确保评价的效率和准确性,避免了无效或误导性的结论。

接下来需要将筛选后的信息按照主题、区域或时间等进行分类,从而可以更好地组织和理解数据。分类后的数据更易于比较不同来源和类型的信息,有助于发现它们之间的关联和趋势。

对比数据是分析过程中的重要环节。通过对比不同方案或情景下的数据,可以评估它们的潜在影响。这种比较不仅限于环境因素,还应包括社会经济和文化因素。例如,比较不同交通规划的环境成本和社会效益,有助于决策者选择最优方案<sup>[3]</sup>。

最后是综合分析,这一步骤涉及对前述步骤的总结和提炼,形成对项目或规划的综合环境影响评价。综合分析应全面考虑环境、社会经济和文化因素,提出平衡各种因素的解决方案。例如,在能源项目评价中,综合分析应考虑能源生产的环境影响、能源需求的可持续性和当地社区的福祉。

值得注意的是,分析整理信息的过程需要跨学科的知识 and 技能,涉及地理学、环境科学、经济学和社会学等多个领域。因此,评价团队应具备跨学科背景和能力,从而才能有效确保评价的全面性和准确性。

#### 3.3.3 出具评价结论

在经过信息收集和分析整理之后需要出具评价结论,这一步骤旨在总结评价结果,为决策者提供关于项目或规划环境影响的明确建议。

首先,评价结论应基于收集和分析的环境数据、社会

经济数据和文化数据等信息,通过对这些数据的综合分析,评价团队可以识别项目或规划对环境、社会和经济的影 响,并评估其可持续性。

其次,评价结论应明确指出项目或规划的主要环境影响,主要包括对空气、水体、土壤、生物多样性和生态系统的影响等。同时,结论还应评估这些影响的程度和潜在的长期后果。

最后,评价结论还应考虑利益相关方的意见和需求。具体来说,在收集信息和分析过程中,应充分了解当地社区、环保组织、企业和政府部门的观点和关切,能够有效确保评价结论的公正性和透明度,并增强公众对决策过程的参与。

### 3.3.4 编制评价报告

在完成信息收集、分析和评价结论之后,编制评价报告是战略环境影响评价的最后阶段,是将整个评价过程和结论整理成一份全面的书面报告,供决策者和利益相关方参考。

首先,评价报告应详细概述评价的目标、范围和方法,让读者能够详细了解评价的背景和过程,为其提供必要的背景信息。报告还应明确指出评价的重点和限制条件,确保读者能够正确解读结论。

其次,报告应详细记录收集的信息和分析结果。一方面,报告应提供数据的来源和收集方法,并对数据进行适当的解读和分析。另一方面,报告还应展示对数据的综合分析和评价结论,让读者能够全面了解项目或规划的环境影响。

除了信息记录和结论,报告还应提出建议和解决方案,主要包括预防或减轻环境影响的措施、改进规划的建议以及与利益相关方合作的方案等。建议应基于评价结论,并考虑当地条件和实际情况,只有这样才能充分确保建议实施的可能性<sup>[4]</sup>。

最后,为了增加报告的可读性和易理解性,应采用适当的图表、图片和地图等视觉工具,以更加直观的方式展示数据和环境影响,使读者更容易理解报告的内容。此外,报告的格式和组织结构应清晰、简洁,方便读者能够快速找到相关信息。

## 4 可持续发展中战略环境影响评价的途径

### 4.1 坚持预防为主

在可持续发展的背景下,坚持预防为主是战略环境影响评价的重要原则,它强调在开发活动前期进行全面的环 境影响预测,以预防或最小化项目对环境的负面影响。一方面,在项目前期阶段,应对项目所在地的生态、环境和资源状况进行全面调查,充分了解当地的环境基础和脆弱性。通过科学的环境调查,我们可以预测项目对环境的影响程度和范围,从而制定出针对性的预防措施。另一方面,政府应制定相关法律法规和政策框架,明确开发活动对环境的最低要求。同时,对于可能产生重大环境影响的开发项目,应要求其进行环境影响评价,并提交评价报告供相关部门审批。在这种情况下可以有效地约束开发行为,降低对环境的负面

影响。

### 4.2 社会群众活动和参与

环境影响评价不仅是对环境本身的评价,更是对人与环境互动关系的评价。因此,社会群众的参与对于确保环 境影响评价的全面性和公正性具有重要意义。首先,政府和企业应通过各种渠道向社会公示项目的相关信息,主要包括项目的目的、规模、可能的环境影响等,确保公众对项目的知情权,让公众能够全面了解项目的各方面情况。其次,公众调查是关键,通过问卷、访谈等方式了解公众对项目的态度和意见,确保公众的声音被充分听取。最后,举行听证会等公开活动,让公众有机会直接表达自己的关切和建议,有助于增强公众对项目的信任度和接受度<sup>[5]</sup>。

### 4.3 扩展评价对象范围

通过扩大评价对象的范围,我们可以更准确地预测和评估项目对环境的长期和间接影响,从而采取有效的预防和缓解措施。除了关注项目实施阶段的短期影响外,还要评估项目运行和退役阶段的长期影响。例如,核电站的运行可能带来长期放射性物质排放的环境影响。因此,要对长期环境变化进行持续监测和分析。此外,考虑间接与隐含影响也是关键。例如,交通基础设施的建设可能增加温室气体排放和土地利用变化等间接影响。因此,我们需要深入挖掘这些潜在影响,从而制定相应的应对策略。

## 5 结语

综上所述,可持续发展与战略环境影响评价之间存在着密切的关系,这两者相辅相成,共同推动着经济、社会和环境的协调发展。因此,要充分明确战略环境影响评价的目的、范围及实施,并坚持预防为主、促进社会群众活动和参与、扩展评价对象范围,能够有效为决策者提供科学依据,确保项目在推动经济发展的同时,降低对环境的负面影响。在可持续发展框架下,战略环境影响评价将发挥越来越重要的作用,为建设美好的生态环境和繁荣的社会经济做出贡献。

### 参考文献:

- [1] 杨立伟.面向可持续发展的战略环境影响评价[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2019(8):67-68.
- [2] 钟迪.面向可持续发展的战略环境影响评价[J].科技风险,2016(22):73.
- [3] 邬晓燕.战略环境影响评价与可持续发展的实践推进[J].理论与改革,2009(2):87-89.
- [4] 刘娟.面向可持续发展的战略环境影响评价研究[D].青岛:青岛大学,2006.
- [5] 刘娟,于庆东.面向可持续发展的战略环境影响评价研究[J].环境科学与技术,2006(5):69-71+119.

作者简介:张雪纯(1998-),女,中国河南安阳人,本科,助理工程师,从事环境影响评价研究。