

# 以归顺市水研所体制为例，推进政企分离改革进程

高顺英 陈元坤

重庆市水产科学研究所，中国·重庆 400020

**摘要：**重庆市水产科学研究所自成立之初由市农办领导、市长江农工商公司代管到由市农投集团主管至今，历经多轮机构改革也未能归顺，这样的事业单位企业主管的隶属错位管理体制，束缚和阻碍了水产科研的高质量发展道路，成了制约水产科研发展和履职尽责的主要瓶颈。顺应新一轮国家机构改革和政企分离改革之机，提出归顺市水研所隶属，推进政企分离改革进程，推动重庆“两点”“两地”高质量发展。

**关键词：**归顺体制；政企分离；促进发展

## Taking the System of Guishun Water Research Institute as an Example, Promoting the Process of Separating Government and Enterprise Reform

Shunying Gao Yuankun Chen

Chongqing Fisheries Science Research Institute, Chongqing, 400020, China

**Abstract:** Since its inception, the chongqing institute of aquatic science has been led by the municipal agricultural office and managed by the yangtze river agriculture, industry and commerce company, after many rounds of institutional reforms, they have not been able to return to the fold. such a misplaced management system attached to the heads of enterprises in public institutions restricts and hinders the high-quality development path of aquatic scientific research, it has become the main bottleneck that restricts the development of aquatic scientific research and the fulfillment of duties. in line with the opportunity of the new round of reform of state organs and the separation of government and enterprise, the paper proposes that the water research institute of guishun should be subordinate to push forward the reform process of separation of government and enterprise, and promote the high-quality development of “two points” and “two places” in chongqing.

**Keywords:** submit to the system; separation of government and enterprise; promote development

### 1 引言

重庆市水产科学研究所（以下简称“市水研所”）是1984年重庆市人民政府批准成立的重庆市唯一的市级水产科研机构，属全额拨款的公益二类事业单位，管理格局为“由市农办领导，市长江农工商联合总公司代管”。“开展水产科学研究，促进水产事业的发展”是宗旨，执行市政府赋予的“开展水产养殖及病害防治研究、水产品质量安全研究、渔业资源调查及研究和评估、承担长江中上游濒危水生动物物种科学研究、保护、开发利用”等6大职能职责。

市水研所自成立之初由市农办领导、市长江农工商公司代管到由市农投集团主管至今，历经多轮机构改革也未能归顺，这样的事业单位企业主管的隶属错位管理体制，束缚和阻碍了水产科研的高质量发展道路，成了制约水产科研发展和履职尽责的主要瓶颈。顺应新一轮国家机构改革和政企分离改革之机，提出归顺市水研所隶属，推进政企分离改革进程，推动重庆“两点”“两地”高质量发展。

下面以市水研所为例，以目前管理格局中存在的主要弊端探讨政企分离改革之可行和必要，以此推进政企分离改革进程。

### 2 目前管理格局的主要弊端

#### 2.1 体制不同，职能职责差异大，发展两难

市水研所行使市编委赋予的宗旨和推动水产科研发展和行使水产技术推广、水产技术服务、鱼病监测等“六大职能”，其公益职责使命与国有企业管理模式、改革举措、目标责任完全不同。市水研所无法全面贯彻落实企业层面的经营目标和决策部署，又难以大展身手全心投入科研，进而影响行使科研宗旨和技术推广等公益服务职能，导致经营创收和科研发展两难，有被边缘化的倾向。

#### 2.2 经费渠道不同，科研高质量发展受限

科研项目资金大多来源于市财政、市科技局激励引导或水产科技创新联盟等财政专项资金，这类资金不走企业层面，而集团公司企业资金因其对其产业不形成支柱或不被重视导致注入事业体制的水产科研支持很少，经费渠道不同，两头难沾边，夹缝中生存，科研水平远远落后于邻近省市，进而影响水产科研整体管理体系的完善和科研管理能效的提升，水产科研高质量发展受限。

#### 2.3 管理模式不同，科技人才创新积极性不高

企事业政企业管理模式不同，科研人员为完成企业目标

责任和经营指标, 束缚了科研人员科研创新的热情和积极性, 科研水平难以提高。

### 3 政企分离攻坚战已吹响号角

随着科研高质量发展的内在要求, 体制及宗旨不同制约水产科研发展的瓶颈再一次凸显。目前, 机构改革不断深化, 国企、事业单位和科技创新改革进入新阶段, 政企分离改革进入了攻坚期, 这既是国家和机构改革的关键一步, 也是重庆“三攻坚”任务之一的“硬骨头”。习近平总书记高度重视深化党和国家机构改革工作, 对此作出了一系列重要指示, 为重庆推动机构改革提供了根本遵循。重庆新一轮机构改革任务明确, “三攻坚一盘活”, 为全面落实党中央决策部署, 统一思想、统一行动, 加快构建符合中央要求、体现重庆特色和更好履行推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的机构职能体系, 为现代化新重庆建设提供坚强保障。2024 年一开年, 重庆市委市政府顺应国家机构改革的“2024 年度地方完成政企分开机构改革任务”的目标立下了攻坚的“军令状”, 吹响了政企分离改革的号角, 并开展动员部署, 以不折不扣落实机构改革的实际行动来作为现代化新重庆建设和推动高质量发展的重大保障和破解基层治理难题和群众反映突出问题的重大举措。中国共产党重庆市第六届委员会第四次全体会议决议中指出: 要优化事业单位布局结构, 要坚决打赢政企分离改革攻坚战。在重庆市机构改革动员部署会议上, 市委书记袁家军作了强调: 要同步推动事业单位改革, 要做好转隶组建和工作衔接, 扎实推动“三定”工作, 要健全完善资源优化配置体系等。

值此全面深化改革和政企分离之机, 提出市水研所归顺隶属事宜是适宜之机。

## 4 归顺隶属可行性

### 4.1 支持政策归顺

集团公司和市农委均响应机构改革政企分离政策支持归顺事宜。

### 4.2 市农业农村委有接收意愿

市农业农村委所辖无水产科研机构, 有意愿接收市水研所回归市委管理, 这既是顺应机构改革之势, 也有利于更好发挥其公益职能, 有利于整合全市渔业科研平台资源和科技人才优势、振兴水产种业和助推渔业高质量发展。

### 4.3 资产产权清晰, 转拨无障碍

市水研所现有办公楼 1 栋、科研门面 1 个、住宅 3 套及停车场 1 个, 长寿、南川 2 个科研基地近 800 多亩, 鱼类标本室(鱼类标本 80 余种)、中心实验室现有仪器设备 260 台计 1500 万元, 科技藏书 1.5 万余册, 注册资本金 1098 万元, 科技平台资源丰富, 土地、房屋等资产产权明晰, 转隶资产划拨无障碍。

### 4.4 人才独立管理, 转隶无障碍

截至 2024 年 4 月底, 市水研所现有 48 名员工, 其中

事业在编人员 29 人, 有硕士及以上科技人员 12 名(博士 2 名)、副高级以上职称人员(正高 5 名) 14 人, 财政全额拨款一级预算单位, 转隶定编建制无障碍。

### 4.5 宗旨职能拓宽, 科研和履职服务能力进一步提升

水产科技工作者积极谋求发展, 创新干事, 不断拓展职能和履职范围, 2023 年获得了生态系统环境损害鉴定领域司法鉴定许可证(云贵川渝首个获批开展此类业务的水产科研机构); 2024 年 2 月, 成功获取了农业农村部颁发的长江鲟水生野生动物人工繁育许可证和经营利用许可证(作为重庆市第一个取得长江鲟科研和科普展示的资格证书的科研单位), 职能进一步拓宽, 为更好履行单位宗旨、提升渔业科研服务和社会服务能力添砖加瓦, 也必将为重庆渔业发展增添新的力量和作出新的贡献。

近几年来, 市水研所论著和科研成果丰富, 拥有西南地区最大的大鳍鱈人工繁殖基地, 先后开发了大鳍鱈、大鳞鲃、泉水鱼、岩原鲤、光唇鱼等 30 多个鱼类品种研究, 攻破 20 多项名优鱼类人工繁殖技术瓶颈, 其中大鳍鱈人工繁殖技术处于国内领先水平, 年推广示范 100 亿尾鱼苗, 各类名优鱼的繁殖和推广填补了重庆名优鱼类繁殖的空白, 极大地丰富了重庆水产市场, 有力地推动了重庆渔业发展。

## 5 归顺隶属必要性

### 5.1 有利于理顺内部管理

归顺市委政企分离后, 有行业主管指导, 构建系统完备、科学规范、运行高效的水产科研机构职能体系, 助推单位内部管理上新台阶。

### 5.2 有利于解决历史遗留问题

市政府批复同意成立市水研所《市政府关于同意成立重庆市水产科学研究所的批复》(重府函〔1984〕156 号)明确其管理格局为“由市农办领导, 市长江农工商联合总公司代管”。改革开放 30 多年来, 多轮国企改革、政企分开改革因种种原因均未理顺隶属关系, 在 2011 年事业单位机构分类及清理规范时应该解决却依然未理顺, 机构沿袭成立之初的代管模式, 成了历史遗留的老大难问题。顺应全国和重庆改革时机, 且有可行性条件, 转隶转制有政策依据, 归顺体制有利于解决历史遗留问题。

### 5.3 有利于更好履职尽责

市水研所是公益类财政全额拨款的纯事业单位的科研机构, 重点是水产科技服务和技术推广等 6 大职能职责使命, 只有在大农业中可一心一意搞科研, 发挥科研创新优势, 加快应用技术和开发性技术研究, 加快成果转化和示范推广, 以此加强对全市渔业生产的科技指导和技术服务工作, 才能更好的履职尽责。

### 5.4 有利于实现高质量发展

归顺隶属后, 市水研所着手疏解因体制不顺带来的发展瓶颈, 从企业层面的经营宗旨转变到聚焦水产科研的战略

导向上,争取各类纵向、横向科研课题和项目,积极参与市财政专项、市科技局激励引导专项和市水产科技创新联盟专项,并向市科技局自然科学基金和技术创新与应用发展、国家自然科学基金、农业部长江专项等省部级项目迈进并争取取得突破,未来市水研所有望在政策、政府、财政的长期支持下,心无旁骛地开展水产科研和科研成果产业示范,更好更快地向“成为中国西部水产研究领域龙头科研单位和水产科研成果产业化示范基地”的两个战略定位迈进。

### 5.5 有利于更好为全市渔业产业服务

多年来市水研所因各种困难制约,科研水平提升缓慢,职能服务于重庆渔业的作用逐渐淡化和削弱。归顺后,市农业农村委员会将市水研所公益职责职能任务纳入其整体工作部署,有利于市水研所聚焦水产科研、面向全市渔业产业,不折不扣贯彻落实宗旨和职能职责,不断提高全市水产科技水平,为全市渔业做好相应产业服务,促进和推动重庆渔业产业高质量发展。

### 5.6 有利于提升整体科研实力

重庆水产科研单位散而小,水产科研未形成合力,科研产出整体偏低,科研实力较弱。西南大学水产学院和重庆三峡职业学院动科院以水产科技教学为主,市水研所和万州区水研所主导水产科研,市农委只有重庆市水产技术推广总站以水产技术推广为主,无科研单位。归顺隶属后,有利于整合全市水产科研各类资源,整合科研平台和各类人才优势,集中力量提升水产科研新技术应用和开发,强化政产学研推紧密结合,必将大幅提升重庆水产科研实力,给处于重要发展机遇期和深化改革的攻坚期的重庆渔业带来更好的科研发展道路。

### 5.7 水产与渔业不可分割,水产科研机构是大农业中不可或缺的部分

市水研所宗旨为开展水产科学研究,促进水产事业的发展。水产科研的发展引领水产养殖技术发展、服务全市及周边省市渔业。中国是世界第一水产养殖大国,水产品总量连续 30 多年保持世界第一,水产养殖业已经成为大农业的重要组成部分。未来十年水产行业发展趋势,持续高质量发展水产养殖,创新引领、绿色发展、智慧兴渔,必须依靠水产科技驱动高质量发展,以重大科技突破带动产业整体创新能力提升,水产科技已成为助力渔业发展的重要力量。市水研所作为市级唯一一所水产科研机构为推动渔业经济发展的重要原动力是重庆市大农业中不可或缺的部分。

总之,顺应机构改革趋势,市水研所提出理顺体制、回归市农委、积极转隶申请是顺应改革趋势,通过转隶定编、人员划转、聚焦科研主业等措施,让政府机构与从事生产经营活动的企业分开,实现公益服务回归政府,让水产科研走上科研先行和引导渔业科研的内涵式发展道路,服务于转型升级发展关键时期的重庆渔业,促进和推动渔业产业高质量发展进程,助力“坚决打赢政企分离改革攻坚战”,加快建立责权利明确的政企关系,也为同样错位体制和政企混制的机构改革提供参考借鉴,最终实现激活资源、共同发展、推动重庆“两点”“两地”高质量发展进程。

### 参考文献:

- [1] 丁良红.政企分离背景下地方政府融资平台转型探究[J].中国市场,2023(14):70-73.
- [2] 张述凯.基于壁垒视角下的政企分开问题研究[J].经济研究导刊,2021(12):137-139.