

新形势下基层生态环境监测机构如何开创新局面

龙小兵

宜春市万载生态环境监测站, 中国·江西 宜春 336100

摘要:近年来江西省监测垂改工作深入推进, 2020 年底前完成机构和人员上收, 地方对环境监测干预、队伍建设等问题基本得到扭转。同时, 在“十四五”时期生态环境保护新要求新形势下, 基层生态环境监测机构也面临着诸多问题和挑战。为了促进基层生态环境的和谐与创新建设, 充分发挥监测机构在生态文明建设中的作用, 就要逐渐结合新形势下的发展需求, 创新工作机制和方法, 提升监测水平和服务质量, 最终促进基层生态环境监测工作向更加规范和专业化的方向发展。

关键词: 新形势; 基层生态环境; 监测机构; 新局面

How Grassroots Ecological Environment Monitoring Institutions Can Open up New Opportunities under the New Situation

Xiaobing Long

Yichun Wanzai Ecological Environment Monitoring Station, Yichun, Jiangxi, 336100, China

Abstract: In recent years, the monitoring vertical reform work in Jiangxi Province has been deeply promoted, and the collection of institutions and personnel will be completed by the end of 2020. Local intervention in environmental monitoring, team building, and other issues have been basically reversed. At the same time, under the new requirements and situations of ecological environment protection during the 14th Five Year Plan period, grassroots ecological environment monitoring institutions are also facing many problems and challenges. In order to promote the harmonious and innovative construction of grassroots ecological environment, fully leverage the role of monitoring institutions in ecological civilization construction, it is necessary to gradually combine the development needs of the new situation, innovate work mechanisms and methods, improve monitoring level and service quality, and ultimately promote the development of grassroots ecological environment monitoring work towards a more standardized and professional direction.

Keywords: new situation; grassroots ecological environment; monitoring agencies; new situation

1 引言

江西省“十四五”规划提出积极推进国家生态文明试验区建设, 打造美丽中国“江西样板”, 要紧紧围绕生态文明建设绿色低碳发展需求, 加快构建统一的生态环境监测网络体系, 提升环境监测监管能力等等要求, 县级生态环境监测机构在新形势下正面临着新的机遇和挑战, 逐渐在这种工作环境中展现出新的发展局面。基层生态环境主管部门要不断创新新技术和新理念在环境监测和治理工作中的作用, 同时也要集中对生态环境现阶段治理存在的逆境展开分析, 利用新技术和机制化解工作阻碍, 最终在新形势的发展需求中, 体现基层生态环境监测机构的发展新局面, 促进基层生态环境的持续建设和可持续发展。

2 现阶段基层生态环境监测机构工作开展困境

以江西省为例, 县级环境监测机构随当地生态环境行政主管部门上收归市一级部门垂管, 增强了环境监测的独立性和统一性, 监测成效发挥显著作用。经过几年的运行也暴露出了一些问题和困境。例如, 人员、经费保障与当前开展任务

不匹配, 人才培养和留存机制不完善, 人员专业化水平不高业务不精, 信息化投入和监测能力参差不齐, 监督管理机制还不健全等等。

从基层生态环境监测工作内容推进成效上来看, 适配于基层生态环境监测的各项应急监测机制, 本身存在内容完善度较低的问题, 而环境应急监测工作在实际推进当中, 极易出现时间较紧且工作量繁重的特性, 强调基层生态环境监测机构配合成效的同时, 高度依赖于相应的管控机制。首先, 在预警水平与预警管控效果方面, 缺乏管控机制会使得预警工作内容与实际之间吻合度较低, 各类预警信息得不到及时有效的发布与落实; 其次, 管理部门响应能力较弱且响应速度慢, 与其他管控部门之间的协调合作成效不理想, 最终出现责任落实不到位等问题; 最后, 基层生态环境监测机构与行政管理部门之间存在有一定的沟通壁垒问题, 导致各类问题与需求传达不到位的同时, 各项环境监测技术极易出现应用成效上的问题, 使得实际环境监测工作与预期之间存在较多偏差。

从基层生态环境监测机构运转成效以及日常管控要求

上来看,若想要提升基层生态环境监测机构的实际工作成效,则需要在落实基层管控工作的基础上,将各类基层调研落实到位。目前,基层生态环境监测机制在内容推进与责任落实上存在较多缺口,其中相对具有代表性的有应急队伍建设不到位以及数据监测不符合前期管理标准等几个方面。部分工作人员还会在工作内容上出现投机取巧甚至偷工减料的行为,为后续监测工作带来较多阻碍的同时,不利于基层生态环境的各项管控与调节。

3 新形势下基层生态环境监测机构工作开展要求

3.1 加强基础保障

基层生态环境监测机构主要职责是执法监测、监督性监测、应急监测等,负责属地污染源溯源排查、风险预警,配合执法部门开展监督执法以及部分环境质量监测工作,辐射面大点多,需要有足够人员保障、硬件投入及运行经费开支作支撑。

3.2 强化人才培养和技术输送

在基层生态环境监测机构开展相关工作期间,为了保证各项工作的高质量进行,也要注重培养监测人员的专业素养和技术应用能力,建立人才留存机制和激励制度,不断在工作中提高监测人员的监测水平和服务能力,不断引进先进的监测设备和技术,切实为生态环境治理和保护提供可靠的数据支持和技术支撑。

3.3 提升监测能力和信息化建设

根据属地污染源特征和监测职责提升基层监测机构相应的能力建设,并逐步有序推进,建成与工作任务相匹配的监测能力。要积极推动信息化建设,运用大数据、人工智能等技术手段提高监测工作的智能化、自动化水平,真正落实监测与执法信息共享。同时,要加强数据管理和信息公开,保障监测数据的可靠性和实用性。

3.4 完善监督管理机制

建立完善的监督管理机制,加强对监测质量的监督和评估,及时发现问题并采取有效措施解决,确保监测数据真实有效。要引导县级监测机构积极参与到环境管理决策中来,避免过度监测和盲目监测而造成资源的浪费。

4 新形势下基层生态环境监测机构的优化路径

4.1 重视基础保障是前提

新形势下环境监测工作新局面的开创,保障是前提。县级环境监测机构人员不足、设备匮乏及运行开支等问题较突出,必须加大人力、物力投入。争取上级政府部门政策和经费支持,保证属地财政投入,把监测设备购置和维保、人员培训、机构运行开支等纳入财政经常性预算中。唯有保障充足的前提下,持续解决先进监测设备的补充、资质扩项,有序解决基层环境监测人员专业化水平不高、业务不精、数

据不准等问题。

4.2 强化技术创新

技术的创新对于基层生态环境监测机构的各项工作开展来说十分关键,尤其是在新形势的发展环境中,能为工作开展带来新局面奠定基础。首先,在工作中引入新技术如远程监测、高空瞭望、卫星遥感、无人机和无人船监测,可以实现监测的系统性和准确性。其中,远程监测技术可以实现对监测点的远程实时监控,避免监测盲区和延迟,提高监测效率。而无人机监测技术可以实现对空中和地面的污染源高空航拍监测,具有覆盖面广等优势,提升监测数据的精准性。其次,引进先进的监测仪器设备,有序推进监测智能化、自动化,学习先进实验室的监测技术经验,提高基层监测人员的技术水平,从而提高监测数据的准确性和精确度。

4.3 强化人才队伍的组建和培养

除了技术的创新之外,技术和人才队伍更是推动各项工作开展的关键。首先,建立完善的人才培养机制对于人才的培养来说十分重要。这包括制定培训计划、开展内部培训和外部交流,以及跟班学习、上挂下派等多种方式,以保证监测人员能够及时学习并掌握最新的监测技术。其次,为了保证最终的培训能达到预期的效果,也要在工作中不断加大对于人才培养的投入,同时监测人员的培训应该涵盖多个层面,包括技术知识、监测标准等。通过系统性培训和实践操作相结合,以战促练的方式,提高监测人员的综合素质和技术操作能力,确保人员队伍时刻在工作中具备应对新形势下生态环境治理需求的能力。最后,基层生态环境监测机构需要建立完善的人才选拔机制,引进优秀人才培养新人的基础,也要为人员在实际岗位工作中提供良好的职业发展空间,优化职称评审制度,激励监测人员不断提升自身业务水平和专业素养,激发对于工作的参与热爱,推动各项工作逐渐朝着新局面的方向迈进。

4.4 优化监测资源推动信息化建设

在推进基层环境监测机构能力建设过程中,要发挥垂改后新体制的优势,统一指导,探索新的管理模式。根据各地需求,在全面推进标准化和规范化建设的基础上,允许差异化建设,集中优势构建跨县区区域性监测机构,统筹管理,防止资源浪费。同时,基层监测机构要充分利用现代信息化成果,在技术创新和人才培养的基础上,推动信息化建设至关重要。这一建设的落实需要运用大数据和人工智能等技术手段,实现监测数据的实时更新和全面监测。通过大数据分析等现代化技术的应用,可以更有效的处理在环境监测中出现的海量数据,提高数据的分析和预测能力,实现信息共享和监测数据高效利用(见图1)。与此同时,也要重视数据信息安全,防止数据泄露而影响工作的开展。通过不断推进监测能力及信息化建设,基层生态环境监测机构才能适应新形势下的环境治理标准和需求,发挥环境预警预报能力,为促进社会的全面发展和进步做出更大的贡献。



图 1 环境监测信息化图示

4.5 健全监督管理

健全完善的监督管理机制包括明确监督责任部门、建立监督档案等,保证在工作中监测工作的透明度和规范性。县级监测站可以引进高效集成实验室质量管理体系,做到全省统筹,实现从监测委托至出具监测数据或报告全过程监控,上级部门也可通过该系统进行飞行检查定期监督和评估,通过纠偏促使监测标准化和规范化,保障监测工作的持续进行和质量提升,在适应发展新局面的同时,促进监测工作向着更加科学的方向发展。

4.6 合理增设监测点位

从区域间发展成效上来看,若想要充分发挥出基层生态环境监测机构在环境管控当中的实际应用效果,带动基层生态环境监测机构完成内部完善,则要对合理增设监测点位这方面内容融合到其中,针对不同的监测对象以及环境监测要求,来筛选出相应的监测技术与监测设备,提高监测数据准确性与可行性的基础上,带动基层生态环境监测机构完成内部结构上的改良与调控。而在增设监测点位时,需要考虑到当地生态环境的整体变化趋势,合理筛选重点监测对象的基础上,针对当前环境污染、生态破坏等问题比较严重的区域加大监测力度,及时发现问题,防患于未然。

4.7 全方位推进监测数据信息化

随着互联网信息技术的广泛应用,基层生态环境监测机构若想要提升自身的工作成效,全面紧跟新形势发展,则需要将大数据与人工智能等技术内容融合到其中,配合技术融合等方面的内容管控,来带动环境监测系统与其功能逐步完善。在具体工作方面可以将传感器技术(见图2)、互联网技术以及大数据分析技术应用到基层生态环境监测机构日常工作当中,实现监测数据的实时采集、自动传输和智能分析,提高整体工作效率与监测准确性。之后,配合人工智能技术来实现针对各项数据实施挖掘以及内容解析,配合云计算、区块链等技术手段,确保监测数据同时具备安全性、完整性和可追溯性这三个要素,提升数据共享效率以及部门

实际工作质量。



图 2 生态环境监测传感器技术

5 结语

综上所述,随着新形势下各项发展建设政策的落实,在这种发展环境中,基层生态环境监测机构要想在这种形势中迎来新局面,就要在实际工作中严格遵守国家相关部门环境保护政策和标准,不断自我革新,全面推进监测能力标准化建设,重视人才培养。并结合基层区域性环境建设和监测的实际需求,通过新形势下的新技术与新方法,逐渐赋予监测机构工作新活力。在这种创新的现代化的发展背景中,逐渐为基层生态环境保护奠定可持续发展的动力,最终为基层地区的生态文明建设全面可持续发展提供有力保障。

参考文献:

- [1] 王金霜,陈建伟.浅谈突发环境污染事件应急监测存在问题与对策[J].河南化工,2020,37(7):58-59.
- [2] 杨娇,阮兵军,吕玉新.浅析企业在环境应急监测方面存在的问题及对策[J].中小企业管理与科技(中旬刊),2021(11):152-154.
- [3] 杨燕敏.突发水污染环境事件应急监测常见问题及对策[J].资源节约与环保,2020(4):28+40.
- [4] 高秀荣.浅议突发性环境污染事故的应急监测[J].科技信息,2008(26):17+90.
- [5] 魏华,曾玲,文震林.信息化背景下基层生态环境保护管理有效进行的策略[J].能源研究与管理,2023,15(4):146-150.
- [6] 李素梅,孙泽纯.基层生态环境监测机构如何服务环境管理——以文山州砚山县为例[C]//中国环境科学学会2021年科学技术年会论文集(三),2021.

作者简介:龙小兵(1985-),男,中国江西万载人,本科,工程师,从事生态环境监测、环境质量监测网数据分析研究。