

新形势下公立医院政府采购管理的问题及完善

贾彩瑕 祁文斌

河北医科大学第二医院, 中国·河北 石家庄 050000

摘要: 公立医院政府采购工作的好坏, 关系到采购成本的高低、财政资金的使用效率和医院清廉状况。目前, 中国公立医院在采购管理中仍存在着许多问题, 在采购管理上存在着严重的滞后。由于其自身的复杂性, 改善公立医院采购管理存在着一定的困难。论文对中国公立医院政府采购管理中存在的问题进行分析, 提出了相应的完善对策。
关键词: 公立医院; 政府采购管理; 完善

The Problems and Improvement of Government Procurement Management in Public Hospitals under the New Situation

Caixia Jia Wenbin Qi

The Second Hospital of Hebei Medical University, Shijiazhuang, Hebei, 050000, China

Abstract: The quality of government procurement work in public hospitals is related to the level of procurement costs, the efficiency of financial fund utilization, and the integrity of hospitals. At present, there are still many problems in the procurement management of public hospitals in China, and there is a serious lag in procurement management. However, due to its own complexity, there are certain difficulties in improving the procurement management of public hospitals. This paper analyzes the problems in government procurement management of public hospitals in China and proposes corresponding improvement measures.

Keywords: public hospital; government procurement management; perfect

1 引言

在中国, 政府采购作为一项重要的制度安排, 具有重要的理论和现实意义。中国公立医院的政府采购是一项规模庞大、技术性强、政策高度集中、备受关注的工作。论文对完善中国公立医院政府采购制度, 持续提升财政资金使用效率, 进一步净化行业环境, 促进医院治理体系和治理能力现代化, 都有着十分重要的实践意义。通过分析当前公立医院采购工作中经常出现的问题, 针对这些问题提出了相应的改进方法, 以期政府采购工作走上正轨、法治化轨道。

2 公立医院政府采购管理存在的问题

2.1 政府采购绩效评价管理方面

政府采购管理是一个系统的过程, 从立项到预算, 再到实施过程, 最后到效果评估。目前, 大部分医院对政府采购工作的重视程度较高, 而对市场调研的准确性、规划的科学性、合理性的跟踪与评估还不够明确。在实际操作中, 缺乏符合实际需求的指标, 且评估目标不清晰, 评价指标缺乏科学性, 难以实现科学、公平的评估。不难看出, 现有的政府采购绩效评估体系与现实需要存在着较大的差距, 缺少对其研究成果的综合分析与科学运用, 也未对其评估结果进行规范化管理, 由于缺少对项目执行偏差、相关责任人和责任主体的有效约束与监管, 导致绩效评估工作缺乏一定的严谨

性, 在一定程度上降低了政府采购绩效评估的公信力。

2.2 政府采购内控管理方面

目前, 公立医院内控管理制度的执行情况不够好, 一些医院没有充分意识到, 要规范政府采购工作, 必须有一个健全的政府采购内部控制体系, 这就造成了政府采购的内部控制体系不够完善。部分公立医院虽然成立了采购部, 但是按照项目的不同, 将政府采购的工作分散到其他的管理机构中去执行, 这样就造成了管理工作的不统一。公立医院的设备都是专业的, 但大部分的采购人员都是没有实际工作经验的管理者, 他们对特殊的仪器没有足够的专业知识。

2.3 政府采购预算编制和执行方面

在编制采购预算的过程中, 由于不符合一些实际情况, 导致与实际需要不符。业务部门往往以为预算是财务部门的事, 难以以一种正面的态度参与到这一工作中来, 就算参加了, 也只是为了把工作做好, 而且各个业务单位都很忙碌, 不可能抽调出所有的业务骨干来进行此工作。在选择有关指标的时候, 没有从各个部门之间的关系出发, 造成了预算管理与实际工作的偏离。预算编制与实施往往是各自独立的, 没有办法进行有效的交流, 而且缺乏联系和协调。另外, 目前中国公立医院普遍存在着对预算管理的理解不够、缺少可操作性、可操作性较差、缺少统筹协调的领导班子等问题。在确定了政府采购年度预算后, 一旦出现意外情况, 往往要对其进行适当的调整, 从而影响到政府采购的实施。同时,

在政府采购预算编制中,也存在着预算编制不够规范的情况,采购数量远大于预算数量,出现了无预算、超预算的情况,各个单位的预算执行率极低。因此,政府采购预算编制和执行方面的问题需要被重视起来。

2.4 政府采购评审专家及采购人员能力建设方面

政府采购评审专家可以说在很多行业都是“领头人”,其业务能力很强,但是在实际工作中,还存在着对法律法规不熟悉、业务能力欠佳、责任心不强、职业道德水平不高等问题。公立医院的仪器设备很专业化,但是也存在着部分不具备临床专业知识的医院采购人员,有些人对采购知识的学习和更新不够关注,有些甚至从未进行过细致的市场调查,无法及时掌握市场的变化,从而导致实际操作中存在着不规范、不合理的现象。这些政府采购评审专家和采购人员能力的问题便很可能会影响到政府采购管理。

3 加强公立医院政府采购管理的实际意义

3.1 加强政府采购管理对降低医疗费用具有重要意义

尽管公立医院具有公益性质,但为了保证其正常运转,必须重视费用的控制。公立医院的运营费用相对较高,这必然导致患者的医疗费用上升。在新医改政策的推动下,全国公立医院共同努力,探索如何对其进行优化。其中,提高公立医院的采购管理水平,是降低医疗机构采购成本的有效途径之一。

3.2 加强政府采购管理对提高公立医院的医疗质量具有重要意义

目前,中国的医疗设备采购方式是以政府采购为主。相比于其他材料的购买,医疗设备的购买会更加严苛。也可以说,要想保障医疗设备质量、提高医疗服务质量、推动医学科学技术发展、保障人民群众生命健康和安全,就要加强政府采购的管理。

3.3 加强政府采购管理对预防公立医院的腐败现象具有重要意义

公立医院中的医疗腐败问题,会浪费资金、影响医疗物资供应问题等。因此,加强对政府采购的管理,可以加强对过程的监督,使之更好的预防和控制腐败现象发生。

4 公立医院政府采购管理的完善措施

4.1 健全政府采购管理体制,强化政府采购主体责任

要建立一个统一领导,分工负责的政府采购领导小组,对本单位的采购工作进行统一的领导和管理。在此基础上,结合医院的实际情况,制定出一套清晰、形象、易于理解和操作的政府采购工作流程。充分利用单位纪检与内部审计的职能,强化对政府采购工作的全过程的监督工作,并以此建立起相互协调、相互监督和互相制约的内部控制制度。

4.2 建立信息化采购平台以提高采购效率

如今,全国各地已经基本上建成了区域性的网上采购平台,各个区域的平台都有自己所对应的供货商信息库,对

每一个进入资料库的供应商都要经过严格的审查,并使采购过程标准化。一般来说,在采购平台上,所有合格的供应商都会进行注册,并且将自己的投标文件提交到这个平台上,这样采购部门就可以在这个平台上进行评审,并且发出中标通知书,这样一来可以让采购工作变得更加简单,工作效率也会得到很大的提升。并且此平台还会以各个供应商的信用数据库为基础,为以后的采购工作提供数据支持。医疗设备的采购比较特殊,由于全国范围内的厂商并不多,而且医院对仪器的准确性也有很高的要求。所以,公立医院应该充分整合已有的区域性网络采购平台,提升信息和资源的共享率,逐步建立跨地区乃至全国的网络采购平台,推进公立医院采购工作更好发展,不断提高采购工作的质效。

4.3 强化政府采购预算管理以提高实施效益

要细化政府采购预算的编制、审核、批复、执行、调整等各个阶段的工作任务与要求,本着“先急后缓,先重后轻”的原则,统筹全局,抓住重点,对预算进行科学、合理的安排。各职能部门要紧密协作,加强交流,在市场调研的基础上,对医药卫生行业的发展状况有一个整体的认识,对招标项目的技术指标也有一定的把握。和使用情况进行全面的分析,并将其与公司的发展计划相结合,实现“应编尽编”,切实提高预算的质量。政府采购经费要纳入财政预算,在没有制定采购预算的情况下,不能进行采购,没有经过审批的政府采购计划,要对预算实施进行严格的控制,并对其进行严格的约束,禁止对政府采购进行任何形式的分解。像是重大装备采购等重大费用的,要按“三重一大”的决策制度规定,经过集体讨论进行最终确定。要强化政府采购预算的落实,把政府采购工作纳入绩效考核,并定期通报,以促进预算的实现。

4.4 实施采购绩效评估以提升采购管理质量

绩效评估是近年来中国政府引入工作中的一种行政监管方式,它对于提高政府工作的品质和效率发挥着重要的作用。同时,公立医院也应该主动地将绩效评估纳入自己的采购管理工作之中,以此来提升医院的管理水平。绩效评估并非只是一种事后评估,而是一种全流程的评估工作,在采购前期的预算编制中,要对预算的编制流程、参与人员和预算审核等工作分别进行分项评估,并针对各项工作建立相应的评估准则,做到每一项工作的公正性。当然,绩效考评的重点是对采购流程,特别是合同履行情况的监控,对所购医疗设备的品质进行综合评估,对所购设备的用户和有关人员的满意程度,进行着重检查。看看采购过程中有没有出错的地方,以此来避免这种情况的再次发生。通过对整个采购过程的考核,可以让采购中的缺点被发现,并在短时间内避免不良情况的再次出现。强化对政府采购的绩效目标管理,构建政府采购的绩效评估体系,强化对采购的必要性和可行性的论证,对政府采购的绩效进行动态监测。在制定了政府采购预算以后,要着重关注以下几个方面:采购成本的控制、采

购流程的执行、采购设备的使用、项目的推进。通过对医院收入、成本、运营效率、利润、设备状况、利用程度、损益平衡等多个角度进行综合分析,建立一套科学的医疗设备效益评价体系,并不断加强对整个过程的绩效评价。在此基础上,通过对后续工作的总结和改进,从而使采购管理工作的质量和效率得到持续的提升。

4.5 持续规范政府采购流程,强化内部控制

若想持续规范政府采购流程,强化内部控制,就要做到以下几点:一是要进一步标准化招标文件编制,完善招投标制度;要严格按照国家、省、市有关采购工作的相关规定,认真组织有关部门对采购工作进行评估、论证。在此基础上,对招标过程中所涉及的相关指标和评分标准进行科学、合理的设定,以免招标结果与实际需求不符,其目的是推动科技创新、绿色发展,推动公立医院政府采购管理的成长。二是要加强对采购合同的管理,对可能发生的风险进行预防和控制。充分理解《中华人民共和国民法典》和《关于加强政府采购合同管理的通知》等相关法律法规和规章,做到心中有数,不能出现任何差错,不能给医院带来不必要的经济损失。三是要依法选用合适的采购方法,并使之规范化。在此基础上,结合本地地区的实际情况,对采购方法进行严格控制,并对其进行相应的调整。对于必须采取非招投标方式进行采购的,要严格按照《政府采购非招标采购方式管理办法》中有关规定进行。四是要强化对中介组织的监督管理,建立评估制度。通过建立一套科学、合理的评估制度,制订相应的评估方法,把评估的结果作为委托方在选择中介组织时的一个重要参考,从而促使中介组织强化内控,提高自身的专业素质。五是要做好政府采购的信息公开工作,增强采购工作的透明度。严格按照《政府采购信息发布管理办法》和其他有关规定,熟悉政府采购信息的发布途径,进行规范的操作。

4.6 加强政府采购人员管理,强化队伍建设

在以上措施的基础上,应加强对政府采购人员的管理。为了对人力资本进行动态管理,就必须构建一个科学、合理的人力资源库。根据采购需求,及时调整专家数据库中的专家类型,并对其进行实时更新,以保证所选专家与所选项目的专业相匹配。加强对专家所评的专业、工作经验等相关性审核,对评审项目进行严格限制,突出“专长”,以增强专家遴选的准确性。同时,要强化对职称评审人员的定期考评,建立职称评聘责任制,完善职称评聘制度。除此之外,要加大对政府采购人才的培训力度,通过对相关人员的培训,使其更加熟练掌握相关的法律法规及工作程序,不断更新自身的知识结构,并定期开展岗位轮换,以此为契机,对中

国公立医院的诚信建设起到积极的推动作用。在此基础上,探讨将信息技术与政府采购相结合,构建一套标准化、易操作、涵盖全流程的政府采购信息化体系,让管理者可以对采购进展情况进行实时监控,进而提高政府采购工作的规范化程度。

4.7 持续改进文件管理制度,保证全程可追踪

要强化档案管理意识,解决好政府采购档案的闲置问题,尽早制定切实可行的公立医院政府采购档案管理制度,明确整理、汇总和保管部门,确定各部门的工作职责和业务范围。进一步做好政府采购文件的收集、整理、分类、立卷、归档、保管等工作,达到政府采购档案全程可追踪的目的。

5 结语

总而言之,公立医院的政府采购工作具有很强的政策性和很高的专业性。公立医院的采购管理不仅要与国家的各种政策文件相一致,而且还关系到医院运营的各个方面,各级公立医院要结合自己的实际,不断完善自己的采购工作流程和制度,使采购工作更加高效,同时也要强化财务监督力度,避免腐败发生。只有搞好了采购管理,才能最大限度地发挥医疗资源的作用,降低不合理的费用,达到最大的社会效益。公立医院必须对政府采购工作给予足够的重视,进一步规范采购流程,提高内部管理能力,确保公立医院政府采购工作科学、合理、高效。

参考文献:

- [1] 韩桂芳.加强公立医院政府采购管理的措施分析[J].财经界,2020(16):105-106.
- [2] 叶春霞,田从蓉.医院设备采购管理流程的探索[J].中国医药指南,2020,18(8):292-293.
- [3] 李勇.公立医院政府采购问题及内部审计对策[J].西部财会,2021(10):71-74.
- [4] 丁萍,李乐波.基于财务角度的公立医院采购过程内部控制探讨[J].中国医院,2022,26(1):94-96.
- [5] 周倩男.基于内审视角的公立医院政府采购内部控制风险管理探究[J].财会学习,2022(35):164-166.
- [6] 罗晓妃.浅析公立医院政府采购业务内部控制管理[J].中国卫生标准管理,2022,13(22):61-64.

作者简介:贾彩瑕(1986-),女,中国山西朔州人,硕士,会计师,从事公立医院财务管理研究。

课题项目:2024年度河北省财政科研课题,公立医院政府采购内部控制管理研究(项目编号:HBCZ24KY309)。