

乡村振兴背景下农村空心化及其影响研究——以吉林省通化市为例

刘美婷 王星睿 王鑫滢 冯清华 谢丽华
西南民族大学, 中国·四川 成都 610000

摘要: 在乡村振兴背景下, 东北各省市农村经济发展稳定增长, 但吉林省通化市农村人口流失问题较为突出, 近年来各项经济数据出现连续负增长的状况, 严重制约当地经济发展。论文从固定资产投资、人均生产总值和通化市人口流失进行了实证分析, 同时分析了公共服务对通化市人口流失的影响, 并对于通化市空心化提出了相应的建议。
关键词: 乡村振兴; 农村空心化; 人口流失; 吉林省通化市; 公共服务

Research on the Hollowing Out of Rural Areas and Its Impact under the Background of Rural Revitalization — Taking Tonghua City, Jilin Province as an Example

Meiting Liu Xingrui Wang Xinying Wang Qinghua Feng Lihua Xie
Southwest Minzu University, Chengdu, Sichuan, 610000, China

Abstract: Against the backdrop of rural revitalization, the rural economy in various provinces and cities in Northeast China has maintained stable growth. However, the problem of rural population outflow is more prominent in Tonghua City, Jilin Province. In recent years, various economic data have shown continuous negative growth, seriously restricting local economic development. The paper makes an empirical analysis from fixed assets investment, per capita GDP and population loss in Tonghua City, analyzes the impact of public services on population loss in Tonghua City, and puts forward corresponding suggestions for the hollowing out of Tonghua City.

Keywords: rural revitalization; hollowing out of rural areas; population outflow; Tonghua City, Jilin Province; public service

1 前言

1.1 研究背景及意义

1.1.1 研究背景

根据人口普查数据, 东北三省面临着人口流失的问题, 人口逐渐向东部经济水平发达地区迁移。通化市作为吉林省四线城市, 农村占地居多, 经济发展程度低下, 公共设施与固定资产投资不完备, 农村人口空心化问题尤为严重。现如今, 实现乡村振兴是党和国家推进农业农村现代化的重大要求, 全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务, 劳动力作为发展农村的重要经济要素, 大量流失必然带来发展受限、人才短缺等问题, 不利于通化市长久发展。基于此背景, 论文着重研究造成通化市农村人口空心化的几点原因, 并针对性提出建议。

1.1.2 研究意义

通过通化市人民政府公布的相关数据, 建立时间序列模型, 实证分析揭示固定资产投资, 公共服务两方面对该市农村人口流失的影响, 并依据研究结果先对通化市政府提出针对性对策建议, 助力缓解人口流失问题, 促进乡村振兴建设。

1.2 文献综述

东北地区人口流失问题一直是学界研究的重点课题, 相关文献研究内容集中在东北三省农村人口流失的原因分析与影响分析。梁秀妍指出个人发展空间, 就业岗位不足, 基础设施不完善是人口流出的主要原因。陈曦^[1], 吴英巨根据 2005—2020 年东北三省人口普查数据, 借助迁移网络与人口聚集度得出结论: 消费服务、收入水平、基础设施与就业机会四个因素对人口流失影响较大。张丽萍^[2], 王广州依据 1990 年以来的人口普查数据, 发现超低生育水平与人口流出是主要成因。尚梦雨^[3]依据东北各城市的统计资料年鉴、第七次人口普查资料等, 构建经济发展模型, 验证出与社会动因相比, 经济动因更能解释人口流失问题^[4]。

目前, 中国研究大多涵盖东北三省, 针对吉林通化市的研究并不全面, 缺乏针对性。丁延青、任全民、杜雨墨依据通化市 2004—2019 年统计年鉴数据建立模型, 验证了人口数量与结构变化对消费与经济发展水平的影响^[5]。由此可见, 论文聚焦于吉林通化市, 研究固定资产投资、公共服务建设对其人口流失的影响具有创新性。

2 通化市农村空心化现状分析

2.1 农村空心化的定义

农村空心化是指农村中的有文化的青壮年劳动力流向城市工作,造成农村人口在年龄结构上的极不合理分布;同时,由于城乡二元体制和户籍制度的限制,以及村庄建设规划的不合理,导致村庄外延的异常膨胀和村庄内部的急剧荒芜,形成了村庄空间形态上空心分布状况。这主要是因为农村劳动力大规模向城市转移的结果。

2.2 通化市农村空心化的表现

农村空心化是对我国农村转型过程中出现的一些现象的概述,通化市农村空心化主要表现为:农村人口流失严重、人口结构中老年人人口比重上升、经济和社会的发展遭遇打击等。

2.2.1 人口结构

通化市农村空心化表现为农村人口的持续流失和老龄化趋势的加剧。农村人口中青壮年的比例逐年下降,而老年人口的比例则不断上升。从 2018 年到 2022 年,通化市 18~34 岁人口从 42.48 万人下降到 35.15 万人,而 60 岁以上的老年人则从 48.08 万人上升到 56.14 万人。

① 常住人口下降。

2010—2019 年通化市年末户籍人口数量分别为 225.78 万人、226 万人、224.6 万人、222.3 万人、222.19 万人、221.1 万人、219.85 万人、217.15 万人、215.94 万人、214.74 万人,每年通化市户籍人口数逐年下降,表明随着城市化进程的加速,通化市大量农村中青年劳动力选择前往城市寻求更好的就业机会和生活条件,使得农村人口不断流失。

② 人口结构比例。

根据 2021 年通化市国民经济发展公报数据显示:2021 年末,通化市户籍总人口为 152.57 万人,比上年末减少 1.17 万人。全年出生人口 5709 人,出生率为 3.73‰,比上年下降 1.09 个百分点;死亡人口 7706 人,死亡率为 5.03‰,比上年下降 8.21 个百分点;人口自然增长率为 -1.30‰,比上年上升 7.12 个百分点。从城乡分布看,全市城镇人口 82.33 万,占总人口的 53.96%;全市乡村人口 70.24 万,占总人口的 46.04%。从性别看,全市男性人口 77.05 万,占总人口的 50.5%;全市女性人口 75.52 万,占总人口的 49.5%。从年龄结构看,全市 0~17 岁人口 19 万,占总人口的 12.45%;全市 18~34 岁人口 26.59 万,占总人口的 17.43%;全市 35~59 岁人口 68.19 万,占总人口的 44.69%;全市 60 岁及以上人口 38.79 万,占总人口的 25.43%。

2.2.2 经济角度

通化市农村空心化表现为农村经济的萎缩和产业结构的单一化。随着城市化的推进,农村农业生产规模逐渐缩小,农业产值下降。同时,农村地区的第二、三产业也发展滞后,缺乏新的经济增长点。2016—2020 年间通化市人均地区生产总值分别为 42979 元/人、38267 元/人、38296 元/人、33702 元/人、34338 元/人,总体呈下降趋势(见图 1)。

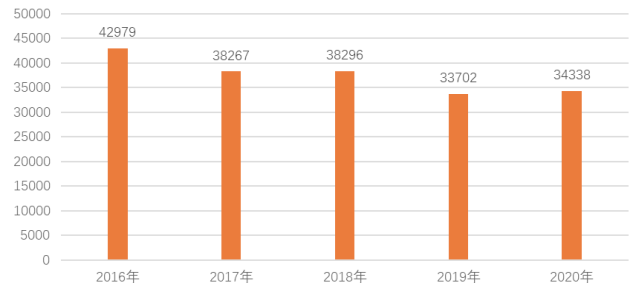


图 1 2016—2020 年通化市人均地区生产总值统计图
(单位:元/人)

2.2.3 社会生产

随着通化市人口外流和经济萎缩,农村地区的公共服务设施如学校、医院、商店等逐渐减少,服务质量下降。通化市农村空心化表现为农村社会服务功能的弱化和社会关系的疏离。随着人口外流和经济萎缩,农村地区的公共服务设施如学校、医院、商店等逐渐减少,服务质量下降。这使得农村居民在享受教育、医疗等基本公共服务时面临诸多不便。同时,由于人口结构的变化和经济发展的不平衡,农村社会关系也日趋疏离,邻里之间缺乏交流和互助,农村社会的凝聚力和向心力减弱。

通化市 2015 年到 2022 年社会消费品消费额增速从 0.099 下降到 -0.12,社会保健品价格指数从 102.1 下降到 99.8,年末规模以上工业企业 571 户下降到 270 户,全社会固定资产投资增速从 15.50% 下降到 10.90%,各个数据总体呈现下降的趋势。

3 固定资产投资对通化市人口流失时间序列模型分析

3.1 概念界定

固定资产投资指的是以货币形式表现的在一定时期内完成的建造和购置固定资产的工作量以及与此有关的费用的总称,包括建筑工程费、安装工程费、设备工器具费、其他费用。社会固定资产投资总量的大小涉及产业扩张,与经济发展息息相关。人均地区生产总值,是一个地区(此处为通化市)在一定时期(此处为一年)内所生产的按人口平均计算的社会最终产品和劳务的总值。其计算公式为:人均地区生产总值 = 地区生产总值 / 总人口。其中,地区生产总值是指在一定时期内,某一地区生产的所有商品和服务的市场价值总和。人均地区生产总值反映了一个地区人民生活水平的高低,是衡量一个地区经济是否良好的重要经济指标。

3.2 模型选择

利用通化市历年经济数据进行纵向分析,主要是利用了时间序列模型对数据进行实证分析,以此寻找通化市人口流失严重的原因,为后续寻找解决方式提供一定思路。时间序列模型是一种数学模型,它基于系统观测得到的时间序列数据,通过曲线拟合和参数估计等方法来建立。

3.3 模型建立

2014—2022 年全社会固定资产投资见表 1。

表 1 2014—2022 年全社会固定资产投资

年份	全社会固定资产投资: 人均生产总值 (万)	
2014	15.50%	48176
2015	12.40%	46671
2016	10.00%	48100
2017	12%	41883
2018	7.80%	38296
2019	10.90%	33702
2020	8.70%	34338
2021	11.10%	44308
2022	10.90%	47405

3.4 模型测算结果及分析

观察所建立的时间序列模型可以发现全社会固定资产投资增速与人均生产总值的相关系数大于 0.5, 可见它们是高度相关, 并且是正相关。2014—2016 年通化市的全社会固定资产投资增速都在较高位, 其对应年份的人均生产总值也在较高位。2017—2020 年通化市的全社会固定资产投资增速在较低位, 对应年份的人均生产总值也处于较低位。2021—2022 年通化市全社会固定资产投资增速基本较 2017—2020 年的增速高, 其对应年份的人均生产总值基本也较 2017—2020 年的高。从经济发展趋势看, 如果要求经济发展是持续向好的, 就需要全社会固定资产投资增速是逐年递增的。但是根据以上数据, 通化市的全社会固定资产投资增速不仅没提速, 反而降速了。通化市全社会固定资产投资增速的不合理导致通化市经济发展缓慢, 经济发展机会缺失。受经济形势影响, 通化市人口逐年外流, 导致了通化市农村和城市人口双重空心化。

4 公共服务对通化市人口流失的影响分析

4.1 教育

4.1.1 通化市教育现状

根据通化市人民政府公布的相关数据, 我们得出近五年来通化市接受初等, 中等教育的人数逐年减少的结论, 因此通化市应加强教育基础设施建设, 加大教育财政投入 (见

图 2)。

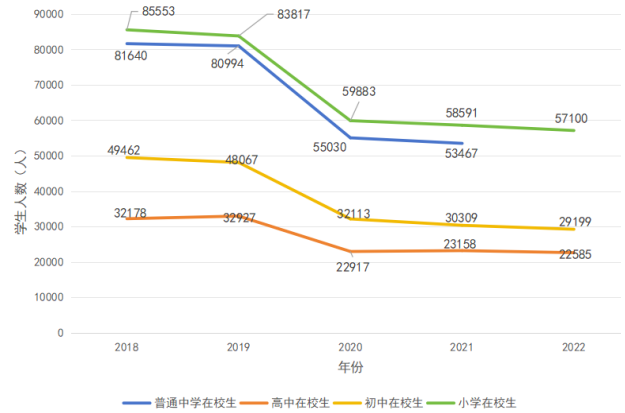


图 2 通化市教育现状 (数据来源: 通化市人民政府)

4.1.2 教育相关影响分析

①就业机会减少: 通化市教育水平相对较低的现状无疑会导致该市缺乏高素质的劳动力和专业人才, 一些需要高技能工人的企业和产业选择在其他地方设立, 从而减少通化市的就业机会, 导致青壮年为寻求更优质的就业机会流出通化市, 造成人口流失加剧。

②人才流失: 通化市较差的教育环境可能使得该市的学生和家长选择去其他城市接受更好的教育, 这会导致通化市的人才流失。这些人才在长大后可能会选择在其他城市工作, 进一步加剧通化市的人口流失。

③经济发展受阻: 缺乏足够的劳动力和高素质人才可能会使得通化市的高新技术产业无法发展壮大, 从而影响通化市的经济可持续长足发展。

综上所述, 通化市教育水平低的现状对该市人口流失的影响是多方面的, 包括就业机会减少、人才流失、经济发展受阻等。因此, 提升通化市的教育水平对于减缓人口流失、促进经济发展和社会进步具有重要的意义。

4.2 医疗

4.2.1 通化市医疗现状

目前, 通化市的医疗资源 (如医院、卫生院数量) 相对匮乏, 医疗设施和技术水平相对较低。这导致了許多疾病难以得到及时有效的治疗, 使得当地居民对医疗服务的质量和可及性感到不满 (见图 3)。

年份	医院	卫生院	妇幼保健院 (所、站)	专科疾病防治院 (所、站)	疾病预防控制中心 (防疫站)	诊所	卫生所和医务室	执业医师
2018	72	90	8	7	6	598	30	5145
2019	71	90	8	6	6	644	16	5251
2020	44	70	7	5	5	657	73	3947
2021	41	70	7	6	5	631	64	3791
2022	41	20	7	6	5	623	146	3829
年份	乡镇卫生院床位	卫生技术人员	社区卫生服务中心	参与新型农村合作医疗农民数 (万)	参合率	筹集资金 (亿)	收益农民数 (万)	补偿资金 (亿)
2018	2570	1936	15	109.9	98.90%	7.9	126.8	7.69
2019	2017	2007	16	107.7	99.96%	8.53	101.5	9.3
2020	1615	1412	12					
2021	1682	1450	12					
2022	1627							

图 3 通化市医疗现状 (数据来源: 通化市人民政府)

4.2.2 医疗相关影响分析

①居民健康需求得不到满足：通化市医疗水平低使得当地居民的健康需求得不到满足，许多患者选择前往临近医疗相对发达城市寻求更好的医疗服务。这不仅增加了他们的经济负担，也降低了他们的生活质量。②医疗人才流失：由于医疗水平低，许多优秀的医疗人才可能会选择离开通化市，前往医疗条件更好的地区发展。这进一步加剧了通化市医疗资源的匮乏，形成了一个恶性循环。③经济发展受阻：医疗水平低不仅影响居民的健康和和生活质量，也对通化市的经济发展产生了负面影响，医疗产业的滞后使得相关产业链的发展受阻，进而影响了整个城市的经济发展。

综上所述，通化市医疗水平低，医疗设施的不完善对该市人口流失产生了显著的影响。为了留住人才和居民，促进通化市的可持续发展，通化市政府和社会各界应共同努力提升通化市的医疗水平。通过加大投入、优化资源配置、加强监管等措施，逐步改善医疗服务的质量和可及性，为居民提供更加优质的医疗服务。这将有助于缓解通化市人口流失问题，促进经济和社会的发展。

5 结论与建议

5.1 研究结论

5.1.1 实证分析结论

通过实证分析结果可得出固定资产投资减少导致人均生产总值减少即经济下行，由于经济与消费成负相关，所以消费率会增加，当消费增加时会导致人们的储蓄减少，进而更加不利于资本的积累和投资，当一个地区的资本积累减少时，可能会导致经济活动减缓，就业机会减少，生活成本上升等问题，这会导致人口流出。

5.1.2 公共服务分析结论

公共服务的减少会影响人们的生活质量和发展机会，包括教育、卫生、交通等方面。如果基础设施不完善，医疗资源匮乏，教育水平下降，就业机会减少等，进而导致人口流出，趋于经济发达，发展机会多的地区。

5.2 研究建议

5.2.1 发行鼓励生育政策，促进人口增长

①政策支持，政府可以制定一系列鼓励生育的政策，包括提供生育津贴、育儿假期和福利补贴等，以减轻家庭负担，激励更多夫妇愿意生育。②社会价值观和文化：通过媒体宣传和教育活动，倡导重视家庭、尊重父母的价值观，鼓励人们建立和谐的家庭。③工作与家庭平衡：鼓励雇主提供灵活的工作安排，如远程工作、弹性工作时间等，以帮助父母平衡工作和家庭生活。④育儿设施：提供便利的育儿设施，如托儿所、幼儿园等，以便父母在工作时能找到合适的照顾方式。

5.2.2 加大人才引进力度，促进人口回流

①经济激励措施：提供具有竞争力的薪资和福利待遇，吸引人才回流。这可能包括税收减免、住房补贴、子女教育优惠等。②职业发展机会：提供丰富多样的职业发展机会和晋升路径，吸引人才回到本土或特定地区发展。这可能包括

提供技能培训、专业发展支持等。③科研创新支持：为人才提供充足的科研资源和创新环境，以便他们能够在学术界或产业界进行高水平的研究和创新工作。④人文关怀政策：提供良好的社会环境和人文关怀政策，包括医疗保健、教育、文化活动等，让人才和其家人感受到归属感和幸福感。⑤减少官僚主义：简化行政程序和审批流程，降低人才回流的门槛和成本，提高回流者的便利性和满意度。⑥创业支持：提供创业政策和资金支持，鼓励人才回流创办企业或参与创业项目，促进本土经济的发展和 innovation。⑦人才引进政策：制定灵活的人才引进政策，包括简化签证手续、放宽永久居留条件等，吸引海外人才回流。⑧产业发展规划：制定长期的产业发展规划，明确人才需求和方向，为人才提供广阔的发展空间和机遇。⑨文化交流与交流平台：建立文化交流机制和交流平台，促进国内外人才之间的交流与合作，为人才回流提供更多机会和资源。

5.2.3 完善公共服务，提高居民幸福程度

①投入增加：增加政府对公共服务领域的投入，包括教育、医疗、交通、环境保护等，以提升服务的覆盖范围和质量。②优化资源配置：合理配置公共资源，确保资源利用效率最大化，同时满足不同地区和群体的需求。③提高服务质量：加强教育机构和医疗机构等的管理和监督，提升服务效率和质量，提高服务满意度。④拓展服务领域：适时扩大公共服务的领域，例如在新兴领域引入智能技术，提供更便捷、高效的服务。⑤建设基础设施：加大基础设施建设力度，包括道路、桥梁、水利设施、通讯网络等，提升公共服务的基础支撑能力。⑥加强人才队伍建设：加大对公共服务领域人才的培养和引进力度，提升从业人员的专业水平和服务意识。⑦提升信息化水平：推动公共服务信息化建设，建立完善的信息系统和数据平台，提高服务的智能化和便捷化水平。⑧强化民众参与：积极引导和鼓励社会组织、志愿者等力量参与公共服务，促进服务的多元化和社区化。⑨加强政策协同：加强政策协同配合，形成政府部门间、地区间、部门与社会组织间的合力，推动公共服务工作协调发展。⑩建立监督机制：建立健全的公共服务监督机制，加强对公共服务的评估和监督，确保服务的公平、公正和透明。

参考文献：

- [1] 梁秀妍.老龄化背景下东北地区乡村人口流失对策研究[J].农村·农业·农民(B版),2024(3):56-58.
- [2] 陈曦,吴英巨.东北三省人口留空间格局及影响机制[J].人口学刊,2024,46(2):108-125.
- [3] 张丽萍,王广州.东北地区人口负增长特征及突出问题研究[J].社会科学辑刊,2023(2):129-238.
- [4] 尚梦雨.人口流失对东北地区经济发展的影响研究[D].吉林:吉林财经大学,2023.
- [5] 丁延青,任全民,杜雨墨.人口流失对东北中小城市经济影响研究——以吉林通化市为例[J].吉林金融研究,2022(12):50-53.

作者简介：刘美婷（2004-），女，中国吉林人，本科。