

“双循环”背景下农村金融赋能乡村振兴路径研究

常平平

江苏旅游职业学院, 中国·江苏 扬州 225000

摘要: 深入推进乡村振兴是构建新发展格局的重要举措,也是实现共同富裕的毕竟渠道。农村金融是农村经济发展的血液,是农村产业升级和现代化建设的资金支撑。在“双循环”背景下,农村金融赋能乡村振兴,更好地促进农村发展的战略转型升级,实现农村经济的又快又稳发展。农村金融赋能乡村振兴面临基础设施薄弱,地区发展不平衡,缺乏整体战略规划以及人才不足的问题。为更好地促进乡村振兴,要构建多元化的协调保障机制,强化农村基础设施建设,注重乡村文化资源开发保护,大力发展乡镇企业,实施人才战略,这对农村经济的快速发展具有一定的参考价值。

关键词: 双循环;金融赋能;乡村振兴

Research on the Path of Empowering Rural Revitalization with Rural Finance under the Background of “Dual Circulation”

Pingping Chang

Jiangsu Vocational College of Tourism, Yangzhou, Jiangsu, 225000, China

Abstract: Deepening the revitalization of rural areas is an important measure to build a new development pattern and a channel for achieving common prosperity. Rural finance is the lifeblood of rural economic development and the financial support for rural industrial upgrading and modernization construction. Under the background of “dual circulation”, rural finance empowers rural revitalization, better promotes the strategic transformation and upgrading of rural development, and achieves fast and stable development of rural economy. The empowerment of rural finance for rural revitalization faces problems such as weak infrastructure, uneven regional development, lack of overall strategic planning, and insufficient talent. To better promote rural revitalization, it is necessary to establish a diversified coordination and guarantee mechanism, strengthen rural infrastructure construction, pay attention to the development and protection of rural cultural resources, vigorously develop township enterprises, and implement talent strategies, which have certain reference value for the rapid development of rural economy.

Keywords: dual circulation; financial empowerment; rural revitalization

0 前言

随着全球经济发展速度放慢和疫情的影响,贸易保护主义日渐增强,作为拉动经济发展的三辆马车之一的出口受到严重影响,百年未有之大变局加剧演进。面对复杂多变的国际环境和国内高质量发展的新阶段,习近平总书记适时提出要加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“双循环”的新发展格局为中国经济发展指明了新的方向和发展定位。深入推进乡村振兴战略是构建新发展格局的重要举措。农村金融是乡村振兴的血液,更是加快形成国内大循环的重要资金支持。中央一号文件多次提出要加大农业农村的资金投入,强化农村金融资源配置,满足农业发展乡村振兴和农民需求。

1 相关概念界定

1.1 双循环

改革开放以来,国民经济快速发展,国民的生活水平得

到了很大程度的提升,同时全球经济一体化的趋势越来越明显,中美贸易战使得全球经济一体化的速度放缓,但是全球经济一体化是大势所趋。在当前全球经济一体化的时代背景下,我国采取积极的对外开放战略,鼓励国内企业走出去,为国外企业引进来创造良好市场环境,实现国内和国际的双重循环。

中国企业在参与国际市场的过程中增强了自身的市场竞争力,同时也赚取了丰厚的外汇收入。除此之外,中国目前也正在由“全球工厂”发展成为全球最大的市场。在中央第七次财经会议上,国家主席习近平强调要构建以国内大循环为主体,国内国际双循环相互促进的新发展格局。“双循环”是通过扩大消费促进内循环,通过对外交流促进外循环,实现内外循环的共同良性发展。“双循环”符合当前我国经济的发展新形势,有助于实现中国经济的稳步发展,达到持续提升国民生活水平的目的。

1.2 乡村振兴

乡村振兴,即乡村振兴战略,是习近平总书记在党的

十九大报告中提出的农村发展新战略。农业、农村、农民是国计民生的基础问题，必须解决好“三农”问题，有效地实现乡村振兴。实施乡村振兴要坚持农民的主体性地位，坚持城市与农村的融合发展，坚持人与自然的和谐相处，坚持因地制宜。实现中华民族的伟大复兴就必须打赢脱贫攻坚战，给广大的农村地区以更大的金融支持力度，实现农业的现代化、农民的现代化、农村的现代化。在实施乡村振兴的过程中要举全党全国之力，做好统筹安排，努力推进，从而有效促进农村经济的快速发展。

1.3 农村金融赋能

在加速乡村振兴发展的过程中，农村金融发挥着至关重要的作用。金融行业要主动融入乡村振兴战略中来，积极探索乡村振兴新模式，将更多的金融资源配置到乡村振兴发展的重点领域。例如金融支持农业科技的研究与推广，使得传统农业向现代农业的转型，提升农业的科技含量，实现农产品的创新，实现乡村经济又快又好的加速发展。在乡村振兴战略实施的过程中，资金不足是制约其发展的重要因素，使得乡村企业在激烈的国内和国际市场竞争中处于不利的地位，因此要通过金融赋予乡村企业发展活力，努力打造金融支持乡村振兴新样板。

2 农村金融赋能乡村振兴现状分析

随着中国乡村振兴战略逐步推进，金融渗透农村的力度进一步深化。农村金融在赋能乡村振兴过程中发挥着不可获取的重要资金支撑。

2.1 农村金融规模日趋扩大

党中央、国务院高度重视农村金融在乡村振兴过程中的“核心作用”。据《中国农村金融服务报告 2022》统计，自 2007—2022 年，中国涉农贷款余额从 6.1 万亿增长到 32.7 万亿，累计增长 534.4%，平均增长率 16.5%，占各项贷款的比重从 22% 提高到 24%。同期农业保险保费收入从 51.8 亿元增长到 572.7 亿元，参保农户从 4 981 万户次增长到 1.95 亿户次，分别增长了 10.1 倍和 2.9 倍。债券、股票等直接融资也有较快发展，农产品期货市场从无到有，功能逐渐显现。

2.2 农村金融机构日趋完善

随着政府对“三农”工作的高度重视，农村金融组织体系正逐步完善。原本以农村商业银行为主体的农村金融结构，逐步形成到证券、保险等金融机构逐步渗透，村镇银行等新型金融机构及非银行金融机构的逐步兴起的综合型农村金融体系。据中国农村金融服务报告显示，中国农村金融服务体系的乡村覆盖率逐步提高约为 96%，中国有 18 个省实现了农村金融服务全覆盖。农村保险机构的网点也实现了 95% 的乡镇覆盖率。民间金融体系日渐完善，其中互联网金融、小额贷款公司及民间借贷有效弥补现有金融机构的不足。中国农村金融体系见表 1。

表 1 农村金融体系

金融类型	性质分类	具体类型
银行金融机构	政策性	中国农业发展银行
	商业性	中国农业银行 邮政储蓄银行
	合作性	农村信用社 农村商业银行 农村合作银行
非银行金融机构	商业性	小额贷款公司 农业保险公司 证券、期货、信托公司
新型金融机构	商业性	村镇银行 农村资金互助社
民间金融体系	民间借贷	合会、银行、私人钱庄、典当、基金会、民间票据贴现

3 农村金融赋能乡村振兴面临的挑战

实施乡村振兴是新时代背景下党中央和国务院的重大战略部署，通过实施乡村振兴来促进农村经济的快速发展，带动农民的增产增收，缩小城乡差距，实现中华民族的伟大复兴。在国家政策以及出台的一系列惠农措施的指引下，农村经济得到了一定程度的发展，但是在实际的发展过程中依旧面临巨大的挑战。资金不足是阻碍乡村振兴的重要因素，部分的乡村企业受限于资金的问题，农产品的科技含量不高，在激烈的市场竞争中处于不利的地位，农村金融赋能乡村振兴将面临四个方面的挑战。

3.1 基础设施薄弱

农村地区基础设施薄弱是乡村振兴面临的巨大阻碍。国家采取了一系列的措施来加大农村基础设施建设，但由于农村地区面积广阔，与城市基础设施建设之间仍存在一定的差距。基础设施建设薄弱主要体现在以下两方面。

一是在山区和偏远地区基础设施建设的成本比较高，单纯的依赖于政府的投入难以满足当地基础设施建设的需要，同时农村经济在发展的过程中难以吸收大量的外来资金，农业依旧处于传统农业的发展阶段，各种农业新技术、农业新产品并没有在实际农业加工生产中得到推广。二是尽管当前农民的住房条件得到巨大的改善，道路“村村通”得到了基本实现，农民的收入也得到了很大程度的提高，但是和实现农村奔小康目标仍存在一定的差距，打赢脱贫攻坚战还面临巨大的挑战，各种基础设施建设还有待进一步加强。

3.2 缺乏整体战略规划

中国地域广阔，实施乡村振兴必须做好整体规划，才能打赢脱贫攻坚战。从目前来看，中央国务院已提出了乡村振兴的宏伟蓝图，但是在实际的执行过程中缺乏详细的规划，不同的地区在实施乡村振兴的过程中始终是处于自主探索的阶段，缺乏具有地区特色的乡村振兴实施方案。此外，乡村振兴管理机制不健全，对乡村振兴的评估指标体系还有待进一步完善，这导致乡村振兴战略在实际的实施过程中不

畅通。乡村振兴战略是一个宏伟的战略,实施乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的中国梦的关键一环,周期比较长,所需要的资金也比较多,单纯的依赖于政府投资难以实现的,因此必须抓住“双循环”背景,吸纳国内和国际资金,更好地推动乡村振兴战略的实施。

3.3 人才不足

人才在乡村振兴战略实施中发挥着至关重要的作用。在乡村建设和乡村经济发展的过程中必须实施人才战略,从而更好地确保乡村振兴战略的有效实施。人才不足是农村金融赋能乡村振兴面临的巨大挑战,具体体现在两个方面:一方面是广大的农村地区农民的文化水平普遍不高,在信息化互联网时代背景下,东北和西北地区智能手机和电脑的使用率并不高,各种信息不能够被及时的接受,阻碍乡村经济的发展,使得乡村经济的发展速度比较慢。另一方面,乡村经济在发展的过程中管理和技术人才不足,乡村文化旅游发展、乡村农家乐、农业新技术推广等在实际的推广过程中效果差强人意。农村金融赋能乡村振兴必须有人才作为支撑,实现金融资源的优化配置,从而更好地发挥有限资金的巨大作用,确保乡村振兴战略的有效实施。

4 农村金融赋能乡村振兴路径

实施乡村振兴战略必须以农村金融赋能为抓手,抓住“双循环”契机,积极吸纳国内和国外投资,促进乡村基础设施建设,更好地带动农村经济的快速发展。

4.1 构建长效政策保障机制,为乡村振兴战略提供政策动力

乡村振兴战略是一个宏伟的战略,工程巨大,需要多措并举并举,形成合力。在“双循环”背景下,农村金融赋能乡村振兴应该构建长效政策保障机制,具体应该做到三个方面的内容。首先,要加快农村金融立法的完善。明确金融机构、农民及涉农企业在农村金融活动中的权利和义务,明确农村保险范围及保障力度,规范金融行为,切实保护农民及涉农企业的合法权益。同时,不断提升农村金融服务质量,真正发挥农村金融在赋能乡村振兴过程中的作用。其次,加大对农村金融的政策支持、信贷支持和财税支持力度。对农村金融及保险机构采取鼓励、引导、政策支持等举措,提高农村金融机构提供农村金融产品及服务的质量。再次,应加大农村金融机构的监管力度,推行个性化、差异化考核方式,加大对非法金融行为的打击力度,营造良好的农村金融环境,使其更好地为乡村振兴战略提供高质量金融服务和资金支持。

4.2 完善农村金融服务机制,营造良好金融环境

为满足乡村振兴对多元化金融产品及服务的需求,应逐步完善农村金融体系和服务机制,营造良好金融环境。首先,应逐步完善农村金融服务体系的构建。积极发挥农村商业银行及农业发展银行的规划和先导作用,引导小额贷款公司等非金融机构、新型金融机构及民间金融体系规范金融行为充分发挥好其金融服务的补充作用。其次,加强现代化信息手段在农村金融中的应用广度和深度,积极采用大数据、

区块链金融等手段,提高金融服务质量的同时,最大限度降低金融风险,保护农民及涉农企业合法金融权益。最后,创新农村金融产品和服务。鼓励农村金融机构开发针对农民及涉农企业需求的个性化、普惠性金融产品和服务。鼓励金融机构与保险机构融合,开发保障力度较高的惠农产品。

4.3 提升农村造血功能,为乡村振兴提供内生动力

乡镇企业在促进乡村振兴中发挥着至关重要的作用,通过大力发展乡镇企业,为农民创造更多的就业岗位,带动当地经济的发展,增加农民的收入,改善农村的环境,这是乡村振兴的内源性动力源。“双循环”背景下,大力发展乡镇企业应该做到两个方面的内容。一方面,不同的地区、不同的农民要因地制宜,对具有地方特色资源的乡村要大力发展特色农业,做好“农旅”的有机结合,更好地推动农业发展的特色化、信息化,积极培育农村的新业态。另一方面,要通过农村金融赋能加大新技术在乡村企业中的推广应用。科技是第一生产力,要通过支持乡村特色农业产业资源的发展来带动当地经济的快速发展,实现农村发展新业态,农民持续增收,缩小城乡之间的收入差距,提升广大农民的幸福感和获得感。

4.4 优化返乡人才政策,为乡村振兴提供人才支撑

实施乡村振兴,人才是关键所在,只有拥有更多的优秀人才,才能使得农村经济的发展拥有强有力的支撑。在“双循环”背景下,农村金融赋能乡村振兴必须实施人才战略,有效抓住人才这个关键因素。乡村振兴的人才战略应该做到三个方面的内容。首先,要牢牢抓住返乡置业人才,强化对现有村干部、乡村实用型人才的专业技能培训,通过专业技能培训来提高人才的素质,助力乡村产业兴旺。其次,要抓实返乡置业人才,特别是热爱农业、热爱农村、热爱农民的大学生、高素质人才。通过农村金融赋能给他们创造施展自己才华的舞台,使得高素质人才在施展自身才华的过程中带动乡村经济的快速发展。最后,政府可对返乡人才给予政策上的优惠,积极鼓励和支持科技型人才下乡,同时充分地利用农业类高校的高科技人才,使得传统农业实现转型升级,为乡村振兴提供智力支撑。

参考文献:

- [1] 孔苏颜.数字技术赋能乡村振兴路径选择[J].合作经济与科技,2021(22):30-32.
- [2] 杨榕.农业特色产业扶贫助力乡村振兴的作用研究[J].农村·农业·农民(B版),2021(10):16-17.
- [3] 秦秋霞,郭红东,曾亿武.乡村振兴中的数字赋能及实现途径[J].江苏大学学报(社会科学版),2021,23(5):22-33.
- [4] 于焘.浅议通过金融科技赋能乡村金融服务[J].中国金融电脑,2021(9):42-45.
- [5] 周锐芳.浅谈商业银行科技赋能中山乡村振兴的思路[J].杭州金融研修学院学报,2021(8):69-71.

作者简介:常平平(1981-),女,中国河南商丘人,硕士,从事经济管理研究。