

淮南建设高质高效的农业强市路径研究

郝春颖

安徽省淮南市中共凤台县委党校教研科, 中国·安徽 淮南 232100

摘要: 农业是中国经济命脉所系, 是立国之本、强国之基。论文对淮南市农业农村发展现状进行了阐述, 分析了建设高质高效农业过程中面临的困难和挑战, 并对淮南市农业高质高效发展提出了六条路径建议, 以期为淮南建设高质高效农业强市提供借鉴。

关键词: 高质高效; 农业强市; 路径

Research on the Path to Building a High Quality and Efficient Agricultural Strong City in Huainan

Chunying Hao

Teaching and Research Department of the Fengtai County Party School of the Communist Party of China in Huainan City, Anhui Province, Huainan, Anhui, 232100, China

Abstract: Agriculture is the lifeblood of China's economy, the foundation of the country and the basis of a strong nation. The paper elaborates on the current situation of agricultural and rural development in Huainan City, analyzes the difficulties and challenges faced in the process of building high-quality and efficient agriculture, and proposes six path suggestions for the high-quality and efficient development of agriculture in Huainan City, in order to provide reference for the construction of a strong city of high-quality and efficient agriculture in Huainan.

Keywords: high quality and efficiency; strong agricultural city; route

0 前言

党的二十大报告明确提出, “加快建设农业强国”。习近平总书记强调: “中国要强农业必须强, 中国要美农村必须美, 中国要富农民必须富。”农业农村工作历来是淮南市工作的重中之重。农业是国民经济基础性产业, 农村是经济社会发展的重要基石。淮南未来的发展, 资源型城市转型绿色发展, 实现双碳目标, 潜力和空间也在“三农”。建设农业强市, 是全面建设社会主义现代化幸福美好新淮南的内在要求, 是打造乡村振兴安徽样板先行区的关键之举, 是实现淮南农业农村现代化的必由之路。

1 淮南农业农村发展现状

1.1 粮食等重要农产品供给有保障

淮南市积极防控小麦赤霉病, 科学应对夏收连阴雨获得夏粮丰收, 全力组织开展秋粮抗旱保苗。粮食面积 795.68 万亩, 粮食总产 322.4 万吨, 实现“二十连丰”。以“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划、“菜篮子”产品生产、稻渔综合种养等为重点, 保障重要农产品稳定供应, 建设长三角绿色农产品生产加工供应基地 27 个。

1.2 特色农产品产业发展有成效

淮南市积极推进特色农产品产业发展, “八公山”豆腐入选全国“土特产”推荐名录, 淮建西红柿获批国家地理标志证明商标, 首次成功申报国家优势特色产业集群(皖北大豆和沿淮糯稻), 八公山镇纳入 2023 年农业部农业产业

强镇创建名单, 高位推动绿色食品产业发展, 编制高端绿色食品产业发展规划和牛肉汤产业发展规划。成功举办高端绿色食品产业发展大会和央视预制菜争霸赛安徽分赛区活动, 建成淮南市名特优农产品上海展示展销中心。

1.3 农业农村改革有活力

淮南市店集村改革经验获国务院领导肯定性批示。全国首个农业生产“大托管”产业服务平台上线运行, 被农业农村部评为 2023 年数字农业农村新技术新产品新模式优秀项目予以推介公示。完成土地承包电子证照试点 100 个村、7.1 万户, 全年大托管覆盖面积达 290 万亩。推进“三变”改革, “三变”改革村达 770 个, 占比 85%。扶持壮大集体经济强村, 新增经营性收入 50 万元以上强村 89 个。

1.4 和美乡村建设有抓手

淮南以农村人居环境整治实地考察和“百日攻坚”行动为抓手, 强力推进和美乡村建设。全面启动和美乡村精品示范村建设, 成功申报 8 个和美乡村精品示范村, 目前已启动环境整治、拆违改建、改水改厕等基础性工作。建成“四好农村路”565 公里。在全省率先完成皖北地区群众喝上引调水工程, 42.6 万群众喝上更优质健康的地表水。

2 淮南建设高质高效农业强市存在的挑战

2.1 产业发展水平有待优化

淮南市农业产业化发展现状是皖北农业发展的缩影, 产业化水平不高抑制高质高效农业发展, 大部分农产品仍然

以原材料或是初级加工产品进入市场,农产品加工企业大多数是中小企业,加工链条短,加工企业规模化水平和科技水平偏低,主要表现为“四多四少”,普通产品多,名优特产品少;低档产品多,中高档产品少;单一产品多,系列产品少;传统产品多,新产品和现代产品少。2023年该市生产总值(GDP)1601.6亿元,第一产业增加值仅为152.5亿元。农产品加工发展速度不快,规上农产品加工产值低于全省平均水平。

2.2 农村人居环境有待提升

淮南市以和美乡村建设为抓手的农村人居环境整治任务依然艰巨,部分乡镇村容村貌整体水平有待进一步提升。随着经济迅猛增长和农村城镇化水平的提高,农村生活水平及生活方式发生了重大变化,农村垃圾产生量日益增多,环卫工人数量明显不足,垃圾处理设施建设相对滞后,卫生保洁长效机制落实不到位,财政专项资金投入严重不足等。如何对农村人居环境进行综合治理,已成为当前乡村建设和乡村振兴工作中一个亟需解决的迫切问题。

2.3 乡风文明有待规范

淮南市在加强乡风文明建设、高质量推进乡村振兴战略方面做了很多工作,取得了很好的成效,但与期望相比还有一定距离。现阶段农民的文明意识还比较淡薄,传承优秀传统文化比较乏力。农村的文化基础设施建设相对滞后,阵地作用发挥不够。乡风文明建设形式单一,群众参与积极性不高。“村规民约”缺乏约束力,执行力度均衡不一,移风易俗缺少强有力的约束手段。此外,乡风文明建设人才还相对缺乏,有的业务不精,有的年龄结构老化,知识文化水平总体偏低。

2.4 科技创新能力有待加强

“农业的根本出路在科技”。随着农业现代化的推进,农业科技的创新对提高农业生产效率、保障粮食安全、促进农村经济发展等起着重要的作用。目前,淮南市在农业科技创新方面仍然面临着一些问题。例如,投入不足,农业科技创新需要大量的资金投入,科技创新的投入相对较少,无法满足需要。人才短缺,农业科技创新需要具备相关知识和技能的专业人才来进行研发工作,目前农业科技领域的专业人才相对不足,难以满足农业发展的需求。与科研机构合作不够紧密,农业科技创新需要农业科研机构、农民和农业企业之间的密切合作,以实现科研成果的应用和推广。目前,农业科研机构与农民和农业企业之间的合作缺乏有效的机制和平台。

2.5 城乡差距有待改进

随着中国经济社会的快速发展,城镇和农村居民的收入都在增加,但也伴随着城乡收入差距的不断扩大。具体来看淮南市城镇居民人均可支配收入45477元,农村居民人均可支配收入仅为19105元。农民增收工作争先进位难度仍然很大,支撑农民增收的举措不多,工资性收入和财产性收入

增长不快,农民收入增速距离目标任务仍有较大差距。

2.6 “有效衔接”机制有待完善

淮南市是国家认定资源型城市之一,产业基础相对单薄,多数县域的经济发展主要靠资源和要素的粗放投入,产业布局不合理,工农衔接不畅通,整体发展层次较低。而处在资源型地区的县域主导产业则严重依赖资源开发,产业链条短、产品附加值低。受资源的可耗竭性和不可再生性制约,煤炭资源型地区的县域经济发展面临着资源枯竭的困境,加上绿色低碳转型的政策要求,淮南市经济可持续发展尤其是老百姓的收入水平提升面临着严峻挑战,因此,必须密切关注并防止出现大规模人员出现返贫现象。

3 淮南建设高质高效农业强市的路径探析

3.1 全面提升乡村产业发展水平

农业产业链建设是中国现代农业的重要组成部分和支撑。构建现代农业产业链,使农业产业链组织从松散到紧密,从生产为主到销售为主,从单一到综合,从短到长,从小到大,从内到外。建议省级层面支持淮南市创建国家现代农业产业园,引导农业加工企业向园区集中,提高集群集聚效应。结合省政府加快皖北“四化同步”战略机遇,推动皖北农业高质量发展,完善农户、科技特派员、社会化服务主体等利益联结机制,助推产业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产认证,引入农业龙头企业参与农产品生产、加工、流通、各环节分工合作。扶优农产品精深加工产业,做大做强销售型农业经营主体,尽可能提高农产品精深加工比例,实现价值增值。鼓励农业龙头企业利用自身优势发展农村电商、现代民宿、休闲观光、健康养生等新产业新业态,以市场需求为导向,根据市场需要来整合和引导整个产业链,推动一、二、三产业融合发展。

3.2 全面提升乡村建设水平

现阶段提升乡村建设水平,淮南市需要从以下几个方面入手。在农村基础设施建设方面,不断增加财政投入,扎实推进乡村建设行动,持续改善农村水电路气房讯等条件,尤其要加强农村生活垃圾处理设施建设,落实垃圾处理设施后期维护经费,及时维修、添置乡镇村屯垃圾压缩车、收运车及垃圾桶等设备。在农村公共服务方面,需要投入更多资源探索新的方法,特别是要统筹城乡的公共服务资源,探索城乡一体化的教育、医疗、养老等新机制。在农村生态文明建设方面,除了划定红线外,还应建立激励机制,鼓励农村居民和全社会共同参与农村生态建设。

3.3 全面提升乡村治理水平

全面提升乡村治理水平,淮南市需要从以下方面发力:在乡村文化建设方面,进一步挖掘和传承乡村优秀传统文化,积极培育和践行社会主义核心价值观,以提高农民的文化素质和道德水平。在农村移风易俗方面,倡导文明乡风,坚决反对封建迷信、铺张浪费等陈规陋习,为运动、文学、

曲艺、书画等健康的现代文明要素在乡村提供更好的生长土壤。在培育乡村人才队伍方面,将本土培养和外部引进相结合,吸引经济产业、社会文化、公共事务部门等各类人才参与乡村治理。在农村基层组织建设方面,加强农村基层党组织建设,完善村民自治制度,加强农村法治建设,提高农村基层组织在乡村治理中的效能水平。此外,在实践中还要积极推广乡村治理好的经验、好的做法,如乡贤会、积分制、数字乡村等。

3.4 强化科技与改革双轮驱动

在科技方面,一要加大投入力度。政府应加大对农业科技创新的资金支持,增加科研项目的经费预算,提高农业科技创新的投入水平。可以鼓励农业企业与科研机构进行合作,共同投资进行农业科技创新项目。二要加强人才培养和引进。加大对农业科技专业人才的培养力度,通过建立专业课程、奖学金及就业岗位等,吸引更多的年轻人从事农业科技研究工作。应加大对优秀人才的引进力度,吸引他们来中国从事农业科技创新工作。三要完善科研成果转化机制。政府应加强对农业科研成果的评估和应用导向,制定相应的政策和措施,鼓励科研机构与农民和农业企业之间的合作,并加大对农业科技成果的推广和应用力度。

在改革方面,一要进行土地制度改革。从早期的农村土地“三权分置”到当前的农村宅基地“三权分置”,再到集体经营性建设用地入市、二轮承包到期后延包30年等措施,这些改革措施极大地提高了土地配置和利用效率,推动了农业规模化经营和农村产业的蓬勃发展。二要农村集体产权制度改革。部分地区积极推进农村集体产权制度改革,通过清产核资、成员界定、股权量化等步骤,建立了规范的农村集体经济组织。同时,通过农村“三变改革”等制度创新,为发展新型集体经济和增加农民财产性收入奠定了坚实的制度基础。三要农业经营方式的创新。近年来,新型农业经营主体如农民专业合作社、家庭农场、农业企业等蓬勃发展,规模经营主体迅速成长。这些主体通过进一步的联合与合作,形成了农业产业化联合体、“三位一体”农合联、混合所有制的集体经营项目等多种经营方式,共同构建了家庭经营、企业经营、合作经营、集体经营等多元化的农业经营格局。四要农业社会化服务体系的创新。随着农民老龄化、农业分工细化和市场深化,各类产前、产中、产后的服务大规模兴起,这催生了一批新型农业经营模式,有效缓解了“未来无人种地”的挑战。

3.5 强化农民增收举措

今年中央一号文件提出实施农民增收促进行动,目的就是巩固农民持续增收势头,促进共同富裕。一要加强农民

职业技能培训,健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制,在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈。支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等经营项目,完善产业联农带农机制。二要持续加大强农惠农富农政策力度,逐步提高农村社会保障水平,加强涉农资金项目监管,把给农民的各项补助补贴补到位。赋予农民更加充分的财产权益,鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产。

3.6 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

脱贫攻坚战取得全面胜利后,“三农”工作重心历史性转向全面推进乡村振兴。为全面贯彻落实习近平总书记关于巩固拓展脱贫成果全面推进乡村振兴重要指示批示精神,现有帮扶政策该延续的延续、该优化的优化、该调整的调整,确保政策连续性。兜底救助类政策要继续保持稳定。落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策,并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。一要强化责任意识,切实落实帮扶主体责任,将“五大帮扶”工作纳入本地本单位年度重点工作,专人专责,完善日常工作制度,适时开展成效统计、跟踪工作进展和定期工作总结,确保“五大帮扶”工作有序推进。二要强化上下联动、内部衔接,定期调度、跟踪落实;各县区加强配合,抓好具体实施。各县区党委农村工作领导小组要进一步加强“五大帮扶”工作统筹协调,完善“五大帮扶”有关工作议事协调机制,更好促进各项工作落地见效。三要定期开展工作交流对接,确保信息及时沟通反馈,及时推广工作中涌现的好经验好做法。积极宣传报道“五大帮扶”工作典型案例,向全社会展示工作成效。对积极参与并取得显著成效的企事业单位、社会组织和个人适时进行表扬,推动“五大帮扶”工作再上新台阶。

参考文献:

- [1] 宋山梅,向俊峰.乡村振兴视野下我国现代农业产业体系的构建研究[J].农业经济,2019(9):6-8.
- [2] 张振.乡村振兴战略背景下枣阳市高效农业创新发展研究[J].农业科技通信,2021(9):47-49.
- [3] 曾博.建设农业强国:中国要求、现实挑战与推进路径[J].中州学刊,2024(6):42-50.

作者简介:郝春颖(1985-),女,中国安徽阜阳人,硕士,讲师,从事经济管理、“三农”问题研究。

基金项目:论文系淮南市建设“七个强市”规划课题《淮南建设高质量发展的农业强市路径研究》阶段性成果,项目编号:5。