

赤峰市荒漠化治理问题与对策研究

宋晓旭

中共赤峰市委员会党校, 中国·内蒙古 赤峰 024000

摘要: 荒漠化是当今世界主要环境问题之一, 也是中国当前面临的最大的环境威胁。而位于内蒙古东部的赤峰市, 更是科尔沁沙地和浑善达克沙地这两大中国最大沙地的主战场, 其荒漠化治理成效直接关系到地方经济能否实现健康可持续发展, 并对整个北方生态屏障建设乃至中蒙俄经济走廊的稳定具有重要影响。论文以赤峰市为案例, 系统梳理当地几代人防沙治沙取得的显著成果, 剖析现存治理难题及其成因, 旨在通过理论与实践相结合的方式, 探寻出一条既符合国家战略需求又贴合地方实际的荒漠化治理新路径, 为中国荒漠化防治事业贡献智慧与力量。

关键词: 荒漠化; 治理; 问题; 对策

Research on Desertification Control Issues and Countermeasures in Chifeng City

Xiaoxu Song

Communist Party of China Chifeng Municipal Committee Party School, Chifeng, Inner Mongolia, 024000, China

Abstract: Desertification is one of the major environmental problems in the world today, and also the biggest environmental threat facing China at present. Chifeng City, located in the east of Inner Mongolia, is the main battlefield of the two largest deserts in China, Horqin Sandy Land and Hunshandake Sandland. Its desertification control effect is directly related to whether the local economy can achieve healthy and sustainable development, and has an important impact on the construction of the entire northern ecological barrier and the stability of the China Mongolia Russia Economic Corridor. This paper takes Chifeng City as a case study to systematically review the significant achievements made by several generations of local people in desertification prevention and control, analyze the existing governance problems and their causes, and aim to explore a new path for desertification control that meets both national strategic needs and local realities through a combination of theory and practice, contributing wisdom and strength to China's desertification prevention and control cause.

Keywords: desertification; government; problem; countermeasure

0 前言

在全球环境问题日益严峻的背景下, 荒漠化作为世界性重大环境挑战之一, 其影响范围已扩展至全球 100 多个国家的 40 亿公顷土地, 直接影响近 4 亿人口的生活和经济发展。中国亦深受其害, 全国荒漠化土地面积高达 257.37 万平方公里, 其中内蒙古自治区尤为严重, 荒漠化土地与沙化土地面积分别占全国总量的 30.66% 和 24%, 是中国沙漠、沙地的主要分布区域。

2023 年, 习近平总书记亲临内蒙古考察指导工作, 特别强调了防沙治沙工作的紧迫性和战略性, 要求各地要巩固和发展“绿进沙退”的积极态势, 采取分类施策、规模化推进的方式, 针对重点地区进行集中力量的防沙治沙, 同时不断创新和完善治沙模式, 以期提高整体的综合效益。位于内蒙古东部战略要地的赤峰市, 面对科尔沁沙地和浑善达克沙地这两大中国最大沙地的严峻挑战, 全市荒漠化治理成效显著, 但依然面临艰巨的任务, 因其生态环境的改善与否直接关系到地方经济能否实现健康可持续发展, 并对整个北方生态屏障建设乃至中蒙俄经济走廊的稳定具有重要影响。因此, 深入研究赤峰市荒漠化治理的经验与存在问题, 提出切

实可行的治理策略与路径, 不仅对赤峰市意义重大, 而且能够为中国荒漠化防治事业贡献智慧与力量。

1 赤峰市荒漠化现状及其治理成效

赤峰地区位于内蒙古自治区东南部, 地处科尔沁沙地与浑善达克沙地的交汇地带, 面临严峻的荒漠化挑战。该地区地貌复杂多样, 包括山地、丘陵和平原, 独特的地理位置使得其极易受到风蚀和水蚀作用的影响。据统计数据显示, 赤峰市拥有大面积的荒漠化土地, 其中科尔沁沙地和浑善达克沙地横亘在境内, 总面积达到 267.3 万亩, 严重威胁着当地生态环境及经济发展。由于历史上的过度开垦、放牧等人为活动以及气候变化带来的自然因素影响, 导致土壤侵蚀加剧, 植被破坏严重, 水资源短缺问题突出, 从而形成了大面积的土地荒漠化现象。这种状况不仅限制了农业生产和生态系统的稳定性, 还对区域气候、水源安全以及居民生活带来严重影响。尽管面对重重困难, 赤峰市历年来通过实施京津风沙源治理工程、草原生态保护修复项目等一系列重大举措, 积极开展了大规模的防沙治沙工作, 并取得了一定成效。例如, 翁牛特旗依托京津风沙源治理工程、草原生态保护修

复工程以及国家林业重点生态工程,采用“乔灌草”相结合的立体植被配置模式,大规模种植了诸如梭梭、柠条、沙棘等耐旱抗逆性强的树种和草种,特别是在翁牛特旗东部科尔沁沙地前沿地带,通过科学布局防风固沙林带,成功构筑了一道绿色屏障,改善了生态环境,也带动了区域气候向良性循环转变;敖汉旗采取了“生态建设与产业发展相结合”的策略。一方面,大力开展植树造林,结合农田防护林、水土保持林构建绿色防线,强化水源涵养和土壤保持功能。另一方面,积极推动沙产业的发展,如种植经济作物沙棘、肉苁蓉等,既改善了生态环境,又实现了经济效益和社会效益的双重提升;阿鲁科尔沁旗针对自身半干旱草原地带的特点,强化了对天然草原的保护与恢复工作,严格实施禁牧休牧政策,并引入先进的生态养殖技术,通过构建“草一畜一肥一田”循环农业模式,促进了畜牧业与生态环境的和谐共生。

2 赤峰地区荒漠化治理存在的问题及成因

2.1 赤峰地区荒漠化治理存在的问题

2.1.1 政府方面存在的问题

尽管国家和地方政府出台了一系列旨在遏制荒漠化进程、促进生态环境恢复的法律法规和政策措施,但在实际操作中却面临落地难的问题。部分治理项目设计时未能充分结合赤峰地区复杂的自然地理条件和经济社会发展现状,导致实施方案缺乏针对性和可行性,使得大量投入难以转化为明显的生态效益和社会经济效益。此外,由于监督体系不健全,环保法规的执行力度不足,对于违反荒漠化防治规定的行为查处力度不够,无法形成强有力的约束力和震慑作用,这不仅影响了已有治理措施的有效实施,也制约了整体荒漠化治理工作的进度和成效。

2.1.2 企业方面存在的问题

从企业参与的角度来看,企业在追求经济效益最大化的过程中,往往对环境保护责任重视不够。尤其是涉及矿业开采、农业种植等产业的企业,在开发过程中过度使用土地资源,加剧了土壤侵蚀和水资源短缺状况,对荒漠化区域环境造成严重破坏。究其原因,一方面在于现行的法律制度和经济政策未能有效引导和约束企业的行为,企业承担环保成本的压力较小;另一方面,市场上针对荒漠化治理的激励机制尚不完善,缺乏足够的政策优惠和补贴支持,导致企业在决策时往往将环保成本视为次要考量因素,从而降低了主动参与荒漠化治理的积极性。

2.1.3 社会方面存在的问题

农牧民对荒漠化治理的认知水平和参与程度参差不齐,一方面,由于教育普及程度和技术培训不足,许多农牧民对荒漠化现象的成因、危害以及科学治理方法认识模糊,难以有效采用先进的节水灌溉技术、植被恢复技术和循环农业模式等进行生产活动。另一方面,当前生态补偿机制尚处于起步阶段,补偿标准不合理、补偿范围有限等问题突出,致使

广大农牧民在荒漠化治理中的付出与回报不成正比,难以充分调动他们的积极性和创造性。在这样的背景下,多元主体共同参与、共担责任的治理体系构建显得尤为困难,需要通过加大宣传引导力度、加强技术培训服务、优化生态补偿政策等方式予以解决。

2.2 赤峰地区荒漠化治理存在问题的成因

2.2.1 自然资源约束与经济社会发展矛盾

赤峰地区独特的地理气候条件加大了荒漠化治理难度,而随着人口增长和工业化进程加速,对土地、水资源的需求日益增加,供需矛盾突出,导致生态环境持续恶化。

2.2.2 治理体系与机制短板

虽然已制定了一系列荒漠化治理政策法规,但在实际操作层面,由于监督执行不到位,相关配套政策和法律措施落实不力,使得荒漠化治理的实际效果打了折扣。

2.2.3 资源配置与利益协调机制缺失

当前的资源配置结构不利于荒漠化治理工作的深入推进,特别是利益分配机制设计不合理,没有形成多元主体共同参与、共享收益的格局,这在很大程度上制约了荒漠化治理工作的长远发展和实效性。

3 赤峰市荒漠化治理的建议

3.1 优化政策框架与强化执行力

针对赤峰市荒漠化治理,本研究强调优化政策框架与强化执行力的重要性。第一,在精准施策和顶层规划方面,建议建立基于科学严谨原则的荒漠化防治项目决策机制,确保所有政策和工程项目均充分考虑赤峰市独特的地理环境和社会经济条件,通过深入实地调研、召集专家进行论证评估等方法,制定出既切实可行又富有前瞻性的治理方案。第二,在资金投入与监管层面,主张调整财政预算结构,优先保证荒漠化治理项目的资金供给,并设立专项基金用以支持科研创新和技术引进工作。同时,构建一套完善的项目执行监管体系,利用现代信息技术手段实施实时监测和动态评估,旨在确保每一笔投资都能发挥其应有的效益,从而实现荒漠化治理工作的有效管理和高效推进。

3.2 激励企业担当绿色责任并推动可持续发展

在推动企业积极承担绿色责任和实现可持续发展方面,研究着重强调了法律约束与政策激励的双重作用。

一方面,在法治层面,应进一步修订和完善环保法律法规体系,加大对违法排污、过度开发等行为的处罚力度,通过建立严格的法律责任制度,形成强大的震慑效应。同时,构建全面的企业环保信用评价体系,将企业的环保表现作为衡量其社会责任履行程度的核心指标之一,确保企业在追求经济效益的同时必须兼顾环境保护,促使企业在日常经营决策中充分考虑环境成本和社会效益。

另一方面,运用灵活且具有针对性的政策工具来引导和激励企业投身荒漠化治理工作。例如,制定并实施一系列

绿色税收优惠政策,对采用生态友好生产方式、主动参与荒漠化治理项目的企业给予税收减免,降低其绿色转型的成本压力。此外,设立专项补贴及奖励金机制,对在荒漠化防治领域取得显著成效或创新技术应用的企业进行实质性奖励,从而激发企业主动投入资源进行技术研发和实际应用,推动绿色产业的发展。

3.3 提升公众参与意识与能力建设

本研究着重强调提升公众参与意识与能力建设在荒漠化治理中的关键作用。首先,通过策划和实施一系列环保教育活动,并充分利用新媒体平台进行广泛宣传,将荒漠化防治知识普及到广大农牧民中,从而提高他们对荒漠化问题的认识水平及应对能力。同时,组织举办专业技术培训课程,推广节水灌溉技术、生态农业模式等先进理念和技术,切实帮助农牧民掌握有效治理荒漠化的技能,促使他们成为生态环境保护的主力军。

此外,研究还提出健全和完善生态补偿机制的重要性。针对当前实际情况,深化生态补偿制度改革,科学合理地调整补偿标准和覆盖范围,确保生态补偿资金能够精准投放至参与荒漠化治理的农牧民群体手中,使他们在付出努力的同时获得实质性的经济回报。这一举措旨在充分激发农牧民积极参与荒漠化治理的积极性,形成共建共享生态保护成果的良好局面,进一步推动赤峰市荒漠化治理工作的深入开展。

3.4 科技创新驱动与智能化管理升级

在荒漠化治理策略中,科技创新与智能化管理升级扮演着至关重要的角色。本研究建议大力推动集成技术研发和应用推广,积极整合高校、科研院所及企业等多方科技资源,针对赤峰市独特的地理环境特点,研发具有高适应性和实效性的综合防治技术体系。例如,开发智能滴灌系统以高效利用水资源,同时结合生物固沙技术强化植被恢复效果,加快科技成果从实验室走向荒漠化治理现场的转化速度,并通过示范项目带动新技术的大面积推广应用。

此外,借助信息化手段赋能精细化管理是提升荒漠化

治理效能的重要途径。具体而言,运用遥感监测技术实时获取并分析荒漠化区域的地表覆盖、植被状况等动态信息,结合 GIS 地理信息系统进行空间数据分析,实现对荒漠化演变过程的精确监控和预警预报。通过构建基于现代信息技术的决策支持系统,为荒漠化治理提供科学依据,从而指导实施更为精准高效的治理措施。在此基础上,全面推进荒漠化治理工作的数字化转型,依托网络化平台优化资源配置,促进信息共享与协同作业,以更加智能的方式应对治理难题,显著提高整体治理效能。通过科技创新与智能化管理相结合的路径,有效破解赤峰市荒漠化治理中的关键问题,确保其向着更高水平、更可持续的方向发展。

4 反思与展望

尽管赤峰市的荒漠化防治在政策优化、企业责任强化、公众参与提升以及科技创新驱动等方面取得了一定进展,但在具体执行过程中还需不断调整和完善,加强跨部门协同、产学研深度融合,确保各项举措能够精准落地并持续发挥实效从而,实现“绿水青山就是金山银山”的转化。

同时,随着全球气候变化和区域生态环境的复杂演变,赤峰市应积极应对新情况、新问题,加大科研攻关力度,探索更高效、更具韧性的防沙治沙技术和模式。此外,应通过建立长效机制,不断提升荒漠化治理的社会效益、经济效益和生态效益,为构建人与自然和谐共生的美好家园提供有力支撑,并以此为契机,打造中国干旱半干旱地区荒漠化治理的新典范。

参考文献:

- [1] 荒漠化治理“阿拉善模式”为统筹推进生态保护与综合治理贡献智慧[J].内蒙古林业,2024(1):19-21.
- [2] 腐植酸参与荒漠化治理并抗干旱[J].腐植酸,2023(4):94.
- [3] 刘白玲.我国荒漠化治理中应关注的主要问题[J].西藏科技,2023,45(8):77-80.
- [4] 卢燕.荒漠化治理上演双逆转奇迹[J].绿色中国,2023(11):16-25.