

水利水电工程移民安置规划设计有关问题的实践措施

陈怡昊 杨波

中水东北勘测设计研究有限责任公司, 中国·吉林 长春 130012

摘要: 水利水电工程建设是中国社会经济发展的基石, 通过调控水资源、防治水害, 促进农业灌溉、水力发电、防洪减灾等多方面发展, 对于提升国民生活水平、保障国家安全具有不可替代的作用。水利水电工程移民安置规划设计, 不仅关系到移民群众的切身利益, 还会直接影响工程的社会稳定与长期效益。通过落实科学合理的规划设计, 能够确保移民得到妥善的安置, 减少由于搬迁带来的社会冲突与不稳定因素, 也有利于工程建设的顺利进行。因此, 加强移民安置规划设计在水利水电工程中的关键作用, 对于实现工程综合效益最大化具有重要意义。

关键词: 水利水电工程; 移民安置; 规划设计; 问题; 实践

Practical Measures for Issues Related to the Planning and Design of Resettlement in Water Conservancy and Hydropower Projects

Yihao Chen Bo Yang

Zhongshui Northeast Survey, Design and Research Co., Ltd., Changchun, Jilin, 130012, China

Abstract: Water resources and hydropower engineering construction is the cornerstone of domestic social and economic development, through the regulation of water resources, prevention and control of water disasters, promote agricultural irrigation, hydropower, flood control and disaster reduction and other aspects of development, it plays an irreplaceable role in improving people's living standard and ensuring national security. The planning and design of resettlement for water conservancy and hydropower projects not only concerns the immediate interests of the emigrants, but also directly affects the social stability and long-term benefits of the project. Through the implementation of scientific and reasonable planning and design, can ensure that the migrants get a proper settlement, reduce the social conflict and instability caused by relocation, but also conducive to the smooth construction of the project. Therefore, it is of great significance to strengthen the key role of resettlement planning and design in water conservancy and hydropower projects to maximize the comprehensive benefits of the projects.

Keywords: water resources and hydropower projects; resettlement; planning and design; problems; practice

0 前言

水利水电工程移民安置, 是指因工程建设需要, 对非自愿迁移的移民进行居住、生产及生活环境的全面规划与重新安置, 从而保障移民迁移前后的生活水平, 并促进移民在新环境中可以稳定发展。水利水电工程移民安置, 不仅涉及复杂的人口迁移与社会重组, 还会影响着周围生态环境与社会经济发展。从目前中国水利水电工程移民安置情况来看, 存在一定的问题, 影响了安置的效果以及社会稳定, 需要有针对性地进行规划与改善, 从而确保水利工程的顺利实施。论文就从水利水电工程移民安置存在的问题以及规划设计原则进行分析, 探究移民安置规划设计有关问题的实践措施。

1 水利水电工程移民安置存在的问题

1.1 法规政策不完善

水利水电工程移民安置在推进过程中, 法规政策体系的不完善是首要问题。从目前的现状来看, 虽然国家层面颁

布《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》等纲领性文件, 为移民安置工作提供了基本法律框架, 但在具体实施过程中, 仍存在诸多政策空白与模糊地带。存在的空白点涉及补偿标准的细化、特殊群体的照顾政策、移民安置后续发展的支持措施等多个方面, 一点缺失会导致地方政府与项目执行机构在实际操作中缺乏明确指导, 难以完全依照法规开展相关的安置工作。此外, 随着社会经济环境的变化和移民需求的多样化, 现有法规政策需要不断更新完善, 才能更好地适应实际情况, 确保移民安置工作的公正性、合理性和可持续性, 但是从实际情况来看, 存在较多的问题。

1.2 存在社会稳定风险

水利水电工程移民安置过程中, 社会稳定风险的存在是一个不容忽视的问题。由于移民安置直接关联到移民群体的切身利益, 其中包括土地、房屋、生计乃至文化传统的变迁, 若处理不当, 很容易影响社会安定。首先, 移民对于安置补偿、生活重建的期望往往较高, 而实际资源分配与满足程度可能存在一定的落差, 容易引发不满情绪。其次, 地方

政府、项目法人等不同利益主体间,也会因利益诉求不一致而产生摩擦。最后,信息传播的不对称或误导,也会加剧移民的恐慌与焦虑,进而演变为群体性事件,对当地社会稳定构成严重威胁。因此,在移民安置工作中,必须高度重视社会稳定风险的防控,通过建立健全的沟通协商机制,加强社会监督与透明度及时妥善处理矛盾纠纷等措施,确保移民安置工作平稳有序进行^[1]。

1.3 规划设计难度大

水利水电工程移民安置的规划设计工作,具有较强的复杂性,不是简单的一规划与建设任务。在进行规划设计时,需要全面而深入地考量涉及的多方面因素。首先,自然环境条件如地形地貌的多样性、气候条件的差异性,以及资源环境的独特性等,规划设计人员都必须进行详尽的现场勘查与科学分析,确保安置方案与自然环境相协调,从而减少对生态环境的负面影响。其次,移民的生产生活需求与文化习俗的多样性,也对规划设计提出了更高的要求。如何在保障移民基本生活需求的同时,兼顾其文化遗产与心理适应,是规划设计中的一大难题。最后,随着社会经济的快速发展,移民对未来生活的期望不断提升,进一步增加了规划设计的难度与挑战。因此,水利水电工程移民安置的规划设计,是一项集科学性、合理性与人文关怀于一体的综合工程,在进行实际规划设计时具有较大的难度。

2 水利水电工程移民安置规划设计的原则

2.1 公平、公正、公开原则

为了确保水利水电工程移民安置工作的顺利推进,在水利水电工程移民安置规划设计中,要坚持公平、公正、公开的原则。坚持公平、公正、公开原则,不仅是保障移民合法权益的基本要求,也是维护社会稳定,促进工程顺利实施的基础。公平原则意味着在补偿标准、安置方案等方面,应确保所有受影响的移民都能得到平等对待,避免任何形式的歧视或偏袒。公正原则强调在决策过程中,要充分考虑各方利益,确保决策结果合理合法,要经得起检验。而公开原则要求移民安置的相关信息必须及时、准确地向公众公开,包括补偿标准、安置方案、资金使用情况等,提升安置工作推进的透明度,减少存在的误解和猜疑,确保移民安置工作顺利推进^[2]。

2.2 生态保护与经济发展并重原则

在水利水电工程移民安置规划设计中,要牢固树立生态保护与经济发展并重的原则。在规划过程中,不仅要关注移民群体的生活安置和生产恢复,更要充分考虑工程建设对生态环境的影响,在保障经济发展的同时,实现生态环境的可持续保护。首先,应科学评估工程建设对生态环境的潜在影响,制定并实施有效的生态保护措施,如水土保持、生态修复等,来减少对自然环境的破坏。同时,应积极探索生态与经济发展的双赢模式,如通过发展生态农业、生态旅游等

绿色产业,促进移民安置区的经济发展,提高移民的生活水平,提升生态效益与经济效益的和谐性。

2.3 社会稳定与和谐共处原则

在水利水电工程移民安置规划设计中,要从根本上遵循社会稳定与和谐共处原则。移民安置工作不仅要关注物质层面的安置与补偿,更要注重社会关系的重建与和谐氛围的营造。为实现社会稳定,需建立健全的沟通机制,确保移民与政府、项目方之间的信息互通,及时回应移民关切,解决合理诉求。同时,要注重文化遗产与心理适应,尊重移民的文化习俗,帮助移民在新的环境中找到归属感与认同感^[3]。此外,通过教育、就业等多元化手段,促进移民与当地居民之间的交流与融合,构建相互尊重、和睦共处的新型社会关系,为移民安置区的长远发展,奠定坚实的社会基础。

3 水利水电工程移民安置规划设计的实践措施

3.1 前期调研与评估

在水利水电工程移民安置规划设计的实践过程中,前期调研与评估是确保安置工作顺利推进的关键。首先,对于受到影响居民,要进行详尽的人口、资产及生计来源等全方位调研,不仅要包括居民的基本人口信息统计,还要深入了解其家庭结构、经济状况、主要收入来源及技能水平等,便于后续的补偿安置工作的开展。同时,通过资产核查,确保移民的合法财产得到全面评估与合理补偿。在安置区域选址与规模评估方面,需要综合考虑多种因素。一方面,要深入考察备选安置区域的地形地貌、气候条件、资源环境等自然条件,确保适宜居住。另一方面,要充分考虑安置区域的交通区位、基础设施配套、公共服务水平等社会经济条件,要与当地社会经济发展规划相衔接。此外,通过科学预测与合理规划,确定安置区域的适宜规模,确保满足移民的居住需求,避免资源浪费与环境破坏。通过全面的前期调研与评估工作,为后续移民安置规划设计的科学性、合理性奠定坚实的基础^[4]。

3.2 创新安置模式

在水利水电工程移民安置规划设计的实践中,创新安置模式是破解难题,促进移民长远发展的关键。其中,大农业安置模式通过生态农业示范园建设,不仅为移民提供了稳定的农业生产基地,还能促进农业现代化与可持续发展的有机结合。通过引入先进的农业科技与管理理念,提升农产品的市场竞争力与附加值,为移民带来更加可观的经济收益。复合安置的模式更加注重结合当地经济社会环境的实际情况,可以灵活采用多种安置方式,来满足移民多样化的需求。此种模式鼓励移民参与当地经济社会发展,通过发展特色产业、参与基础设施建设等方式,实现移民与地方经济的互利共赢。社会保障安置可以为移民提供更加全面、长效的保障。通过长期现金补贴、一次性补偿、养老保障等多种方式,确保移民在搬迁后的生活水平得到稳步提升,减轻后续

生活的后顾之忧,更好地融入新环境。此外,培训与就业,也是移民安置工作必不可少的一环。通过加强职业技能培训与创业指导,提高移民的就业与自主创业能力,鼓励其向二、三产业转移,拓宽移民的收入来源渠道,实现个人价值的最大化。通过创新安置模式的实施,为水利水电工程移民安置工作开展,提供多样化的途径。

3.3 规划设计与实施

在水利水电工程移民安置规划设计的实践措施中,规划设计与实施的协调性与系统性至关重要。首先,确保移民安置规划与水利水电工程建设的时序性可以有效协调,将工程建设进度作为基准,合理安排移民安置的时间节点与阶段性任务,确保移民安置工作与工程建设齐头并进。在内容规划方面,通过全面涵盖土地利用规划、社区规划、公共服务设施规划等多个维度。土地利用规划要科学布局,确保移民安置区的土地得到有效利用,同时实现生态环境保护。在社区规划时,要注重人文关怀,营造和谐宜居的生活环境。公共服务设施规划要满足移民的基本生活需求,提升生活品质。此外,移民安置方案的资金筹措与实施策略也是关键环节。通过建立多元化的资金筹措机制,包括政府投入、社会捐赠、移民自筹等多种方式,确保资金充足^[5]。同时,制定详细的实施策略,明确责任分工、时间节点与监督考核机制,确保移民安置方案能够得到有效执行。

3.4 社会稳定与权益保障

在水利水电工程移民安置规划设计的实践过程中,要切实保障社会稳定与权益保障。因此,应建立健全居民参与和意见征集机制,让移民充分参与到安置规划的制定与决策过程中来,听取移民的声音和意见。通过召开座谈会、问卷调查、公示公告等多种形式,收集移民的意见与建议,让安置方案更能满足移民的实际需求与期望。同时,制定并落实移民权益保护政策与措施,是保障移民合法权益的关键,其中包括明确补偿标准、确保补偿款及时足额发放、提供必

要的生产生活支持等。此外,还应建立健全移民权益保护的法律援助与司法救济机制,为移民提供必要的法律支持与保障。针对可能出现的社会矛盾与冲突,建立有效的调解与解决机制,包括设立专门的调解机构与人员,制定明确的调解流程与规范,加强与地方政府、司法机关等相关部门的沟通协调^[6]。通过及时、公正、有效的调解与解决机制,化解存在的矛盾以及冲突,维护社会稳定与和谐。

4 结语

综上所述,水利水电工程移民安置规划设计具有较强的复杂性,关乎移民的切身利益、生态环境的保护、社会经济的可持续发展以及国家的长治久安。面对实践中存在的诸多挑战,必须坚持公平、公正、公开的原则,注重生态保护与经济发展并重,确保社会稳定与和谐共处。通过深入的前期调研与评估,创新安置模式,精心规划设计与实施,建立健全社会稳定与权益保障机制,克服存在的困难,为移民创造一个更加美好的生活环境,实现水利水电工程建设与移民安置的双赢。

参考文献:

- [1] 张力.水利水电工程建设征地移民规划设计问题及对策[J].四川建材,2023,49(12):235-237.
- [2] 王奎宪.水利水电工程移民安置规划设计有关问题的实践与探讨[J].黑龙江水利科技,2023,51(3):136-138.
- [3] 肖扬.水利水电工程库区移民集中安置点规划设计要点浅析[J].湖南水利水电,2022(4):31-33+37.
- [4] 王磊,田伟.ArcGIS在水利水电工程移民安置规划设计中的应用研究[J].电子测试,2019(16):74-76+94.
- [5] 林海亮.水利水电工程建设征地移民安置规划设计探讨[J].珠江水运,2019(9):25-26.
- [6] 张向明.水利水电工程建设征地移民规划设计中存在的问题及对策[J].居舍,2018(8):180+107.