

乡村振兴背景下大学生基层就业的困境与对策分析

孙卓伦 任小钢* 廖薇 王宇嘉

新疆科技学院, 中国·新疆 库尔勒 841000

摘要: 人才振兴是全面推进乡村振兴的动力源泉, 大学生作为社会的中坚力量, 是全面推进乡村振兴的践行者。论文以新疆大学生基层就业现状为基础, 分析出当前新疆大学生基层就业存在着就业机会不平衡、薪酬水平较低、人才流失等问题。通过分析问题后从完善基础设施建设、加强基层岗位的建设与支持、建立健全的激励机制方面提出了促进新疆大学生基层就业的政策建议。

关键词: 乡村振兴战略; 基层就业; 高校毕业生

Analysis of the Dilemmas and Countermeasures of College Students' Grassroots Employment under the Background of Rural Revitalization

Zhuolun Sun Xiaogang Ren* Wei Liao Yujia Wang

Xinjiang College of Science & Technology, Korla, Xinjiang, 84100, China

Abstract: Talent revitalization is the source of motivation for comprehensively promoting rural revitalization. As the backbone of society, college students are practitioners who comprehensively promote rural revitalization. Based on the current situation of grassroots employment of college students in Xinjiang, this paper analyzes that there are currently problems such as unbalanced employment opportunities, low salary levels, and brain drain in the grassroots employment of college students in Xinjiang. After analyzing the problems, policy suggestions for promoting the grassroots employment of college students in Xinjiang are put forward from the aspects of improving infrastructure construction, strengthening the construction and support of grassroots positions, and establishing and improving an incentive mechanism.

Keywords: rural revitalization strategy; grassroots employment; college graduates

0 前言

2024 年中央一号文件从确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫、提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平、加强党对“三农”工作的全面领导六个方面论述了运用“千村示范、万村整治”工程经验推进乡村全面振兴。人才振兴作为实现乡村全面振兴的重要抓手, 对全面推进乡村振兴具有重要意义。人才是乡村振兴的关键要素, 乡村振兴战略的全面推进, 需要强有力的人才队伍作支撑。大学生作为高质量劳动力资源, 将成为全面推进乡村振兴战略的中流砥柱。基层就业作为大学生重要的择业选择, 虽然近些年毕业生选择基层就业的比例呈上升趋势, 但是与城市就业相比在质和量上差距依然较大, 这在一定程度上阻碍了全面推进乡村振兴的步伐。

1 大学生基层就业的重要性

1.1 有效缓解高校毕业生就业压力

当前, 高校毕业生就业压力不断加大, 2024 年高校毕业生规模达到 1179 万人, 相较上一年增加 21 万人^[1]。基层单位对人才的需求往往较大, 基层就业为缓解大学生就业压力提供了有效途径, 不仅能填补基层岗位的空缺, 还可以避

免人才过度集中在大城市和热门行业。基层单位的各类人才一直存在巨大缺口, 基础服务、教育、医疗、科技等方面的工作岗位也为毕业生提供了更多的选择, 2023 年共选派 4.2 万名高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务(2023 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报)。各地各级农业农村部门累计培育全国县级以上农业产业化龙头企业超过 9 万家, 其中市级以上龙头企业近 7 万家、省级龙头企业近 2 万家、国家重点龙头企业 1952 家, 市级以上龙头企业带动稳定就业约 1400 万人^[2], 在一定程度上缓解了当前大学生的就业压力。

1.2 持续推动乡村经济高质量发展

大学生基层就业可以为乡村经济注入新鲜血液, 加快乡村全面振兴进程。传统的农村产业结构相对单一, 主要以传统农业为主, 缺乏多元化和高附加值的产业链延伸。在“农村空心化”的现状下, 乡村经济发展面临着严峻挑战, 亟待新鲜血液盘活乡村经济市场。全面推进乡村振兴, 有着约 5 亿常住人口的农村市场潜力巨大, 是未来扩内需、稳增长的重要抓手。在乡村振兴战略的实施以及中国农村电子商务蓬勃发展等多种因素的共同作用下, 年轻人返乡就业人数有着明显的提升, 大学生作为高素质的人才群体, 将先进的理念、技术、创意及创新意识融入当前农业生产, 大力发展农村电

商、乡村旅游、农产品加工等产业,推动了乡村产业结构的优化和升级,为农村经济发展表现出了新的可能性。2023年,全国农村网络零售额达2.5万亿元,同比增长12.9%,比2014年增长近13倍;全国农产品网络零售额达5870.3亿元,同比增长12.5%,约是2014年的5倍^[3],乡村振兴战略为乡村产业带来了翻天覆地的变化。2023年,中国农村居民人均可支配收入21691元,城乡居民收入比从2013年的2.81缩小到2.39(《中国统计年鉴》),中国农村居民收入实现跨越性增长,也成为大学生基层就业的动力源泉。

1.3 促进乡村人才结构优化

大学生基层就业可以促进人才资源的下沉与分散,优化乡村人才结构。当前,城镇和乡村之间在基础设施、产业发展、经济水平上都有较大差异,经济因素仍是当前人口流动的主要因素^[4]。受到城乡经济发展的影响,大学生更倾向于选择在城市中心地带就业,导致基层的人才储备相对匮乏。通过促进大学生基层就业,可以将优秀的人才资源更加均衡地分布在城乡基层单位,从而提升了基层管理水平的人才储备。大学生的理论知识和专业背景为基层发展提供了强有力支持。大学生受教育程度较高,对于基层来说,他们能够带来新的管理理念、创新技术和解决问题的能力。在基层工作中,大学生根据自己的专业素养,改进基层治理模式,提升基层服务水平,优化生产方案,打破信息壁垒,推动基层经济社会的发展,缩小城乡经济差异,吸引更多高质量人才资源参与乡村振兴工作。

2 新疆大学生基层就业面临的困境

2.1 就业创业机会不平衡

新疆大学生基层就业不均衡主要体现在各州市之间、各行业之间以及教育水平的不平衡。新疆维吾尔自治区2023年国民经济和社会发展统计公报显示南疆地区实现地区生产总值5744.13亿元,北疆地区实现地区生产总值11811.01亿元,北疆地区经济发展相对较快,基础设施较为完善,产业体系也相对成熟,如乌鲁木齐、石河子等地区,第二三产业发展较好,就业机会更多,创业环境也更优。相比之下,南疆地区经济基础较为薄弱,产业发展相对滞后,企业数量少、规模小,就业机会比较有限。各州市之间经济社会发展不平衡,导致基层就业机会在不同地区存在差异。城市较乡村来说集中了大量的资源和资金,对人才的吸引力较强,就业机会丰富。而广大的乡村地区,交通不便、信息不畅,缺乏龙头产业支撑,无论是就业岗位数量还是创业条件都与城市存在巨大差距,乡村的创业项目也面临着资金、技术、人才等多方面的困难。教育水平的不平衡方面,新疆高等教育和职业教育资源有限,培养的专业人才数量和质量不能完全满足当地经济发展的需求。这使得企业在招聘高素质人才时面临困难,不得不降低对人才的薪酬期望。并且人才培养的专业结构与当地产业需求的匹配度不够高,部分专

业的毕业生供大于求,而一些新兴产业所需的专业技术人才却短缺。

2.2 薪酬水平较低

薪酬水平、生活条件是影响当前大学生基层就业的重要因素^[5],新疆薪酬水平与其他地区的差异在一定程度上影响了新疆吸引和留住人才的能力。经济水平、产业结构以及企业规模等对新疆的薪酬水平产生了较大的影响。新疆的经济相较其他发达城市还有很大的差距,2023年《中国统计年鉴》显示新疆维吾尔自治区生产总值为19125.9亿元,排第二十三位,经济水平的差异直接导致了薪资水平的差别。在新疆的产业结构中,传统产业占比较大,产业链较短且多数产业停留在对产品的初加工,产品附加值较低,企业利润空间有限,导致薪酬水平较低。基层就业多数与农业息息相关,农业生产受自然条件和市场价格波动影响较大,收益不稳定,导致从事农业相关工作的人员薪酬水平普遍不高。新疆地区的企业规模和实力有限,大型企业数量相对较少,中小企业占比较大。中小企业在资金、技术、市场等方面的竞争力相对较弱,盈利能力有限,难以提供具有竞争力的薪酬待遇。而且中小企业在发展过程中面临着更多的不确定性和风险,这也影响了对员工薪酬的支付能力。

2.3 人才流失严重

新疆地区基层人才流失主要是由于激励机制、成长空间、人才引进政策等原因造成的。基层就业往往因为经济条件和预算限制,无法提供与大城市或更高层次单位相媲美的薪酬和福利。在新疆与其他地区相比,整体薪酬水平相对存在一定差距。对于专业技术人才来说,在市场上有较高的价值,但在新疆可能无法获得与之相匹配的薪酬回报,由于激励机制的刺激不足导致人才流失。在新疆基层的职业发展机会有限,培训和学习机会不足。新疆的企业规模相对较小,产业结构相对单一,这使得人才在职业发展过程中面临的选择较少。与其他地区相比新疆的培训资源相对匮乏,培训内容和形式也比较单一。缺乏与国内外先进企业和机构的交流合作机会。这使得人才难以接触到最新的行业动态和技术发展趋势,限制了他们的成长和发展。在政策方面,新疆的人才引进政策在力度和创新性方面还有待提高。并且虽然出台了一系列人才引进政策,但在实际执行过程中,可能存在手续烦琐、效率低下等问题,使得人才无法及时享受到政策带来的优惠。在人才引进后,缺乏对他们的跟踪服务和关怀,使得人才在工作和生活中遇到问题时得不到及时有效的解决。

3 促进新疆大学生基层就业的政策建议

3.1 完善基础设施建设

乡村基础设施建设能有效提升大学生基层就业意愿。第一,加大对新疆地区乡村的基础设施投入,制定专项计划,将更多的财政资金向经济欠发达地区的乡村倾斜,重点改善

这些地区的交通、能源、通信等基础设施。进一步引导社会资本参与乡村基础设施建设,通过出台优惠政策,吸引企业和民间资本投资于乡村地区的基础设施项目。通过跨区域的基础设施协调机制,统筹规划和协调不同地区之间的基础设施建设,根据各地区的实际需求和潜力,制定合理的基础设施布局方案,提高资金利用效率。第二,加快对乡村传统产业的升级改造,促进各个产业间的融合发展,延伸产业链提高产品附加值。推进农业与旅游业的融合,建设乡村旅游基础设施,既满足旅游业发展的需求,又改善了农村地区的基础设施条件,进一步提升大学生基层就业意愿。第三,加大新疆的教育基础设施建设投入,促进教育资源均衡配置,改善学校的教学楼、实验室、图书馆等硬件设施,为学生提供良好的学习环境,提高教学质量。

3.2 加强基层岗位的建设与支持

加强基层岗位的建设与支持,对于吸引高校毕业生基层就业具有重要意义。这不仅有助于缓解高校毕业生的就业压力,还能为基层单位注入新鲜血液,提升基层工作的整体水平。第一,完善基层岗位的设置和规划。根据基层工作的实际需要,合理设置岗位,明确岗位职责和任职要求。同时,要注重岗位的多样性和发展性,为高校毕业生提供多样化的职业选择和发展空间。第二,提高基层岗位的待遇和福利水平。通过提高薪资待遇、完善福利制度等方式,增强基层岗位的吸引力。此外,还可以建立激励机制,对在基层工作中表现优秀的高校毕业生给予奖励和晋升机会,激发他们的工作热情和积极性。第三,加强基层岗位的培训 and 指导。针对高校毕业生的特点和需求,制定专门的培训计划,提供系统的职业培训和技能提升课程。同时,安排经验丰富的基层工作者担任导师,对高校毕业生进行一对一的指导和帮助,帮助他们快速适应基层工作环境和任务。第四,营造良好的基层工作氛围和文化。加强基层单位的团队建设,增强员工之间的凝聚力和向心力。举办各类文化活动,丰富员工的业余生活,提升他们的归属感和幸福感。同时,注重人文关怀,关心员工的成长和发展,为他们提供必要的支持和帮助。

3.3 建立健全的激励机制

建立健全的激励机制需要从多个方面入手,综合运用薪酬、职业发展、荣誉奖励以及社会认可等多种手段,为大

学生基层就业提供全方位的支持和保障。这将有助于激发大学生对基层工作的热情和积极性,促进更多优秀人才投身基层建设和发展。在薪酬方面,要保基层岗位的薪酬水平具有市场竞争力,能够吸引和留住人才,并且要提供多样化的福利待遇,如住房补贴、交通补贴、健康保险等,解决大学生的后顾之忧。从职业发展来看,可以表彰制度,对在基层工作中表现突出的大学生给予表彰和奖励,树立榜样,激发其他人员的积极性,并实施绩效考核,建立科学的绩效考核体系,对大学生的工作表现进行客观评价,并根据绩效给予相应的奖励。从社会认可方面,可以加强社会宣传,通过媒体、网络等渠道广泛宣传大学生基层就业的典型事迹和成功经验,提高社会对基层工作的认可度。建立社会支持体系:鼓励社会各界参与基层就业支持工作,如企业提供实习机会、社会组织提供志愿服务等。

参考文献:

- [1] 教育部.人力资源和社会保障部共同部署做好2024届全国普通高校毕业生就业创业工作[EB/OL].[2023-12-05].http://www.moe.gov.cn/jyb_zzjg/huodong/202312/t20231205_1093287.html
- [2] 农业农村部.做好“土特产”文章 推动乡村产业全链条升级[EB/OL].[2023-12-16].http://www.moa.gov.cn/xw/zwtd/202312/t20231216_6442907.htm
- [3] 人民日报海外版.做好“土特产”文章 推动乡村产业全链条升级[EB/OL].[2023-09-17].https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202409/content_6974973.htm
- [4] 张耀军,陈芸,巫锡炜,等.城乡二元结构下中国人口流动格局及其解释——基于流向别的考察[J].人口研究,2024,48(2):118-132.
- [5] 祝军,杨平.大学生基层就业项目:参与意愿和满意度[J].北京大学教育评论,2015,13(2):2-17+187.

作者简介:孙卓伦(2004-),男,中国吉林长春人,在读本科生,从事人力资源管理研究。

通讯作者:任小钢(1995-),男,中国四川宜宾人,硕士,助教,从事农业经济、人力资源管理研究。

基金项目:新疆科技学院2024年校级大学生创新创业项目“乡村振兴战略对大学生基层就业意愿影响的研究——以新疆科技学院为例”(项目编号:X202413561050)。