

# 乡镇生态环境治理的现状、问题与对策研究

周秀红

金湾区三灶镇城市管理办公室, 中国·广东 珠海 519040

**摘要:** 论文分析了中国乡镇生态环境治理的现状、面临的主要问题, 并提出了相应的对策建议。乡镇生态环境治理在当前乡村振兴战略中至关重要, 但仍存在诸多短板和挑战, 如污水处理设施建设滞后、垃圾处理能力不足、治理资金短缺、技术水平低下、农民环保意识淡薄、跨部门协调难度大等。为解决这些问题, 需要从加强基础设施建设、增加资金投入、提高技术水平、增强农民环保意识、建立高效的协调机制等多方面入手, 综合施策, 实现乡镇生态环境的持续改善和生态系统的长期稳定。

**关键词:** 乡镇生态环境治理; 乡村振兴战略; 污水处理; 垃圾处理; 环保意识

## Research on the Current Situation, Problems and Countermeasures of Ecological Environment Governance in Townships

Xiuhong Zhou

Jinwan District Sanzao Town Urban Management Office, Zhuhai, Guangdong, 519040, China

**Abstract:** This paper analyzes the current situation and main problems of rural ecological environment governance in China, and puts forward corresponding countermeasures and suggestions. Rural ecological environment governance is of great importance in the current rural revitalization strategy, but there are still many shortcomings and challenges, such as lagging behind in the construction of sewage treatment facilities, insufficient capacity for garbage disposal, shortage of funding, low technical level, weak awareness of environmental protection among farmers, and great difficulty in coordinating across departments. To solve these problems, it is necessary to start from multiple aspects such as strengthening infrastructure construction, increasing financial input, improving technical level, enhancing farmers' awareness of environmental protection, and establishing an efficient coordination mechanism, comprehensively implementing measures, and achieving sustainable improvement of rural ecological environment and long-term stability of ecological system.

**Keywords:** township ecological environment governance; the rural revitalization strategy; wastewater treatment; garbage disposal; environmental awareness

## 1 概述

### 1.1 背景

近年来, 随着中国经济社会的快速发展, 城镇化进程不断加快, 乡镇地区的生态环境问题日益凸显。为了应对这一挑战, 中国政府提出了乡村振兴战略, 其中乡镇生态环境治理是关键一环。然而, 由于乡镇地区经济基础薄弱、技术水平低下、环保意识淡薄等多种原因, 生态环境治理面临诸多困难和挑战。

### 1.2 研究意义

研究乡镇生态环境治理的现状、问题与对策, 不仅有助于提升乡镇地区的生态环境质量, 还能促进经济社会的可持续发展, 提高人民群众的生活水平。同时, 也为政府制定相关政策提供科学依据, 为其他地区的生态环境治理提供借鉴和参考。

## 2 乡镇生态环境治理的现状及其存在问题 (以某镇为例)

### 2.1 基础设施建设进展

尽管近年来中国在乡镇生态环境治理方面取得了一定进展, 但基础设施建设仍然滞后。尤其是污水处理和垃圾处理设施, 许多乡镇地区尚未建立完善的污水处理系统和垃圾处理系统, 导致生活污水和工业污水直接排放, 垃圾随意堆放或焚烧, 严重污染环境。某镇污水管网建设滞后, 管网未能全覆盖, 农村污水管网或暗渠化收集率低, 需要建成雨污管网 550 公里 (已建成雨污管网 429.51 公里, 其中雨水管网 257.46 公里, 污水管网 172.05 公里) 管网覆盖率才 78%, 农村污水收集率约 95% 以上, 未实现全覆盖。除新建区域外, 中心旧城区和各自然村排水管网大部分建于 20 世纪 80—90 年代, 存在合流管、污水直排、管网空白区、

管网断头、管网混错接、管网渗漏等质量缺陷问题,且管道老化严重,经常出现破损断裂情况,严重影响污水排放。目前,某镇市政污水管网负荷较重,污水溢流问题难以在短期内解决。部分村民自建房生活污水难以收集主要是房屋离主村场比较远,收集难度大,投资效益低,通过三级化粪池处理后排入就近水体。村民不同意接驳或接驳后改造排污管。部分新建房屋未接驳污水管网就近排入雨水渠等均有发生。

## 2.2 资金投入情况

生态环境治理需要大量的资金支持,但乡镇地区往往因经济基础薄弱,难以承担高昂的治理成本。政府投资有限,社会资本参与度不高,导致乡镇生态环境治理资金短缺,治理进展缓慢。某镇承接上级下达工作任务,总资金需求 200 万元,实际自筹 50 万元,资金到位率 25%,导致大气污染防治、水污染防治等方面难以落实到位,辖区环境还有巨大提升空间。

## 2.3 技术水平现状

乡镇地区缺乏先进的污染治理技术和管理经验,导致治理效率低下,难以达到预期效果。尽管近年来国家和地方政府加大了科技研发和技术创新的力度,但适合乡镇地区的环保技术仍然不足,且推广应用不够广泛。某镇没有独立的环保部门,实际需求 5 名环保专职人员,环保专职人员仅有 1 名,日常环境巡查人员 2 名,且普遍不是环保专业出身,严重缺乏技术力量及巡查监管力量。

## 2.4 农民环保意识

部分农民环保意识淡薄,缺乏参与环境治理的积极性。对环保知识的了解不足,导致在日常生活中难以采取环保行动。农民环保意识的缺失,成为乡镇生态环境治理的一大障碍。如某镇农村自建房每年随意倾倒建筑垃圾约 200 吨,生活污水直排入河 50 吨,河道氨氮、COD 均值同比均上升 2%。

## 2.5 跨部门协调难度大

乡镇生态环境治理涉及多个政府部门,如环保、农业、市政等,协调难度大,影响治理效率。各部门之间缺乏有效的沟通和协作机制,导致工作重复、资源浪费和治理效果不佳。同时,由于缺乏统一的规划和协调机构,乡镇生态环境治理工作难以形成合力。例如,信访案件、违法案件处理时效均值需 25 天。

# 3 乡镇生态环境治理的对策

## 3.1 加强基础设施建设

### 3.1.1 增加污水处理设施

为了改善乡镇地区的污水处理能力,应加快污水处理设施的建设和改造。根据乡镇地区的实际情况,合理规划污水处理厂的布局 and 规模,提高污水处理效率。同时,加强污水处理设施的维护和管理,确保正常运行和达标排放。

### 3.1.2 完善垃圾处理系统

针对乡镇地区垃圾处理能力不足的问题,应建立完善

的垃圾处理系统。加强垃圾收集、转运和处理设施的建设和改造,提高垃圾处理效率。同时,推广垃圾分类和回收机制,鼓励农民积极参与垃圾分类和回收活动,减少垃圾产生量和资源浪费。

## 3.2 增加资金投入

### 3.2.1 增加政府投资

政府应加大对乡镇生态环境治理的投入力度,将更多的资金用于乡镇地区的污水处理、垃圾处理、生态修复等项目。同时,建立多元化的资金投入机制,鼓励社会资本参与乡镇生态环境治理项目,形成政府主导、社会参与的格局。

### 3.2.2 引入市场机制

探索建立环保产权和排污权交易机制,引入市场机制,促进乡镇生态环境治理的可持续发展。通过市场机制的作用,激励企业和个人积极参与环保行动,降低污染排放和环境风险。

## 3.3 提高技术水平

### 3.3.1 推广先进技术

加强科技研发和技术创新,开发适合乡镇地区的环保技术。推广小型化、低成本的污水处理技术和垃圾处理技术,适应乡镇地区的经济和技术条件。同时,加强科研机构与乡镇地区的合作,推动科技成果在农村的应用和推广。

### 3.3.2 加强培训和管理

加强对乡镇地区环保技术人员和管理人员的培训和管理,提高他们的专业素质和技术水平。建立健全环保技术和管理体系,规范污染治理技术的使用和管理,确保治理效果。

## 3.4 增强农民环保意识

### 3.4.1 开展环保教育

开展多层次、多形式的环保教育和宣传活动,增强农民的环保意识。通过举办培训班、讲座、展览等活动,普及环保知识和技能,引导农民养成良好的环保习惯和生活方式。同时,加强对农民的宣传和引导,帮助他们了解环保政策和措施的重要性和必要性。

### 3.4.2 树立环保典型

通过树立环保典型和成功案例,激发农民参与环境治理的热情和积极性。通过表彰和奖励环保先进个人和集体,形成示范效应和引领作用,推动农民积极参与环保行动。

## 3.5 建立高效的协调机制

### 3.5.1 建立协调机制

建立高效的跨部门协调机制,明确各部门职责和分工。设立专门的协调机构,统筹规划和协调乡镇生态环境治理工作。加强各部门之间的沟通和协作,形成合力,提高工作效率。

### 3.5.2 加强规划和管理

加强乡镇生态环境治理的规划和管理。制定科学合理的规划和实施方案,明确治理目标和任务。加强项目的监督和管理,确保按计划进度和质量要求完成治理任务。同

时,建立有效的评估机制,对治理效果进行评估和反馈,及时调整和优化治理措施。

### 3.6 探索创新模式

#### 3.6.1 全域土地综合整治

“以空间换服务”委托镇属国有企业对沙滩进行业态开发与设计,通过盘活沙滩资源,打造集休闲、娱乐、观光、文化体验于一体的综合性旅游平台,同时也注重与周边村庄的协同发展,资源整合与优势互补形成联动发展的良好态势。

#### 3.6.2 探索生态农业模式

探索适合乡镇地区的生态农业模式,促进农业可持续发展。推广有机农业、生态农业和循环农业等新型农业模式,减少化肥和农药的使用量,降低农业面源污染。同时,加强农业废弃物的资源化利用和处置工作,提高资源利用效率。

## 4 案例分析

### 4.1 江苏苏州昆山市张浦镇全域土地综合整治

#### 4.1.1 背景

江苏苏州昆山市张浦镇通过全域土地综合整治,实现了经济与生态的双提升。该镇被列入国家全域土地综合整治试点名单以来,瞄准“城乡融合、全域焕新”目标,统筹谋划农用地整理、建设用地整理、生态保护修复、公共空间治理、乡村历史文化保护等项目实施。

#### 4.1.2 成效

通过全域土地综合整治,张浦镇在资源重组整合中实现了一产二产提档升级、在传统村落活化中实现了一、二、三产业融合发展、在全域综合整治中实现了人与自然和谐共生。该镇粮食种植面积和粮食总产量创近5年新高,耕地净增加5140亩,新增高标准农田6800亩,建成1万亩生态农田示范区。同时,通过推进农村集体经营性建设用地入市试点,保障了产业项目用地需求,促进了产业集聚发展。此外,该镇还实施了生态修复和公共空间治理项目,提升了乡村生态环境和居民生活质量。

### 4.2 浙江安吉县余村“绿水青山就是金山银山”理念实践

#### 4.2.1 背景

浙江安吉县余村是全国知名的美丽乡村示范村,通过践行“绿水青山就是金山银山”的理念,实现了从穷山恶水到美丽乡村的华丽转身。余村曾经是一个资源消耗型、环境污染型的传统工业村,但经过近二十年的努力,已经发展成

为生态环境优美、产业特色鲜明、村民生活富裕的现代化美丽乡村。

#### 4.2.2 成效

余村通过关停矿山、治理污染、恢复生态等措施,实现了生态环境的显著改善。同时,依托优美的生态环境和丰富的自然资源,余村大力发展生态旅游、绿色农业等特色产业,形成了可持续发展的经济体系。此外,余村还注重传承和弘扬传统文化,打造具有地方特色的乡村文化品牌,提升了乡村的文化软实力。

## 5 结论与展望

### 5.1 结论

乡镇生态环境治理在乡村振兴战略中扮演着至关重要的角色,其现状、问题与对策的研究对于推动乡村振兴和生态文明建设具有重要意义。当前,尽管乡镇生态环境治理已经取得了一定的成效,但仍面临着诸多困难和挑战。这些挑战既包括基础设施建设滞后、资金投入不足、技术水平低下等硬件问题,也包括农民环保意识淡薄、跨部门协调难度大等软件问题。因此,加强乡镇生态环境治理,需要综合考虑多方面因素,采取综合性的措施。通过加强基础设施建设、增加资金投入、提高技术水平、增强农民环保意识、建立高效的协调机制等对策,我们可以有效地解决乡镇生态环境治理中的问题,推动乡镇生态环境的持续改善和乡村振兴战略的深入实施。

### 5.2 展望

未来,乡镇生态环境治理将继续面临诸多挑战和机遇。随着乡村振兴战略的深入实施和生态文明建设的不断推进,乡镇生态环境治理将得到更多的政策和资金支持。同时,随着科技的不断进步和环保意识的不断提高,乡镇生态环境治理的技术手段和管理水平也将不断提升。因此,我们有理由相信,在全社会的共同努力下,乡镇生态环境治理将取得更加显著的成效,为乡村振兴战略的实施和生态文明建设的推进作出更大的贡献。

### 参考文献:

- [1] 李文轩.生态文明视域下水源保护区农村居民生态环境保护意识研究——以川东北B市为例[J].环境生态学,2022(3):78-81.
- [2] 江洛基.新型城镇化背景下农村环境问题及治理路径探究[J].北方环境,2023(5):43-46.
- [3] 刘金源.乡村振兴视角下农村环境问题法治路径探析[J].农村实用科技信息,2024(6):96-99.