

河岸线保护和利用管理的措施与建议

朱文慧

身份证号码: 6528011976****0060

摘要: 本研究探讨了河岸线保护和利用管理的重要性及其面临的主要问题, 提出了相应的措施与建议。河岸线作为重要的生态资源, 承担着防洪和生态保护等多重功能。然而, 随着人类活动的增加, 其生态退化和不合理开发问题日益突出。为应对这些挑战, 应健全管理制度, 明确各级责任, 平衡管控与开发利用, 推动绿色低碳产业发展。通过完善防洪体系, 加强基础设施建设和智能监测, 提升河岸线的防洪能力和生态安全。这些措施的实施将促进河岸线的可持续利用, 支持区域的生态、经济与社会协调发展。

关键词: 河岸线; 保护与利用; 管理; 措施

Measures and Suggestions for the Protection and Utilization Management of Riverbanks

Wenhui Zhu

ID No.: 6528011976****0060

Abstract: This study explores the importance of riverbank protection and utilization management, as well as the main problems they face, and proposes corresponding measures and suggestions. As an important ecological resource, riverbanks undertake multiple functions such as flood control and ecological protection. However, with the increase of human activities, the problems of ecological degradation and unreasonable development have become increasingly prominent. To address these challenges, it is necessary to improve management systems, clarify responsibilities at all levels, balance control and development, and promote the development of green and low-carbon industries. By improving the flood control system, strengthening infrastructure construction and intelligent monitoring, the flood control capacity and ecological security of riverbanks can be enhanced. The implementation of these measures will promote the sustainable use of riverbanks and support the coordinated development of ecology, economy, and society in the region.

Keywords: riverbank line; protection and utilization; administration; measures

0 前言

在当今社会经济快速发展、城市化进程不断推进的背景下, 河岸线资源作为水陆交界的独特生态屏障, 兼具防洪排涝、净化水质、维持生物多样性以及改善人居环境的多重功能。它不仅是水体与陆地之间的自然过渡地带, 更是人类生产生活的延伸区域, 承载着沿岸地区居民的生计需求。然而, 随着人类活动的加剧, 河岸线资源也面临着前所未有的挑战和压力, 诸如岸线侵蚀、水体污染、生态退化和不合理的资源开发等问题逐渐凸显, 严重影响了区域的生态系统健康和防洪安全。当前, 河岸线保护和利用管理仍存在一些突出问题, 包括管理制度不健全、管控与开发利用关系失衡、防洪体系不完善等。通过健全河岸线保护和利用管理制度, 可建立权责清晰的管理体系, 为河岸线的可持续利用提供法律保障; 通过平衡好管控与开发利用之间的关系, 能够在保护生态功能的前提下实现资源的科学开发; 而完善的防洪体系则是保障河岸线生态安全和沿岸居民财产安全的重要基础。系统性的保护和管理措施, 不仅能够有效应对对河岸线生态退化与资源过度开发的现状, 还能为沿岸地区的可持续发展提供长期的环境和资源支持。

1 河岸线保护和利用管理的重要性

河岸线保护和利用管理的重要性体现在生态环境保护、资源合理开发及社会经济协调发展的协调统一之中。河岸线作为水陆交界的生态缓冲区, 不仅具有防洪、减灾和水土保持等功能, 还为水生和陆生生物提供重要的栖息地, 维持生物多样性和生态系统稳定。通过科学的河岸线管理, 可以有效减少污染源入侵, 防止岸线侵蚀, 降低水土流失风险, 从而保护水资源的清洁和生态的完整性。同时, 合理的河岸线利用可以优化沿岸土地资源的配置, 在保障生态安全的前提下支持农业、旅游和城市开发等经济活动的发展, 带动周边地区经济增长。良好的河岸线管理不仅改善了人居环境, 还实现了人类活动与自然生态之间的平衡, 确保生态效益、经济效益和社会效益的和谐共生, 为可持续发展奠定了坚实基础。

2 河岸线保护和利用管理存在的问题

2.1 河岸线开发利用与管理保护相关制度不健全

河岸线开发利用与管理保护相关制度不健全是当前生态环境保护和资源开发过程中面临的关键问题之一。由于缺乏统一的管理规范和严格的法律制度, 河岸线的保护和利用

往往缺乏科学的规划与监督,导致岸线被过度开发、造成严重破坏如图 1、2 所示。现行的管理制度中,权责分配不清、部门协调不足,使得各级政府及相关部门在河岸线保护上缺乏有效的合作机制,常出现责任推诿和管理真空。同时,由于没有统一的岸线生态保护标准和操作规范,部分地区在开发中追求短期经济利益,忽视了生态功能的维护,导致水土流失、岸线侵蚀和水质恶化等问题愈加严重。此外,岸线开发中的审批、监测机制不健全,加大了环境污染和生态失衡的风险。



图 1 被污染的河岸线



图 2 河岸线过度开发

2.2 管控与开发利用互相矛盾

河岸线保护中的管控与开发利用之间的矛盾是当前管理实践中面临的核心问题之一。河岸线具有重要的生态保护功能,但同时也具有土地资源、经济发展和人类活动的潜在价值,这导致在保护与开发之间难以取得平衡。过度开发往往追求经济利益,忽视了生态脆弱性,使得岸线生态系统面临较大压力,如水土流失、岸线侵蚀和生物栖息地丧失等。而在实际操作中,河岸线管控措施缺乏有效的开发利用指导,部分开发项目无法符合环境保护要求,也缺少科学的风险评估和可持续性分析。

2.3 防洪体系不完善

河岸线保护和利用管理中防洪体系的不完善是一个亟须解决的突出问题,直接影响到沿岸地区的生态安全与人居

环境。现有防洪体系往往缺乏科学的整体规划和系统化的管理,导致部分河岸区域在汛期面临洪水威胁,进而对岸线的生态功能和周边居民的安全构成隐患。由于缺乏完善的堤坝、护坡等基础设施建设,部分河岸在汛期易发生水土流失和岸线侵蚀,加剧生态环境的退化。同时,防洪体系建设在不同区域之间存在不平衡问题,部分农区段河道防洪基础设施落后,行洪河道两岸还是土堤,极易在汛期期间遭受洪水的冲蚀,防洪标准低,一旦遇到大洪水,势必造成灾害损失。此外,防洪体系的维护和管理也面临资金不足、技术手段落后等问题,致使防洪能力难以满足气候变化带来的极端降水挑战。

3 河岸线保护和利用管理的措施与建议

3.1 健全河岸线保护和利用管理制度

健全河岸线保护和利用管理制度是确保河岸线生态功能和资源效益平衡发展的关键措施。首先,制定并完善《河道水域岸线保护与利用规划》,明确岸线保护和利用的范围、原则和具体要求,确保各类涉河开发活动在法律框架内规范进行。同时,建立岸线分区管理制度,根据河岸生态敏感性、土地用途和资源价值,将河岸线划分为严格岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区、岸线开发利用区,并对不同区域按照保护目标、控制目标、允许开发目标进行管理,以避免无序开发对生态环境的破坏。其次,需要明确各级政府和相关管理部门的管理职责,加强河岸线保护与开发中的权责分配,避免出现责任推诿和管理盲区的现象,形成多部门协同、上下联动的管理体系。最后,应加强河岸线保护的执法与监督,建立信息公开和公众参与机制,让沿岸居民和社会各界参与到岸线保护中,通过日常监测、举报反馈等方式增强监管力度。通过健全的法律制度、科学的分区管理和完善的监督机制,保障河岸线保护和利用管理的高效性和可持续性,从而实现河岸资源的长远效益和生态安全。

3.2 平衡好管控和开发利用之间的关系

河岸线既是重要的生态屏障,又具有显著的经济开发潜力,这使得在开发利用过程中必须慎重考量生态保护需求与经济利益之间的平衡。首先,应依据科学评估和环境影响分析,对河岸线的资源价值、生态敏感性及开发风险进行详细调查,合理划分岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区、岸线开发利用区,从而避免过度开发对生态系统造成不可逆的损害。同时,在可开发区内推广绿色低碳的产业模式,如生态旅游、低密度农业和环保型设施建设,通过选择低环境冲击的开发方式来保护河岸线的生态功能。其次,实施严格的开发审批制度,对于可能影响河岸生态的项目进行全面的风险评估,确保开发行为符合法规要求和可持续发展原则。最后,应设立生态补偿机制,对于开发活动产生的生态损失进行经济补偿和修复,以平衡短期经济收益与长远生态效益之间的关系。通过科学规划、严格审批、生态补偿等措

施,使河岸线的管控与开发利用实现协调发展,最终在生态保护与经济增长中找到共赢的平衡点。

3.3 完善河岸线的防洪体系

如图 3 所示,完善河岸线的防洪体系是提升河岸生态安全和保障沿岸居民生活质量的重要举措。



图 3 河岸线防洪体系图

首先,应加强河岸线沿线的防洪基础设施建设,包括修建和加固堤坝、护坡和排水设施,以提高河岸在汛期的防洪能力,减少洪水侵袭导致的水土流失和岸线侵蚀。其次,运用现代科技手段提升防洪体系的智能化水平,建立实时监测系统,利用遥感、物联网和大数据技术对水位变化、流速及降雨量等信息进行精准监控,实现对洪水风险的实时预警和动态管理。同时,因地制宜开展生态化防洪工程,如植被护坡、湿地修复等措施,通过“软”与“硬”防护相结合的方式,构建多层次、全方位的防洪屏障。政府还需建立完善的应急响应机制,制定详细的防洪预案和应急疏散方案,确保在洪水来临时能够快速反应、有效应对。最后,要加强对

沿岸居民的防洪知识宣传和应急培训,增强公众的风险意识和自救能力。通过完善基础设施、提升科技水平、生态化防护和强化公众参与等多方面的协同措施,形成科学、有效、可持续的河岸防洪体系,从根本上保障河岸线的生态安全和沿岸社会经济的长久发展。

4 结语

综上所述,河岸线保护和利用管理的有效实施不仅是保护生态环境的必要举措,也是实现可持续发展的重要保障。面对当前河岸线面临的生态退化和资源过度开发等问题,我们必须采取综合性的措施,以科学合理的方式协调管控与开发的关系。通过健全管理制度、完善防洪体系,以及积极推动绿色低碳的产业发展,可以在保障生态安全的同时,实现经济利益的最大化。未来,我们需要继续加强对河岸线保护的重视,推动各方共同参与,形成政府、企业与社会公众协同合作的良好局面,从而为河岸线的可持续发展奠定坚实基础。

参考文献:

- [1] 陈雨欣,何跃君,李文涛,等.滦河流域水生态空间管控与保护对策研究[J].水利规划与设计,2023(8):14-18+81.
- [2] 陈瑜.上海市重要河湖岸线保护与利用规划编制研究[J].水利规划与设计,2023(4):34-37.
- [3] 蔡晶,陈星,张其成,等.河流岸线开发适宜性及发展潜力研究[J].人民长江,2020(1):8.

作者简介:朱文慧(1976-),女,中国河南商丘人,本科,高级工程师,从事防洪、河湖管理研究。