

基层环评审批工作管理现状及发展研究

刘金芳¹ 张锦飞²

1. 西安高新区行政审批服务局, 中国·陕西 西安 710021

2. 西安高新区生态环境局, 中国·陕西 西安 710076

摘要:环境影响评价制度改革步伐加快促使环评审批工作的重要性逐渐提升,尤其是现阶段相关的政策文件对于建设项目施工期及运营期的污染物排放提出明确的要求,旨在降低建设项目环境污染,以满足当前发展需求。基于此,论文从基层环评审批工作管理现状入手,深入开展分析,明确管理工作中存在的问题,针对性提出合理的管理策略,旨在为当前基层环评审批质量提升奠定良好的基础。

关键词: 基层; 环评; 审批; 工作管理

Research on the Management Status and Development of Grassroots Environmental Impact Assessment Approval Work

Jinfang Liu¹ Jinfei Zhang²

1. Administrative Approval Service Bureau of Xi'an High tech Zone, Xi'an, Shaanxi, 710021, China

2. Ecological Environment Bureau of Xi'an High tech Zone, Xi'an, Shaanxi, 710076, China

Abstract: The acceleration of the reform of the environmental impact assessment system has gradually increased the importance of environmental impact assessment approval work, especially at the current stage, relevant policy documents have put forward clear requirements for pollutant emissions during the construction and operation periods of construction projects, aiming to reduce environmental pollution of construction projects and meet current development needs. Based on this, the paper starts with the current management status of grassroots environmental impact assessment approval work, conducts in-depth analysis, clarifies the problems existing in management work, and proposes targeted and reasonable management strategies, aiming to lay a good foundation for improving the quality of grassroots environmental impact assessment approval.

Keywords: grassroots; environmental impact assessment; approval; work management

0 前言

基层环评审批工作制度的不断完善促使市场评价标准进一步提升,强化环境保护,对生态环境准入管理,实现营商环境优化,最终实现“绿水青山”与“金山银山”的转换,推进可持续发展。基层环评审批与人们日常生活息息相关,也影响着区域经济发展,因此如何做好基层环评审批工作成为环评审批的重点,以促使整体审批效率提升。

1 基层环评审批工作管理现状

1.1 深化审批改革优化营商环境

现阶段,在基层环评审批工作中积极按照上级生态环境部门提出的“放管服”要求推进,以目前的环评审批证明清单承诺制作为基础开展各项工作,优化当前的报告表项目,并通过环评报告书对其进行通知,充分发挥出其优势,保证其审批时间在一周内,达到优化审批时间的目的,提高整体的工作效率,深化审批改革,优化营商环境,为企业发展提供良好的支撑。可以通过当前的豁免环评管理清单进行辅助,相关的特殊行业项目不纳入相关的评审清单中,如常见的与社会民生相关、生态环境影响较小的行业项目,无需

通过相关的环评报告审批即可完成相关的审批,通过网上填写即可,该方式有助于降低微小企业自身的压力,实现企业减负,有助于优化整个审批流程,满足当前发展需求。当前开展的“局长进大厅”活动的开展有效的实现了整体创新,促使局领导倾听群众的心声,回答群众的问题,及时解决实际工作中存在的问题,做好整体的宣传,树立良好的形象,以促使群众对生态环境保护工作认可。

1.2 注重事前介入优化事后监管

在发展过程中,积极建立相关的部门互动机制,以发改部门组织作为引导,由相关的生态环境部门进行辅助合作,在相关的项目联审过程中,以完整管控体系开展各项项目预审工作,优化其咨询服务流程,保证该环节充分发挥出自身的服务优势,与当前的招商引资环节进行合理的结合,以发改部门为基础,对其相关的项目可行性进行合理的报告分析,并通过自规部门审查相关的项目规划设计方案,初始阶段则由主管部门负责,通过生态环境部门对其环评等级进行合理的分析,优化整体的布局,尽可能帮助企业节省不必要的审批时间,以此来降低整体的成本投入压力。对当前的事前事中监管进行合理的优化,尽可能优化其审批压力,尤

其是对于基层审批项目来说,可以通过评估进行辅助,以专家组评审方式开展,注重技术控制,保证文本质量,尽可能减少各种因素影响,由专业的人员开展各项操作处理,涉及多学科,如噪声、生态学、水环境等,充分发挥出人才队伍优势,保证各项工作有序地开展。对工作运行管理开展合理的审批,针对环评单位是否按照相关的规范制度开展环评编制开展重点审核,其内容包括方法是否合理、数据是否精准、结论是否科学等。建设单位审核中需要明确其是否按照相关规范标准开展公众参与调查,对相关的反馈机制、弄虚作假情况进行合理的分析,明确其是否存在机制缺失情况,落实相关的主体责任。对于当前的基层生态环境部门进行合理的指导,需要明确其自身的责任,对相关项目做好验收工作,尤其是具有特殊性的行业,如医药、冶金、化工等,必须对环境影响进行分析,做好相应的审批报告,重点进行环评,明确环境防治措施落实情况,做好整体的事中与事后监管,提高整体的审批效能,以达到预期的工作目标。

2 基层环评审批工作中存在的问题

2.1 工作人员专业素养参差不齐

近年来,随着生态环境保护督察工作的多轮次开展,促使环评审批工作压力不断增大,其风险也越来越高(行政风险、法律风险)。环境影响评价涉及的内容较多,范围较广,如医药、化工等,关联具有密切性密切,如交通、水利,行业复杂,审批时限缩短,对于环评报告审批工作以及相关工作人员提出全新的要求,需要其具备良好的问题分析能力与问题解决能力,熟悉相关的法律法规,但现有的人才专业素养参差不齐,如对部分法律条款不熟悉,直接影响环评审批结果,整体的环评审批能力还有待提升。

2.2 公众整体参与度较低

建设项目的实施与公众生活存在密切的关联性,因此在项目开展过程中需要充分征求公众的意见与建议,对于合理的建议予以采纳,进而降低环境投诉,及时缓解矛盾,以满足当前的工作需求。但现阶段在基层环评审批工作开展过程中,存在明显的公众参与度较低情况,整体的形式单一,通过传统的调查表方式开展,公众听证会、专家咨询会等形式较少,忽略公众反馈结果,对于相关的意见模糊化处理,造成工作流于形式化,最终形成矛盾。与此同时,信息公开渠道较少也是常见的问题,未能结合实际情况开展网站公开、报纸公开等形式开展相关的工作,导致其设计的项目信息未能合理进行宣传,相关部门未能及时发现项目中存在的问题,影响整体的工作质量,不利于各项工作开展。

2.3 企业自身环境意识不足

部分建设项目业主自身对于环境认知较低,并缺乏相关的法律知识内容,导致对整体的环评工作重视力度不足。例如,对当前的部分项目来说,由于其自身的性能因素较为特殊,经常出现未批先建情况,进而导致当前的项目业主未

能清醒的认知环评报告作用,导致其报告难以发挥出自身的优势,单纯以获取环评批复为基础,对于相关项目涉及的污染、选址等环节未能进行合理的环评,同时也未能遵循相关的标准规范,经常出现违规行为,造成不良影响。与此同时,在发展过程中受传统理念因素影响,经常出现未能履行环境保护主体责任情况,对于后续的实际运营生产产生影响,出现明显的漏洞,相关的责任落实较为模糊,未能明确其责任主体,对相关的环评审批理解不足,相关的生产产生较大的污染,影响当前的整体行业发展,甚至单纯以经济效益为基础,不仅造成资金浪费,还可能产生不良后果^[1]。

2.4 环评单位管理环节缺失

对于当前的环评单位来说,受传统理念因素影响,存在明显的管理缺失情况,尤其是环评资质取消以后,导致当前的环评机构未能保证自身的专业性,整体性专业水平较低,同时由于其性质因素影响,当前的行业门槛降低,甚至部分环评机构自身不具备专业标准要求,相关的技术与能力难以满足行业发展需求,影响各项工作的开展。例如,对于当前的环评单位来说,由于其技术因素影响,相关的环评文本存在明显的质量缺陷,单纯以传统的模式或其他相关网站进行文本粘贴复制,未能根据实际情况进行制作,生搬硬抄,最终影响整体的环评文本质量。部分环评单位开展日常工作过程中,为满足自身的要求,存在故意欺瞒审批部门的情况,对相关的现场调查不足,存在明显的形式化,相关的技术参数精准性较低,甚至出现监测数据缺失情况,最终导致其实际的预测分析与实际情况相差较大,影响最终的结论,难以发挥出自身的作用。现有的环评行业人员不稳定,呈现出明显的流动性,对于相关的技术要求掌握不足,如对于当前的各类环评因子评估能力较差,存在环评技术误判情况,最终影响环评报告科学性、精准性^[2]。

3 基层环评审批工作管理创新策略

3.1 全面提升环评审批人员专业素养

基层环评审批工作开展过程中,需要全面提升环评审批人员综合能力素养,充分发挥人才的优势,以保证各项工作有序地开展。例如,可以从当前的政策角度开展优化,开放对环评工程师的报名限制,明确行业对于人才的需求,做好相应的行政事业单位开具证明工作,尤其是对于当前的环评工程师来说,证明开具较难,应对工作证明限制进行合理的开放,以保证行业人才数量增加。积极开展相应的系统性学习,从当前的环评相关法律法规、技术方法、标准准则、案例等角度开展,构建完善的知识框架体系,保证人才具备专业的综合性素养。^[4]对于当前的省市生态环境审批部门来说,需要定期对相关的从业人员开展培训工作,针对当前的重点内容进行多轮次培训,构建完善的环评服务咨询平台,促使人才积极进行交流沟通,在交流过程中提高自身的专业能力与素养,并提出具有建设性的模式,提高审批管理人员

专业素养水平^[3], 如下图为某地区企业审批业务专题培训活动, 如图 1 所示。



图 1 某地区企业审批业务专题培训活动

3.2 强化公众参与权益

针对当前的基层环境审批工作需要积极保障公众参与的权益, 加大对公众环境权益重视力度, 落实法律法规, 注重公众保护生态环境。优化民意诉求反馈渠道, 促使公众具有合理的渠道积极参与各项活动, 发挥出自身的环境权益, 及时准确地了解相关项目内容, 并参与到后期项目监督中, 保证各项工作有序地开展^[4]。在整个项目开展过程中, 可以合理地获取项目信息, 整理公众反馈的意见, 保证公众拥有参与权, 以此来促使当前基层环评审批工作质量提升, 加快整体的改革创新, 做好监督工作, 以此来满足当前发展需求。

3.3 做好生态环境保护

在当前的经济发展背景下, 建设项目数量增多, 需要明确基层环评审批工作重要性, 合理进行生态环境保护宣传, 不断拓宽当前的宣传范围, 建立良好的宣传阵地, 例如, 可以通过生态环境保护主题活动方式开展, 通过生态文化活动作为引导, 强化公众对于基层环评审批工作以及生态环境保护工作重视力度, 有序地落实各项工作, 以满足现阶段发展需求。可以通过实时监测场地为基础, 建立科普基地, 强化公众对生态环境保护的重视力度, 促使公众积极参与, 同时积极推进生态环境保护宣教工作, 加强各部门之间的联合, 实现精准的一对一合作, 深入剖析当前现有的法律法规以及政策, 为当前的企业发展奠定良好的基础, 提高整体的法律意识, 解答存在的疑惑与问题, 优化行政审批质量与

效率。

3.4 注重环评单位管理

审批权限的下放对于环评文本质量提升具有积极意义, 因此应加强对环评单位的整体管理与优化, 强化社会监督, 为建设项目选择环评单位提供良好的参考, 支撑各项工作开展, 提供良好的技术支持。环评单位需要加强对质量保障制度优化, 充分发挥其制度优势, 严格按照各项工作制度要求开展, 实现整体的制度完善, 保证环评报告符合当前实际情况。环评单位人员流动性相对较大, 因而在进行管理过程中需要保证现有的工作人员具有良好的工资待遇, 做好相应的工作人员培训与人才培养工作, 可以通过注册工程师与编制人员的“传帮带”方式开展, 积极培养综合型素质人才, 提高整体的管理水平。与此同时, 对于当前的审批部门提出的问题进行合理分析总结, 优化现有的工作模式, 加强整体的整改, 尤其是对于细节环节需要合理进行总结, 以保证其各项工作有序地开展, 提高环评报告质量水平。

4 结语

综上所述, 在当前的时代背景下, 中国需要积极借鉴国内外环境影响评价制度经验进行优化, 对现有的环境评价工作开展改革, 发挥出基层生态部门作用, 通过各方的共同努力提高整体工作水平, 同时培养综合型素质人才, 强化业主自身的法律意识水平, 促使公众积极参与各项工作, 进一步促使环评单位管理能力提升, 为当前基层生态文明建设提供强有力的支持。

参考文献:

- [1] 王玉婷, 许晓婷, 陈智勇. 在环评审批制度改革中逐浪前行[N]. 厦门日报, 2024-07-16(A03).
- [2] 高扬, 南映辰. 大连普兰店: 提升环评审批“软实力”构筑项目建设“硬支撑”[J]. 中国环境监察, 2024(5): 59.
- [3] 刘斐, 崔玉东. 安阳龙安: 创新环评审批“五加五”工作法[J]. 中国环境监察, 2024(4): 45.
- [4] 韦卫华, 张志蓉. 持续优化环评审批服务助推广西绿色高质量发展[J]. 环境保护, 2024, 52(8): 67-68.
- [5] 工信部. 对化工中试项目安评、环评适度包容性审批[J]. 化工管理, 2024(12): 45.

作者简介: 刘金芳(1986-), 女, 中国陕西渭南人, 本科, 工程师, 从事环境保护研究。