

环境影响评价与排污许可制度衔接研究

隗一 李海燕

上海清宁环境规划设计有限公司, 中国·上海 200051

摘要:近些年来中国经济蓬勃发展,工业化工业取得了斐然的成绩,但是工业的发展对环境产生不同程度的影响,为了有效的预防污染,规范化管理污染物的排放,需要积极推进环境影响评价与排污许可制度的衔接性工作。此项工作真正强化污染源头的防控,促进企业环保责任的落实,更优化了环保的管理流程。论文首先论述了环境影响评价制度与排污许可制度的相关含义,其次阐述将环境影响评价与排污许可制度进行衔接的重要意义,最后论述了积极推进上述两项工作的建设发展路径。

关键词:环境影响评价;排污许可制度;衔接措施

Research on the Connection between Environmental Impact Assessment and Pollutant Discharge Permit System

Yi Kui Haiyan Li

Shanghai Qingning Environmental Planning and Design Co., Ltd., Shanghai, 200051, China

Abstract: In recent years, China's economy has flourished and industrialization has achieved remarkable results. However, the development of industry has varying degrees of impact on the environment. In order to effectively prevent pollution and standardize the management of pollutant emissions, it is necessary to actively promote the linkage between environmental impact assessment and pollutant discharge permit system. This work truly strengthens the prevention and control of pollution sources, promotes the implementation of corporate environmental responsibility, and optimizes the management process of environmental protection. This paper first discusses the relevant meanings of the environmental impact assessment system and the pollutant discharge permit system, then elaborates on the important significance of linking the environmental impact assessment and pollutant discharge permit system, and finally discusses the construction and development path of actively promoting the above two works.

Keywords: environmental impact assessment; pollutant discharge permit system; connection measures

0 前言

环境影响评价与排污许可制度的衔接真正强化污染源头的防控,促进企业环保责任的落实,推动技术创新,更优化了环保管理流程,将上述两项工作进行衔接需要构建完善的衔接制度,设计统一衔接技术规范,明确主体责任,并建立健全联动管理机制,如此才能够强化制度保障、提升管理效率、增强企业环保意识,并促进相关制度的协同建设与发展。

1 环境影响评价与排污许可制度的含义

1.1 环境影响评价制度

建立起环境影响评价制度,其核心目的在于对环境污染形成预防和控制,此项工作可以全面、系统、科学的分析和预测企业建设发展过程当中对环境所产生的影响。同时,环境影响评价制度还关注项目建设运行过程当中,对环境所产生的间接与累积效应,以便能够综合分析污染因素,有效保护环境。

环境影响评价工作具有显著的综合性和预测性,此项

工作需要工作人员能够掌握环境学、工程学、生态学等多个领域的相关知识,运用上述知识准确评估项目建设对环境所产生的影响,在评价过程当中还需要综合分析多个因素,如企业污染物排放的情况、企业工艺生产的流程、企业生产发展所在区域。通过对相关因素的分析挖掘企业建设对环境所产生的负面因素,从而制定科学可行的防控策略

必须说明的是,积极落实环境影响评价制度,能够有效预防污染源。此项工作要求企业在建设发展准备阶段,全面评估生产对环境所产生的影响,同时积极上报环保部门审批项目,对相关项目进行审批。在此过程当中,环保部门通过对项目的严格把关、客观分析,能够明确企业生产以及项目建设对环境所产生的影响。同时,有关部门基于跟踪监测以及后续管理,可以全面、客观评价企业建设对环境所产生的影响,从而为企业建设发展的建议,以及进一步降低污染对环境所产生的损伤。

1.2 排污许可制度

排污许可制度能够规范化的管理工业污染物排放,排污许可制度要求排放污染物的单位,以及企业依据流程向环

保部门申请污染物排放许可证,在获得审批之后才能够依据规定排放污染物。建立排污许可制度,能够严格的控制以及量化管理污染物排放情况,确保企业污染物排放行为与环境保护法律法规要求相符合。

积极的实施排污许可制度,能够为企业精准排放污染物提供科学可行的法律依据,企业在申请污染物排放过程当中,需要提交排污种类、污染物排放量、污染物排放方式等多项的信息。而有关部门经过严格审查相关材料,并结合企业现实情况给予企业排污许可证,同时需要在排污许可证当中,明确排污的相关要求以及排污限量,从而帮助企业遵守规定,精准排放污染物。

排污许可制度还强调企业在生产过程当中,需要接受监督管理,在获得排污许可证之后,环保部门需要持续的监测、监督以及跟踪调查企业排污行为。如果企业存在违反排污行为的情况,需要依据法律法规对企业进行严肃的惩处,并要求其在规定时间内有效整改。

此外,排污许可证制度具有显著的适应灵活性,此项制度可以结合相关行业以及不同地区的现实发展情况,为企业制定精准的、科学可行的许可管理要求,灵活的管理方式既保证企业顺畅有序的建设发展,同时也保护了自然环境。

2 将环境影响评价与排污许可制度进行衔接的重要意义

2.1 强化污染源头防控,提升环境治理效果

环境影响评价工作是在企业建设发展以及项目建设的准备阶段,预测和评估项目建设对环境可能产生的影响,并提出预防环境污染的相关策略。而排污许可制度则是监控管理企业的排污行为,确保企业排污行为达到环境保护的标准。有效衔接上述两项工作,能够在企业建设发展初期为企业制定排污标准。在企业项目建设过程当中纳入污染防治策略,从而在源头上避免产生对环境的负面伤害。环境影响评价制度的建立,能够有效防控污染源,从而更加高效经济的治理污染,促进环境治理效果的提升,并降低企业在环境治理方面的成本投入。

同时,环境评价与排污许可的衔接,能够全面监管企业建设发展的全过程,环保部门在项目建设初期结合标准要求实时的监控管理企业排污行为,确保企业排污符合环保要求,而项目完工之后实施排污许可制度,能够持续的监管企业建设发展以及项目建设全过程,从而实现对污染的闭环管理,促进环保工程的常态化发展。

2.2 优化环保管理流程,提高行政效率

将环境影响评价与排污许可制度全面衔接,可以对环保管理流程形成有效优化,避免过多的冗余环节,实现全过程监管,促进行政管理效率的提升。传统管理模式当中,环境评价和排污许可由多个部门管理,企业在申请办理排污许可过程当中,需要投入大量的人力、物力和时间,将两项工

作完美衔接能够整合流程、共享信息。

企业在申请环评的同时,也可以申请排污许可,从而减少企业提交材料以及审批的环节和时间,让企业全身心投入环境污染治理工作之中。此外,两项工作的衔接可以构建更加清晰规范的环保管理流程,让企业更好的履行监管职责。

2.3 促进企业环保责任落实,增强环保意识

将环境影响评价与排污许可制度形成衔接,能够让企业履行环境保护职责,增强企业责任人的环保意识。在二者衔接过程当中,企业明确自身的环保责任和义务,依据标准要求自觉遵守环境保护的法律法规,从而避免过度排放污染,有效的保护了自然环境。

同时设计相应的衔接制度,能够有效的约束和激励企业保护环境的行为,如果企业积极地采取污染防治策略,并遵守环境保护法规,则有关部门给予一定的优惠政策。而如果企业违反规定过度排放污染,有关部门则需依据法律法规对企业采取相应的处罚,设计惩罚分明的制度,充分激发企业保护环境的责任感和积极性,更有效的保护了自然环境。

2.4 推动环保技术创新和应用,促进绿色发展

将环境影响评价与排污许可制度形成衔接,能够有效创新环境保护技术,并推动新技术的运用。二者的衔接能够让有关部门引导企业积极运用现代化的环境保护技术,从而促进污染治理效率、资源利用效率的提升,更能避免过度排放污染源。同时衔接制度的建立,也为企业在新技术研发和应用方面提供了有效的政策支持。

此外,建立衔接制度能够为环保事业的发展壮大提供深层次助力。近些年来,中国环保工程持续健康发展,而环境保护技术也取得了卓越的成绩,这样为环保产业的发展提供了有效的帮助,以及广阔的发展空间。随着二者的完美衔接,建立起更加具有广阔发展前景的市场机遇,也促进我国环保事业的逐步发展和壮大。

3 环境影响评价与排污许可制度衔接的有效措施

3.1 完善衔接制度,强化制度保障

第一,为了确保环境影响评价与排污许可制度形成完美衔接,需要建立并完善衔接制度。近些年来,有关部门高度重视环境影响评价与排污许可制度的衔接,提出了科学可行的建设发展指导方针。相关方针当中明确要求有关部门设计环境影响评价与排污许可之间的层级关系,规定具体的衔接方式以及衔接策略。在具体操作过程当中,有关部门需要对各项规章制度进行进一步细化设计并完善管理策略,确保环评和排污许可制度的衔接能够依据法律法规形成有序开展。有关部门还需要充分履行相关制度要求,依据相关的文件以及审批文件,对企业进行有效监管。而在发放排污许可证时,应结合法规和资料对企业进行严格的审查,确保企业

排污行为达到环评要求。

第二, 为了促进环评和排污许可制度的完美衔接, 需要监管企业排污的现实情况, 并将其作为项目回顾评价的重要依据。如此就要求环保部门在企业项目建设运行一段时间之后, 回顾性的评价企业排污行为, 落实企业排污许可证执行情况。基于上述方式, 能够确保企业的项目建设全生命周期与环保要求相符合, 真正实现环评工作与排污许可制度形成完美衔接。

3.2 统一衔接技术规范, 提升管理效率

建立起衔接技术规范能够促进环境影响评价与排污许可制度的有效衔接, 在环境保护以及节约资源管理工作开展过程当中, 有关部门需要遵守法律法规, 以及绿色发展的理念, 从而保护环境, 避免发生不良的环境污染。为此, 有关部门需要为环评和排污许可制度的衔接建立起统一的技术规范。

第一, 在操作过程当中, 需要积极的引入先进的环保材料和新能源技术, 促进管理技术理念的创新, 从而帮助企业在排放污水、废水过程当中减少污染物含量。同时, 为了避免重复的环评和排污管理, 促进工作效率的提升, 需要对管控流程进行进一步优化, 要综合的评价企业排放污水当中污染物含量以及污染物的污染程度。

第二, 要为企业建立起标准且统一的技术手册, 以便促进环评和排污许可制度的衔接。在设计技术手册过程当中, 需要将环境特点评价准则、污染物排放标准纳入到技术手册之中, 以便帮助环保部门依据技术手册, 开展相应的审批和管理工作, 此项工作的建设和发展能够统一且规范的衔接环评与排污许可制度。

3.3 明确主体责任, 增强企业环保意识

为了保障环境影响评价与排污许可制度形成有效衔接, 应明确主体责任, 企业在建设发展以及项目建设过程当中, 应承担起相应的环境保护责任, 并且指定污染源管理的首要责任人。而为了促进环评与排污许可制度衔接效果的提升, 有关部门需要明确要求企业设计污染排放管理的具体责任和义务。

第一, 有关部门应要求企业按照相关标准对排污情况进行自觉评价。同时, 相关部门还需要对企业排污许可证的申请进行规范化设计。如果企业未按照排污许可要求以及环评结果, 随意排污, 有关部门需要对企业进行严肃管理。同时, 有关部门还需要对企业环保工作提出相应的规范要求。在后续的监管过程当中, 需要对企业污染排放总量、污染物排放类型以及污染物浓度进行逐步排查, 确保相关排放工作符合标准规定。

第二, 为了保障企业的相关责任人具有高度的环境保护意识, 需要对企业进行强化监管并提升管理力度, 环保部门需要定期的检查和监测企业排污行为, 确保排污行为达到环保要求。而如果企业违反环保规定, 则需要对企业采取相应的处罚制裁。同时, 为了确保企业责任人以及相关工作者

具有良好的环保意识和责任感, 有关部门需要强化宣传教育, 保障相关工作者能够积极参与环境保护工程之中。

3.4 健全联动管理机制, 促进制度协同作用

第一, 需要大力推进环评工作与排污许可审批工作的同步进行。在开展项目审批时, 积极开展环评和排污许可工作。对于此, 排污单位需要重构管理流程, 在项目审批环节阶段积极推进排污许可证的核发工作。而对于行政管理单位, 需要依据排污许可管理流程以及环评工作的流程, 对排污单位进行审批, 确保工作协同有效的推进, 实现环评工作和排污许可制度建设的有效衔接。

第二, 要强化联动管理机制, 积极推进监管工作。相对于工业生产以及建设项目, 需要开展科学可行的环评工作, 并对管控治理环节进行建立完善。必要时, 需要基于第三方监管机构独立、客观的评估和监督环保行为。而且排污单位在项目建设发展过程当中, 还需要对自身的环保状况进行全面检查, 并及时将排污情况上报给有关单位, 以便于有关单位能够核实排污许可证的后期执行情况。

第三, 需要构建一体化的监管体系和联动管理机制。实现环评和排污许可制度衔接的有序推进, 此项工作要求各部门在环保管理过程当中, 基于信息共享机制、应急响应机制和联合执法机制, 建立起紧密配合、协同作战的工作体系。同时, 还需要切实提升环保管理人员的素养与能力, 组织管理人员开展一系列的培训教育活动, 从而促进环评与排污许可制度的有序衔接。

4 结语

综上所述, 环境影响评价与排污许可制度的衔接, 不仅强化了污染源的防控, 优化环保管理流程, 促进企业落实环保责任, 更推动了技术创新和绿色发展。为了实现二者的完美衔接, 应建立完善的衔接制度, 构建统一衔接技术规范, 明确主体责任, 同时需要建立联动管理机制, 这样才能强化制度保障, 提升管理效率, 促进各部门的协同管理, 并为中国环保事业的有序发展提供深层次助力。

参考文献:

- [1] 陈能海.环境影响评价制度与排污许可制度衔接进展研究[J].能源与环境,2023(1):119-121.
- [2] 王海潮.环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制度的衔接及研究[J].电脑爱好者(校园版),2022(11):266-267.
- [3] 韩聪.环境影响评价与排污许可衔接技术路径探析[J].皮革制作与环保科技,2023,4(15):148-150+162.
- [4] 陈洲洋.固定污染源排污许可制度与环境影响评价制度的衔接融合分析[J].皮革制作与环保科技,2023,4(22):148-150.
- [5] 陆文婷.环境影响评价制度和排污许可制度深度衔接研究[J].科技资讯,2023,21(7):110-114.

作者简介: 隗一(1994-), 男, 中国安徽淮南人, 硕士, 助理工程师, 从事环境科学研究。