

新形势下环境影响评价制度的改革方向与政策建议

李游

常州苏测环境检测有限公司, 中国·江苏 常州 213000

摘要: 随着工业化、城市化进程的加速推进, 人类活动对自然环境的影响愈发深刻, 资源过度消耗、生态破坏、环境污染等问题层出不穷, 给生态系统的平衡和人类的可持续发展带来了巨大威胁。环境影响评价制度作为环境保护的重要手段, 其改革与完善显得尤为重要和紧迫。基于此, 论文对新形势下环境影响评价制度的改革方向与政策建议进行深入研究, 以期丰富和完善环境影响评价理论体系, 推动环境科学与其他相关学科的交叉融合, 为环境影响评价实践提供更加坚实的理论基础, 为政府部门制定科学合理的环境政策提供参考依据, 促进环境影响评价制度的优化和完善, 更好地实现经济发展与环境保护的双赢目标, 推动中国生态文明建设和可持续发展战略的实施。

关键词: 环境影响评价制度; 改革方向; 政策建议

Reform Direction and Policy Suggestions for Environmental Impact Assessment System under the New Situation

You Li

Changzhou Suce Environmental Testing Co., Ltd., Changzhou, Jiangsu, 213000, China

Abstract: With the acceleration of industrialization and urbanization, the impact of human activities on the natural environment has become increasingly profound. Problems such as excessive resource consumption, ecological damage, and environmental pollution continue to emerge, posing a huge threat to the balance of ecosystems and the sustainable development of humanity. As an important means of environmental protection, the reform and improvement of the environmental impact assessment system is particularly important and urgent. Based on this, the paper conducts in-depth research on the reform direction and policy recommendations of the environmental impact assessment system under the new situation, in order to enrich and improve the theoretical system of environmental impact assessment, promote the cross integration of environmental science and other related disciplines, provide a more solid theoretical basis for environmental impact assessment practice, provide reference for government departments to formulate scientific and reasonable environmental policies, promote the optimization and improvement of the environmental impact assessment system, better achieve the win-win goal of economic development and environmental protection, and promote the implementation of China's ecological civilization construction and sustainable development strategy.

Keywords: environmental impact assessment system; reform direction; policy recommendations

0 前言

中国的环境影响评价制度自 20 世纪 70 年代末引入以来, 经过数十年的发展, 已初步形成了较为完善的体系, 在预防环境污染、促进可持续发展方面发挥了重要作用。然而, 随着经济社会发展和环境问题的复杂化, 现行环境影响评价制度也暴露出诸多不足, 如评价范围有限、公众参与不足、监管机制不完善等, 难以满足新形势下环境保护的需求。因此, 对环境影响评价制度进行改革和完善, 已成为当前环境保护领域的重要课题。论文旨在探讨新形势下环境影响评价制度的改革方向与政策建议, 以为完善中国环境影响评价制度、推动生态文明建设和可持续发展战略的实施提供参考。

1 环境影响评价制度的作用

环境影响评价制度在环境保护以及经济社会发展里起

着多方面的重要作用, 从环境保护方面来说, 它能有效预防并且减少环境污染和生态破坏, 借助对规划以及建设项目的环境影响做全面且深入的分析与预测, 可提前找出潜在的环境问题, 还可以针对性地给出防治措施, 防止项目实施后给环境造成不可挽回的损害。例如, 在一个化工项目的环境影响评价中, 经过对生产工艺、污染物排放等方面的详细分析, 预测项目可能产生的废气、废水、废渣等污染物对周边大气、水和土壤环境的影响, 然后提出安装高效的污染治理设备、优化生产工艺等措施, 保证污染物达标排放, 减少对环境的污染。

在推动经济跟环境协调发展这件事上, 环境影响评价制度有着不小的意义, 它能给项目决策给出科学的依据, 让决策者在全面知晓项目环境影响的状况下, 综合考量经济、社会以及环境效益, 做出更为合理的决策, 对于那些环境影

响比较大而经济效益明显的项目,可借助环境影响评价提出改进的办法,使得它们在符合环境保护要求的条件下达成经济发展;对于那些环境影响很严重并且没办法通过有效举措减轻的项目,就可以从源头进行否决,防止盲目投资以及资源浪费。例如,在一座城市的轨道交通规划里,借助环境影响评价,可以评估不同线路方案对沿线生态环境、居民生活等方面产生的影响,挑选出环境影响最小同时经济上可行的方案,达成城市交通发展和环境保护的双赢局面。

环境影响评价制度还可以保障公众的环境知情权和参与权,在评价的时候,会要求建设单位依照法律规定公开环境影响评价信息,去征求公众的意见,这样公众就能了解项目对环境产生的影响,表达自己的意见和诉求,这可以提升公众的环保意识,让公众对环境保护工作更加支持和积极参与,还可以推动项目建设单位和公众之间的沟通与理解,减少项目实施过程中的社会矛盾和纠纷。例如,在一个大型垃圾焚烧发电厂进行环境影响评价时,建设单位通过召开听证会、发布公告等办法,广泛征求周边居民的意见,对居民提出的废气排放、噪声污染等问题认真解答,并且依据公众意见对项目设计和环保措施加以优化,赢得了公众的信任和支持,保障了项目顺利实施。

2 新形势下环境影响评价制度面临的挑战

2.1 法律体系不完善

当前环境影响评价法律有滞后情况,没办法适应快速变化的环境形势以及经济社会发展需求,随着新兴产业不断出现,像新能源汽车、人工智能、大数据等,还有新的环境问题产生,如微塑料污染、抗生素耐药性等,现行法律在规范这些新领域和新问题方面有明显不足。拿新能源汽车产业来说,它在减少传统燃油汽车尾气排放上有积极作用,不过在电池生产、回收和处置过程中可能带来新的环境问题,像重金属污染、电解液泄漏等,可是目前环境影响评价法律对新能源汽车全生命周期的环境影响评估规范不完善,缺少针对性的评价指标和方法,使得在项目审批和监管过程中很难准确评估其环境影响。

部分法律条款可操作性不太好,这对环境影响评价制度的有效施行造成了不小的影响,在一些有关公众参与的规定里,虽说明确了公众拥有参与环境影响评价的权利,然而对于公众参与的具体方式、程序、时间节点,以及参与意见的处理和反馈机制等方面,缺少详细且明确的规定。如此一来在实际操作过程中,建设单位和相关部门对于公众参与的执行就有比较大的随意性,公众参与常常只是走过场,没办法真正起到应有的作用。

2.2 评价范围与内容存在局限

在战略环评这一方面,中国当下的覆盖范围相对来讲比较窄,还没有把对环境有着重大影响的所有行为都包含进去,虽说中国已经把一部分规划归入到战略环评的范畴里了,可是对于政策、立法等层面的环境影响评价来说,仍然

存在着很大的空白区域。政策和立法身为宏观层面的决策以及规范,对环境产生的影响常常是很深远并且是全局性的,一项鼓励某类高能耗产业发展的政策,有可能引起能源消耗大幅度增加、污染物排放变多以及生态资源过度开发,它对环境造成的影响也许远远超过单个建设项目。然而,因为缺少对这类政策的环境影响评价,在政策制定的过程当中,常常很难全面、系统地考虑它可能带来的环境后果,这样就容易引发一系列环境问题,同样的道理立法行为对环境的影响也不能被忽视,某些法律法规在制定的时候,如果没有充分考虑环境因素,可能会给环境破坏留出一定的法律空间,或者没办法给环境保护提供足够的法律支持。

在项目环评内容方面,存在重点不突出且缺乏针对性的情况,部分环评报告常常过于看重形式与流程,却对项目核心环境影响因素的分析不够到位,在一些化工项目的环境评报告里,对于污染物排放种类、浓度以及排放量等关键信息的分析不够精准和详尽,没有充分考量项目在不同工况下的污染物排放状况,致使提出的污染防治措施缺乏针对性与有效性。同时对项目可能产生的累积性环境影响、间接环境影响以及长期环境影响的评估也不够周全,某些基础设施建设项目,像高速公路、铁路等,不但会对施工期和运营期周边的生态环境、声环境、大气环境等产生直接影响,还可能通过改变区域的土地利用方式、生态系统结构和功能等,引发一系列间接和长期的环境影响。然而在实际的环评过程中,这些方面的影响往往容易被忽略,这就使得环评报告无法准确体现项目对环境的真实影响,难以有效指导项目的环境保护工作。

2.3 公众参与机制不健全

公众参与在环境影响评价里没有实质性的内容,存在不少问题。

一方面,参与渠道不通畅,公众很难方便地得到环境影响评价的相关信息,也缺少有效的办法来表达自己的意见和建议,虽说有些建设项目在做环境影响评价时会发布公告来征求公众意见,可公告发布的范围常常有限,好多公众不能及时知道项目信息。另外,一些征求意见的方式有形式主义,像问卷调查设计得不合理、调查对象选得没有代表性等,使得公众参与的积极性不高,参与结果不好。

另一方面,公众参与当中的意见反馈存在不及时以及不充分的状况,建设单位和相关部门在收到公众意见以后,常常没能及时去处理和反馈,导致公众对参与结果没什么信心,有些建设单位就算进行了反馈,也只是随便应付一下,没有对公众提出的问题展开研究,更没有依照公众意见对项目作出合理调整。这种情形不光损害了公众的参与热情,还削弱了公众对环境影响评价工作的信任。

3 环境影响评价制度改革的方向探索

3.1 完善法律法规体系

要适应新形势下环境保护需求,就得对现行环境影响

评价法律法规全面修订完善,要及时跟上新兴产业和新环境问题发展态势,制定有前瞻性和针对性的法律条款,对于新能源汽车产业,要在法律里明确规定其电池生产、回收及处置过程中的环境影响评价要求,制定详细评价指标和方法,保证对该产业全生命周期环境影响有效评估监管。对于微塑料污染、抗生素耐药性等新出现的环境问题,也应在法律中规范,明确其在环境影响评价中的地位和处理方式。

3.2 拓展评价范围与优化内容

随着环境问题变得越来越复杂多样,把战略环评的范围扩展到政策、立法等领域显得很有必要而且可行,就必要性而言,政策和立法属于宏观层面的决策与规范,对环境的影响既深远又具有全局性,一项产业政策有可能引导大量资源朝着某一行业聚集,这样就改变了区域的产业结构以及资源利用方式,给生态环境造成重大影响。像新能源汽车产业,在其发展进程中,电池生产、回收以及处置等环节带来了新的环境问题,如重金属污染、电解液泄漏等,要是在政策制定阶段没有进行环境影响评价,可能会让这些潜在环境问题被忽略,引发一系列环境风险。同样立法行为也会对环境产生重要作用,某些法律法规要是没有充分考虑环境因素,可能会给环境破坏留出一定法律空间,或者没办法为环境保护提供足够法律支持。

从可行性方面来看,随着环境科学技术持续发展,如今我们已拥有一些技术手段和方法来开展政策和立法的环境影响评价,大数据以及人工智能等技术得以应用,可更准确全面地收集和分析相关数据,为评价提供科学依据,与此同时国内外在战略环评方面的实践经验也能给我们提供参考,我们可结合自身实际状况,探寻适合中国国情的政策和立法环评模式。

3.3 健全公众参与机制

要建立健全公众参与机制,得从多个方面着手,而拓宽参与渠道是首要的事,要好好利用现代信息技术,搭建起多元化的参与平台,除了传统的听证会、问卷调查这些方式,还得积极构建网络平台,像是专门的环境影响评价公众参与网站、社交媒体账号等,方便公众随时能获取项目信息并且发表意见。利用微博、微信公众号等社交媒体平台,定期发布环境影响评价项目的相关信息,像项目背景、进展情况、可能产生的环境影响等,还得设置互动板块,鼓励公众留言提问以及发表看法,与此同时利用在线问卷调查工具,广泛收集公众对项目的意见和建议,提升公众参与的便捷性和覆盖面。

4 环境影响评价制度改革的政策建议

4.1 加强政策引导与支持

政府在环境影响评价制度改革中要发挥积极的引导作用,去制定清晰明确的政策导向,以此鼓励企业和社会各界踊跃参与环境影响评价工作,政府可出台相关政策,要是企

业积极开展环境影响评价并且严格落实环保措施,就给予税收优惠、财政补贴等方面的支持,提高企业的积极性和主动性。政府还要设立环保专项资金,对符合条件的建设项目给予一定比例的资金补贴,这笔补贴用来支持建设项目进行环境影响评价以及污染防治设施建设,对于采用先进环保技术并且实现污染物减排的企业,要给予税收减免或者优惠贷款等政策支持,通过这样激励企业加大环保投入,提升环境管理水平。

加大在环境影响评价工作方面的资金投入,这是保证制度改革可以顺利推进的关键物质基础所在,政府需要设立专门的基金,用来支持环境影响评价的技术研发工作、人才培养工作以及基础数据库建设等各类工作,要增加对环境监测设备购置方面的资金支持,还有对环境科学研究项目的资金支持,以此来提升环境影响评价的技术水平以及科学性。鼓励金融机构为环境影响评价相关项目给予融资支持,创新金融产品以及服务模式,拓宽融资渠道,为环境影响评价工作的开展提供足够的资金保障。

4.2 推动技术创新与应用

研发并且应用先进的环境影响评价技术,这是提升环境影响评价科学性以及准确性的关键办法,伴随科技快速发展,大数据、人工智能、地理信息系统也就是 GIS 等新兴技术给环境影响评价带来了新的机会与挑战,在大数据技术方面,它有强大的数据收集还有分析能力,能整合大量的环境数据,像气象数据、水质数据、土壤数据等,给环境影响评价提供更全面且准确的数据支撑。借助对长期的气象数据以及污染物排放数据做分析,可以更精确地预测污染物在大气里的扩散规律,这样就能为项目选址以及污染防治措施的制定提供科学依据。

人工智能技术在环境影响预测和评估方面有着很大的潜力,机器学习算法可以对历史环境数据开展学习与训练,构建出高精度的环境影响预测模型,这样可快速且准确地预测建设项目给环境带来的影响程度与范围,运用深度学习算法来分析卫星遥感图像,可及时发觉生态系统的变化,评估项目对生态环境的影响。

地理信息系统也就是 GIS 技术,它可以直观呈现出环境信息的空间分布状况,给环境影响评价打造出了可视化的分析工具,把项目的地理位置信息跟周边环境要素开展叠加分析,可清楚地知晓项目和周边生态敏感区、居民区等的空间关系,这样就能更好地评估项目可能造成的环境影响,并且制定相应的防护措施。

4.3 提升人员素质与能力

加强环评专业人才的培养对于提升环境影响评价工作的质量而言是非常关键的一点,高校教育里要加大对环境影响评价相关专业的支持力度,把课程设置进行优化,增添实践教学环节,以此培养学生的实际操作能力以及解决问题的能力。高校还要鼓励和科研机构、企业展开合作,去做产学

研合作项目,这样才能让学生接触到实际的环评项目,积累实践经验,另外可以建立实习基地,使学生在实习时参与到项目的各个环节,像是环境现状调查、数据监测与分析以及报告编制和评审等,全面提高其专业素养。

5 结语

环境影响评价制度的改革是个系统又复杂的工程,得靠政府、企业、科研机构、社会组织以及公众等各方一起努力、协同配合才行,只有持续改革创新,环境影响评价制度才能更好顺应新形势要求,在预防环境污染和生态破坏、推动经济社会和环境协调发展方面发挥更大作用,为中国达成可持续发展目标、建设美丽中国筑牢坚实基础,促使中国在全球生态文明建设中发挥积极作用,为解决全球环境问题贡献中国智慧和力量。

参考文献:

- [1] 李卫波,侯可斌.建设项目环境影响评价实施告知承诺审批的思考[J].环境影响评价,2023,45(5):29-33.
- [2] 刘砺锋.“放管服”改革下建设项目环评审批制度之困境及纾解[D].武汉:中南财经政法大学,2023.
- [3] 朱炳成,王灿发.环境影响评价制度改革及地方实践检视[J].环境影响评价,2022,44(4):38-41.
- [4] 吕梅乐,潘霞.浙江省深化环境影响评价审批制度改革的探讨[J].环境与发展,2022,34(4):204-207.
- [5] 林欣.环境影响评价审批制度改革的思考[J].能源与环境,2021(2):102-103.

作者简介:李游(1989-),男,中国甘肃人,本科,从事环境管理研究。