

新型农村集体经济发展路径研究

幸洪浩

重庆三峡学院 财经学院, 中国·重庆 404020

摘要: 本研究聚焦于新型农村集体经济的发展路径, 通过对其历史演进的详尽考察, 剖析了各个发展阶段的优势与不足, 并据此归纳出当前面临的挑战。在此基础上, 提出了促进发展的政策建议。研究表明, 创新模式下的农村集体经济能够有效提升农业生产的效率及市场竞争力, 加速乡村产业转型与结构优化, 拓宽农民就业渠道并增加其收入来源。尽管如此, 在实践操作中仍遇到了若干难题, 这要求进一步强化政府层面的支持力度和方向性指导, 同时注重人才培养与引进机制的完善。展望未来, 应依据各地区具体情况灵活调整策略, 探索适合当地条件的新型农村集体经济发展方式, 以助力实现乡村振兴的战略。

关键词: 新型农村集体经济; 发展路径; 乡村振兴

Research on the Development Path of New Rural Collective Economy

Honghao Xing

Chongqing Three Gorges University School of Finance and Economics, Chongqing, 404020, China

Abstract: This study focuses on the development path of the new rural collective economy. Through a detailed examination of its historical evolution, the advantages and disadvantages of each development stage are analyzed, and the current challenges are summarized accordingly. On this basis, policy recommendations were put forward to promote development. Research has shown that rural collective economy under innovative models can effectively improve the efficiency and market competitiveness of agricultural production, accelerate rural industrial transformation and structural optimization, broaden employment channels for farmers, and increase their sources of income. Despite this, several difficulties have been encountered in practical operation, which requires further strengthening of government support and directional guidance, while emphasizing the improvement of talent cultivation and introduction mechanisms. Looking ahead to the future, strategies should be flexibly adjusted according to the specific conditions of each region, and new rural collective economic development models suitable for local conditions should be explored to help achieve the strategy of rural revitalization.

Keywords: new rural collective economy; development path; rural revitalization

0 前言

在当前乡村振兴背景下, 发展新型农村集体经济成为振兴“三农”的关键。2016年颁布的《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》首次提出“新型农村集体经济”。党的二十大报告指出, 巩固和完善农村基本经营制度, 发展新型农村集体经济; 2023年中央一号文件指出要通过多样化的途径发展新型农村集体经济, 在财产方面要赋予农民更加充分的权益。2024年中央一号文件明确提出: “深化农村集体产权制度改革, 促进新型农村集体经济健康发展, 严格控制农村集体经营风险”。近年来, 国家层面相继推出了一系列旨在扶持新型农村集体经济发展的政策措施, 为该领域指明了前进的方向。中国所追求的现代化进程是一个全体国民共同享有繁荣成果的过程, 然而现实中城乡之间以及东西部地区间存在的发展不平衡问题, 导致中国贫富差距有所扩大, 加剧了社会内部矛盾。过去那种激进的增长方式显然不再适应当前形势, 中国正经历着从数量扩张到质量提升的重要转变。因此, 培育和发展新型农村集体经济成为实现乡

村振兴目标不可或缺的一环。

1 农村集体经济的内涵与历史发展

1.1 概念界定

1.1.1 农村集体经济

农村集体经济是一种在乡村地区发展起来的经济模式, 它基于农民集体组织, 利用由集体持有的土地资源、农业灌溉系统以及集体企业等资产开展生产活动。这种经济形态强调的是生产资料的共有属性, 并且其运营主体是由农户自愿结合而成的集体经济单位, 如专业合作社等形式。通过这类集体机构, 农民能够参与到各种经济活动中去, 共同管理和分享收益。该模式倡导通过合作与互助增强农业生产的效率及经济效益, 旨在促进社会福利水平提升和改善农民生活质量, 从而为实现农村地区的可持续发展目标贡献力量。

1.1.2 新型农村集体经济

新型农村集体经济以农民为主体, 在乡村地区蓬勃发展, 通过整合各方利益形成了一种新的经济架构, 展现了农

村经济发展中的新趋势和特色。这种经济模式的特点可以总结为：产权关系明确、成员主体界定清晰、组织管理民主化以及收入分配机制灵活。作为中国农村集体经济转型的关键路径之一，新型农村集体经济能够顺应市场经济与规模经济的发展潮流，符合现代产业发展的需求。通过促进乡村产业发展、创新经营模式及增强农民自我管理能力和提升农村社会稳定性及改善农民的生活水平。

1.2 农村集体经济的历史发展

1.2.1 传统农村集体经济的建立

中华人民共和国成立之后，实施了土地制度改革，取消了封建地主的土地所有权制度，并确立了农民个人拥有土地的权利，实现了“耕者有其田”。不过，这种以小规模农户为基础的经济模式存在一定的局限性，无法满足社会主义市场经济体系的发展需求。鉴于此，自 1953 年起，中国着手推进农业领域的社会主义转型。

中国农业在向社会主义转型的过程中，经历了从互助组到初级合作社、高级合作社乃至人民公社的演变。互助组作为这一过程中的初始形态，在保留农户个人所有权的前提下促进了集体劳动形式的发展。进入高级合作社阶段后，主要生产资料实现了全面公有化，成员原有的土地也被整合成为合作社共同财产，并且不再依据土地面积来分配收益。到了人民公社时期，其特点在于实行高度集中的经营管理模式。

在短短的一年内，中国实现了高级形式的农业合作化，这标志着个体农业向社会主义体制转变的基本完成，并且在广大农村地区建立了基于集体所有权的经济体系。人民公社阶段，劳动者们积极改善了不利的生产条件，为农业进步、乡村发展以及国家工业化战略的实施提供了坚实的物质基础。不过，在这一特定的生产和经营结构中，生产力与生产关系之间的矛盾逐渐加剧。随着经济社会的进步，对于这种集体化的农业生产模式进行改革的需求变得日益迫切。

1.2.2 农村集体经济的转型

党的十一届三中全会之后，受解放思想与实事求是精神的激励，中国农民探索并实践了一种以家庭承包为核心的生产责任制。1982 年至 1984 年间，中央连续三年通过发布“一号文件”，明确表达了对家庭联产承包责任制的认可，并通过一系列政策积极促进其实施，这导致了人民公社制度逐渐退出历史舞台。随着这种新型产权结构——即集体所有权与个人承包经营权相分离模式的形成，农村集体经济迎来了变革。特别是在城镇化加速推进的过程中，许多农民迁往城市就业，使得原本属于村集体的部分土地开始向外界流转。国家层面对于农村土地使用权流转的支持性政策进一步推动了这一转变过程，促使农村集体经济从单一形式向着更加多样化的方式发展。

1.2.3 新型农村集体经济的发展期

自中国共产党第十八次全国代表大会以来，在以习近

平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国积极推进乡村振兴战略，致力于农村产业的发展与农民收入的持续增长。与此同时，国家不断深化农村集体产权制度的改革，确保广大农民能够共享改革发展的成果，从而促进农村集体经济实力的不断增强，并迈入新的发展阶段。《三权分置》、农村集体产权制度改革等政策的实施，不仅为新型农村集体经济的成长提供了坚实的政策支撑，也促进了城乡之间资源和要素的双向流通与融合发展。

2 问题的提出

2.1 发展内生动力欠缺

随着城镇化进程的加速，越来越多的农村青年选择进城务工或求学，导致乡村出现了明显的“空壳化”趋势。留村人口多为老年人群，这部分人群普遍教育程度较低且观念较为传统，这在一定程度上限制了他们参与新形态下农村集体经济发展活动的的能力。此外，当前农村集体经济活动仍主要围绕农业生产展开，这种经济模式极易受到自然条件变化及市场需求波动的影响，而过度依靠单一的农业收入使得农村经济体系变得更为脆弱，从而加剧了农民收入不稳定性问题。

2.2 产业发展不充分

从资源管理效率的角度来看，村级组织对集体资产的利用不尽如人意。由于缺乏系统性的资源盘点及有效配置，导致以土地为主的大量资源处于闲置状态，进而影响了规模化农业生产的可能性。就产业结构而言，目前存在的主要问题是产业种类过于单一。虽然部分经济实力较强的村庄通过特定产业获得了不错的收益，但总体上仍面临着因产业链条简单而难以实现持续发展的挑战。

2.3 发展人才缺失

人力资源被视为推动农村社会进步的关键力量，但在当前新型农村集体经济的发展实践中，人才匮乏成为制约其持续增长的主要障碍。一方面，亟需那些具备领导才能、公益心和积极进取精神的经济领军人物，这些人通常拥有创业背景，熟悉市场运作，并且积累了丰富的管理经验，能够引领村民探索适合当地情况的新型农村集体经济发展模式。另一方面，还面临着专业技术人员不足的问题。这些专家可以引入先进的技术和创新思维，这对于加快农业现代化进程、提升农产品生产效率与品质至关重要。

2.4 发展水平不均衡

在某些区域，农村集体经济已发展至一定规模并具备较强实力；而在其他地方，此类经济形态仍处于初步发展阶段，面临资金短缺、人才缺乏和技术障碍等诸多挑战。此外，部分地区基础设施建设不足也成为制约农村集体经济发展的重要因素之一，影响了它们参与市场竞争的能力及其效率表现。

2021 年，东部地区贡献了约 65.6% 的份额，中部地区

则占据了 21.5%，而西部地区的占比为大约 12.9%。在所有省市中，广东省以 13504459.9 万元的成绩位列榜首，成为该年度收入最高的省份；相比之下，宁夏回族自治区的总收入仅为 184968.5 万元，两者之间的差距接近 73 倍。

2.5 资金短缺

集体经济在推进基础设施建设时，经常遇到资金不足的问题。例如，修建道路、桥梁以及水利设施等项目需要巨额的投资，但农村集体往往难以筹集到足够的资金。此外，在产业发展方面也存在着类似的资金短缺问题。为了促进农业产业的转型升级及农产品加工企业的发展，同样需要大量的资金支持。然而，由于资金来源有限，农村集体经济很难实现这些发展目标。

3 政策建议

3.1 激发新型农村集体经济发展内生动力

当地政府带动村集体，充分挖掘自身基础优势，对于集体资产资源资金进行全面清查，以便于村集体对自身的产业基础“心中有数”，为日后的产业选择提供方向。并依托本村特有资源，进行科学规划与开发，挖掘自身产业优势。

3.2 积极推动产业融合发展

在单一产业发展的基础上，应当积极促进不同行业间的整合与合作，从现有产业出发，不断探索创新路径和经济增长的新领域，以解决部分村庄集体经济结构过于单一且可持续发展能力不足的问题，为乡村经济注入持续的动力。一是要建立健全的工作推进机制，支持农户及合作社自我成长的同时，也要鼓励领军企业引领跨行业融合。二是要构建一种让农民能够参与到第二、第三产业收益分配中的机制，充分发挥政府引导作用与市场调节功能。此外，加强优势主导产业的建设和培养多样化的融合主体和发展新兴产业形态也是关键步骤。

3.3 加强人才队伍建设

首要任务是结合内部潜力挖掘与外部人才引进。农民作为农村社区的核心成员，应优先考虑激发当地人力资源的潜力。同时，也需充分利用现有政策支持和资源，积极吸引外部人才，如鼓励高校毕业生到农村地区就业，并通过激励措施吸引高水平的专业人士。此外，政府需要建立健全的人才培养及激励体系。构建高效的人才队伍不仅意味着要吸引人才，更重要的是能够长期留住他们。为此，政府应当加强人才培养工作，完善各种激励机制，如定期举办内外部交流活动、强化思想教育等手段，不断提升包括政府职员在内的全体人员素质，从而为促进地方经济社会发展提供强有力的支持。

3.4 加大资金投入

政府应当利用财政补贴与税收减免等手段，加大对农村集体经济的财政扶持力度，并积极引导私人资本流向这一

领域。此外，还需探索多种渠道吸引非公有制经济参与到乡村基础设施建设和经济发展中来。

4 结语

新型农村集体经济在促进乡村发展中扮演了关键角色，通过有效整合并优化利用当地资源，显著提升了资源使用效率，从而推动了农村经济的长期健康发展。此外，这种模式还促进了农民与市场的接轨，增强了他们在市场中的竞争地位，有利于农业产业链条向更高层次转型。更重要的是，它为农村居民创造了更多就业机会，直接增加了他们的收入水平，对维护社会稳定及促进全面发展起到了积极作用。

因此，推动新型农村集体经济的发展是实现乡村进步的关键路径之一。展望未来，应更加重视对这类经济模式的政策扶持与指导，以确保其能够稳健且全面地成长。此外，还应当加大对农民群体的职业培训和教育力度，提升他们的综合素养和技术能力，从而为新型农村集体经济的成长奠定坚实的人才基础。

参考文献：

- [1] Feng Z, Qu Y, Feng Y. A Semi-study on the Development Path of New Rural Collective Economy in Fengyang County, Anhui Province from the Perspective of Rural Revitalization[J]. Population, Resources & Environmental Economics, 2023, 4(1).
- [2] 马堃. 新型农村集体经济发展的历史演进、影响因素与运行机制研究[D]. 延安: 延安大学, 2023.
- [3] 苑鹏, 刘同山. 发展农村新型集体经济的路径和政策建议——基于我国部分村庄的调查[J]. 毛泽东邓小平理论研究, 2016(10): 24.
- [4] 舒展, 罗小燕. 新中国70年农村集体经济回顾与展望[J]. 当代经济研究, 2019(11): 13-21.
- [5] 农业农村部政策与改革司. 中国农村政策与改革统计年报[D]. 北京: 中国农业出版社, 2021.
- [6] 任秋霖. 乡村振兴背景下新型农村集体经济发展路径研究[D]. 长春: 吉林大学, 2024.
- [7] 高鸣, 魏佳朔, 宋洪远. 新型农村集体经济创新发展的战略构想与政策优化[J]. 改革, 2021(9): 121-133.
- [8] 柴玉书, 郎旭. 新型农村集体经济驱动乡村振兴的创新路径分析[J]. 安徽农业科学, 2023, 51(19): 228-230+235.
- [9] 周振. 新型农村集体经济发展调研[J]. 宏观经济管理, 2023(10): 42-49+67.
- [10] 李梦怡, 史雅洁. 集体产权制度改革对村集体经济发展的作用机制研究[J]. 农业经济, 2023(11): 43-46.
- [11] 尹呐, 张克俊, 郭祥. 新型农村集体经济治理体系的理论阐释与构建策略[J]. 改革, 2023(7): 145-155.
- [12] 周振. 农村集体经济混合经营实现形式: 作用机理、主要障碍与政策体系[J]. 宏观经济研究, 2023(8): 92-104.
- [13] 崔红志. 完善新型农村集体经济收益分配制度[J]. 农村工作通讯, 2023(7): 41.