

“一证式”管理模式对企业污染物排放控制的有效性分析

李晓丽 李羚*

新疆蓝熹禾环保科技有限公司, 中国·新疆 乌鲁木齐 830000

摘要: 论文聚焦“一证式”管理模式在企业污染物排放控制中的应用, 剖析该模式通过整合排污许可、简化监管流程、强化全过程管控等方式, 对企业污染物排放控制的有效性。研究结合实际案例与数据, 阐述“一证式”管理模式在明确企业责任、规范排放行为、提升监管效率等方面的显著成效, 同时分析其在实施过程中存在的问题, 并提出针对性优化建议, 旨在为进一步完善“一证式”管理模式、加强企业污染物排放控制提供理论与实践参考。

关键词: “一证式”管理模式; 企业污染物排放; 排放控制; 排污许可

Analysis on the Effectiveness of “One Certificate” Management Mode for Pollutant Emission Control of Enterprises

Xiaoli Li Ling Li*

Xinjiang Lanxihe Environmental Protection Technology Co., Ltd., Urumqi, Xinjiang, 830000, China

Abstract: This paper focuses on the application of the “one-permit” management model in corporate pollutant emission control, analyzing how this model enhances the effectiveness of corporate pollutant emission control through measures such as integrating discharge permits, simplifying regulatory processes, and strengthening full-process control. The study combines practical cases and data to illustrate the significant achievements of the “one-permit” management model in clarifying corporate responsibilities, standardizing emission behaviors, and improving regulatory efficiency. It also analyzes the issues encountered during implementation and proposes targeted optimization suggestions, aiming to provide theoretical and practical references for further refining the “one-permit” management model and enhancing corporate pollutant emission control.

Keywords: “one-permit” management mode; enterprise pollutant discharge; emission control; emission permit

0 前言

随着工业化进程的加速, 企业污染物排放对生态环境造成的压力日益增大。传统的环境管理模式存在监管分散、标准不统一、企业责任模糊等问题, 难以有效控制企业污染物排放。在此背景下, “一证式”管理模式应运而生, 其以排污许可证为核心, 将企业各类污染物排放相关的管理要求整合到一张许可证上, 实现对企业污染物排放的全过程、系统化管理。“一证式”管理模式作为环境管理制度重要创新, 对企业污染物排放控制有着重要意义。

1 “一证式”管理模式概述

“一证式”管理模式是指以排污许可证为载体, 将企业在生产运营过程中涉及的大气污染物、水污染物、固体废物等各类污染物排放的相关要求, 包括排放限值、排放方式、监测要求、环境管理台账记录等, 进行全面整合与规范。企业依据排污许可证开展生产经营活动, 生态环境部门依据许可证内容对企业进行监督管理, 实现“一证式”全覆盖、全周期的环境管理。该模式打破了以往环境管理中多部门、多环节、多标准的分散局面, 构建起统一、高效的管理体系^[1]。

2 “一证式”管理模式对企业污染物排放控制的实施路径

2.1 明确企业污染物排放许可要求

在“一证式”管理模式下, 生态环境部门依据国家和地方的环境标准、产业政策等, 结合企业的生产工艺、规模、区域环境容量等因素, 科学合理地确定企业污染物排放的种类、数量、浓度限值以及排放方式、排放时间等许可要求, 并详细写入排污许可证。对于化工企业, 明确规定其废气中挥发性有机物(VOCs)、二氧化硫、氮氧化物的排放浓度限值, 废水排放中化学需氧量(COD)、氨氮等指标的排放限值, 使企业清晰知晓自身污染物排放的“红线”, 为规范排放行为提供依据^[2]。

2.2 强化企业环境管理台账建设

要求企业建立完善的环境管理台账, 详细记录生产过程中的原辅料使用情况、污染物产生与处理设施运行状况、污染物排放监测数据等信息。企业需按照排污许可证规定的频次和格式, 如实、准确地记录台账内容, 并妥善保存。例如, 某钢铁企业通过建立电子化环境管理台账, 实时记录高炉、转炉等生产设备的运行参数, 以及脱硫、脱硝、除尘设施的

运行效率和污染物排放数据，便于企业自身掌握污染排放动态，也为生态环境部门的监管提供详实数据。

2.3 规范企业自行监测与信息公开

企业需按照排污许可证要求，制定自行监测方案，定期对污染物排放情况进行监测，并将监测数据及时、准确地公开。监测方案应明确监测点位、监测指标、监测频次、监测方法等内容。例如，某污水处理厂按照许可证要求，每日对进出水的 COD、氨氮、总磷等指标进行监测，并通过企业官网、生态环境部门指定平台等渠道，向社会公开监测结果，接受公众监督，提高企业污染物排放的透明度^[3]。

2.4 加强生态环境部门监管执法

生态环境部门依据排污许可证内容，对企业开展常态化监管执法。通过现场检查、在线监测数据核查、环境管理台账审查等多种方式，确保企业严格落实许可证规定的各项要求。对违反排污许可证规定的企业，依法依规进行处罚，并督促其限期整改。例如，某地生态环境部门在对一家造纸企业的检查中，发现其废水排放超过许可证规定的限值，随即对企业进行立案查处，责令其停产整改，并要求企业提交整改方案，有效遏制了企业的违法排污行为^[4]。

3 “一证式”管理模式对企业污染物排放控制的成效

3.1 明确企业责任，规范排放行为

“一证式”管理模式通过排污许可证清晰界定企业污染物排放的责任和义务，使企业深刻认识到自身在环境保护中的主体地位。企业为满足许可证要求，积极采取措施改进生产工艺、升级污染治理设施，规范污染物排放行为。以某火电企业为例，在取得排污许可证后，企业投入大量资金对燃煤锅炉进行超低排放改造，安装先进的脱硫、脱硝、除尘设备，使二氧化硫、氮氧化物、烟尘排放浓度远低于许可证规定的限值，有效减少污染物排放（见表 1）。

表 1 污染物排放许可证规定限值

企业类型	改造前排放浓度 (mg/m ³)	改造后排放浓度 (mg/m ³)	许可证限值 (mg/m ³)
火电企业 (二氧化硫)	800	35	50
火电企业 (氮氧化物)	450	50	100
火电企业 (烟尘)	80	5	10

3.2 提升监管效率，降低管理成本

“一证式”管理模式将分散的管理要求整合于排污许可证，生态环境部门依据许可证对企业进行监管，避免了重复检查和监管空白，提高监管效率。同时，企业只需按照许可证要求开展相关工作，无需应对多个部门、多种标准的管理，降低了企业的环境管理成本。据统计，实施“一证式”管理后，某地区生态环境部门对企业的现场检查频次平均减

少 30%，企业的环境管理成本降低约 20%。

3.3 促进企业绿色转型，推动行业升级

“一证式”管理模式对企业污染物排放的严格要求，倒逼企业加大环保投入，推动技术创新和绿色转型。企业为达到排放限值，积极研发和应用清洁生产技术、高效污染治理技术，提高资源利用效率，减少污染物产生。在印染行业，部分企业通过采用新型节水染色工艺和废水循环利用技术，不仅降低污染物排放，还实现水资源的节约和生产成本的降低，带动整个行业向绿色、可持续方向发展。

3.4 增强公众参与，形成共治合力

企业污染物排放信息的公开，使公众能够及时了解企业的环境行为，增强了公众的环境知情权和监督权。公众可通过举报、参与环境评价等方式，对企业的违法排污行为进行监督，形成政府监管、企业自律、公众参与的环境治理合力。例如，某化工园区周边居民通过关注企业排污许可证公开的监测数据，发现某企业存在废气超标排放问题，随即向生态环境部门举报，促使企业及时整改，有效维护了周边环境质量。

4 “一证式”管理模式在企业污染物排放控制中存在的问题

4.1 部分企业对“一证式”管理理解不到位

一些企业对“一证式”管理模式的内涵和要求认识不足，存在重申请、轻落实的现象。在取得排污许可证后，未能严格按照许可证规定的要求开展环境管理工作，环境管理台账记录不规范、自行监测不及时等问题时有发生。部分企业甚至对许可证中的排放限值存在误解，导致实际排放行为与许可要求不符。

4.2 监管能力与“一证式”管理要求存在差距

随着“一证式”管理模式的全面推行，监管对象数量大幅增加，监管内容更加复杂，对生态环境部门的监管能力提出了更高要求。目前，部分地区存在监管人员数量不足、专业能力欠缺的问题，难以满足对企业全方位、精细化监管的需求。同时，在线监测设备覆盖不全、数据准确性有待提高等问题，也影响了监管的有效性。

4.3 相关配套政策和技术标准不完善

“一证式”管理模式的有效实施需要完善的配套政策和技术标准支撑。然而，当前部分行业的排污许可证申请与核发技术规范不够细化，在污染物排放限值确定、监测方法选择等方面缺乏统一标准。此外，环境信用评价、排污权交易等相关配套政策与“一证式”管理模式的衔接不够紧密，难以形成政策合力。

4.4 跨区域、跨部门协同管理机制不健全

对于一些涉及跨区域、跨部门的企业污染物排放问题，“一证式”管理模式下的协同管理机制尚未完全建立。在企业污染物排放监测、数据共享、联合执法等方面，不同地区、

不同部门之间存在沟通不畅、协作困难的情况,导致监管效率低下,难以有效解决区域性环境问题。

5 优化“一证式”管理模式的建议

5.1 加强宣传培训,提高企业认知水平

生态环境部门应加大对“一证式”管理模式的宣传力度,通过举办专题培训班、发放宣传资料、开展线上答疑等方式,向企业详细解读排污许可证的申请流程、管理要求和法律责任。同时,针对企业在环境管理台账建设、自行监测等方面存在的问题,提供专业的技术指导,帮助企业提高对“一证式”管理模式的理解和执行能力。

5.2 强化监管能力建设,提升监管效能

加大对生态环境监管队伍的建设投入,充实监管人员数量,加强专业培训,提高监管人员的业务水平和综合素质。加快推进在线监测设备的安装和升级,扩大监测覆盖范围,提高监测数据的准确性和实时性。建立智能化监管平台,运用大数据、人工智能等技术,对企业污染物排放数据进行分析研判,实现精准监管。

5.3 完善配套政策和技术标准

进一步完善各行业排污许可证申请与核发技术规范,细化污染物排放限值确定方法、监测技术要求等内容,提高标准的科学性和可操作性。加强环境信用评价、排污权交易等配套政策与“一证式”管理模式的衔接,建立健全守信激励和失信惩戒机制,充分发挥市场机制在污染物排放控制中的作用。

5.4 建立健全跨区域、跨部门协同管理机制

加强不同地区、不同部门之间的沟通协作,建立跨区域、跨部门的协同管理机制。在污染物排放监测数据共享、联合执法行动、应急处置等方面加强合作,形成工作合力。例如,

建立区域环境信息共享平台,实现跨区域企业污染物排放数据的实时共享;开展联合执法行动,共同打击跨区域违法排污行为。

6 结语

“一证式”管理模式作为环境管理制度的创新举措,对企业污染物排放控制具有显著的有效性。通过明确企业责任、规范排放行为、提升监管效率等方面的作用,有效减少了企业污染物排放,推动了企业绿色转型和行业升级。然而,该模式在实施过程中仍存在部分企业认知不足、监管能力有待提升、配套政策不完善以及协同管理机制不健全等问题。通过加强宣传培训、强化监管能力建设、完善配套政策和建立协同管理机制等优化措施,进一步完善“一证式”管理模式,将为企业污染物排放控制提供更有力的保障,促进生态环境质量持续改善,实现经济社会与环境的可持续发展。

参考文献:

- [1] 宋国君,方丹阳.基于空气质量达标的固定源排放标准的制定与实施[J].环境保护,2022,50(13):20-23.
- [2] 姚志友,丁洁萍,许玲玲.我国排污许可证制度:运行现状、存在问题与改进——以浙江省S市K区为例[J].福建行政学院学报,2019(2):20-30.
- [3] 李净雪.我国排污许可制度研究[D].石家庄:河北地质大学,2019.
- [4] 周树勋,任艳红,王成,等.浙江省污染物排放总量许可与监管机制研究[Z].浙江省生态环境低碳发展中心,2020.

作者简介:李晓丽(2000-),女,中国甘肃定西人,本科,初级,从事排污许可方面研究。

通讯作者:李羚(2000-),女,中国河南杞县人,本科,从事排污许可方面研究。