

基层党组织落实全面从严治党主体责任的制度创新研究

兰楠

重庆农村商业银行股份有限公司黔江支行, 中国·重庆 409000

摘要: 在全面从严治党实施过程中基层党组织是主要实践者与推动者, 需要将全面从严治党工作与基层党组织有效结合, 保证全面从严治党能够真正延伸至基层党组织。为深入推进全面从严治党, 论文首先阐述了基层党组织落实全面从严治党主体责任的重要意义, 其次分析基层党组织落实全面从严治党主体责任中存在的问题, 最后得出落实全面从严治党主体责任的有效措施, 保证党的思想在基层党组织中落地生根。

关键词: 基层党组织; 全面从严治党; 主体责任; 创新策略

Research on Institutional Innovation of Primary-level Party Organizations to Implement the Main Responsibility of Comprehensive and Strict Governance of the Party

Nan Lan

Qianjiang Branch of Chongqing Rural Commercial Bank Co., Ltd., Chongqing, 409000, China

Abstract: In the process of implementing comprehensive strict governance of the Party, grassroots party organizations are the primary practitioners and promoters. It is necessary to effectively integrate comprehensive strict governance of the Party with grassroots party organizations to ensure that this governance truly extends to these organizations. To further advance comprehensive strict governance of the Party, this paper first elucidates the significant importance of grassroots party organizations in fulfilling their primary responsibility for comprehensive strict governance of the Party. It then analyzes the issues existing in the implementation of this responsibility by grassroots party organizations and finally proposes effective measures to ensure that the Party's ideology takes root and thrives within these organizations.

Keywords: primary-level Party organization; comprehensive strict governance of the Party; main responsibility; innovative strategy

0 前言

面对党建事业发展新格局, 必须完善与落实全面从严治党主体责任制度, 以此来确保管党治党真正有效。在此形势下基层党组织一定要明确主体责任, 保证党的路线方针政策能够落实到位, 但部分基层党组织的主体责任意识不足, 存在认识模糊与责任不明等问题, 需要结合当前存在问题通过深度责任意识、公布任务清单、完善考核机制与强化责任追究等有效途径落实全面从严治党主体责任, 让全面从严治党实现纵深发展, 因此有必要探讨基层党组织落实全面从严治党的制度创新策略。

1 基层党组织落实全面从严治党主体责任的重要意义

1.1 有助于夯实全面从严治党的基础

基层党组织是党连接社会的纽带, 也是党与人民群众深入联系的重要桥梁, 必须发挥基层党组织所具有的真正作用, 才能有效落实全面从严治党主体责任, 若基层党组织无法有效履行自身主体责任则无法将各项任务落到实处, 所以基层党组织落实主体责任是实现全面从严治党的重要基础。那么, 在责任制度创新下可以推动基层党组织成为贯彻党的

决定的重要堡垒, 也可以借助资源下沉的方式将基层党组织所具有的群众动员力做到有效提升, 激发基层组织的潜在功能, 更加有效的夯实全面从严治党之基础。

1.2 有助于解决基层党建存在的问题

在基层党建工作开展过程中已得良好成效, 但在新时期下凸显出诸多不足, 而全面从严治党主体责任制度的创新与落实可以让基层党组织对主体责任做到科学明确, 有针对性的解决自身存在的各种问题, 让全面从严治党与基层党组织充分融合, 有助于解决基层党建工作中遇到的新问题, 此外通过责任传导体系的创新可以有效解决责任递减问题, 从而提升基层党组织工作规范性。

1.3 有助于明确基层党组织主体责任

基层党组织自身具备一定的服务属性, 需要对其所具有的服务功能做到最大限度的发挥, 全面从严治党主体责任制度的创新可以形成横纵向责任链条, 保证党建责任落实极具明确性与清晰度, 同时细分主体责任, 使其转化为具有可量化特点的指标, 改变以往单一的定性评价模式, 加之大力推行数字化履职, 实现主体责任履行各环节的追溯, 使以往抽象的责任转变为具体的行为规范, 并且对责任边界模糊的历史难题做到最有效的解决。

2 基层党组织落实全面从严治党主体责任存在的问题

2.1 责任意识不到位

部分基层党组织对新时期的全面从严治党主体责任的认识缺少全面性与深入性,在落实过程中出现途径不足的问题,可能导致形式化,还有部分基层党组织过度关注经济工作,认为抓业务是首要工作并且可以在短时间内做出成绩,所以忽略党建工作的开展,使理论方面的学习活动凸显出表面化与形式化的问题,此外基层党支部未能结合实际情况细化落实措施,仅是对上级的部署内容进行简单照抄,未能树立起主体责任意识。

2.2 主体责任不清晰

部分基层党组织对党建相关知识的掌握缺少全面性与深入性,未能了解落实全面从严治党的主体责任内容,将全面从严治党视为简单的作风建设,党委往往中介通过开会部署的单一方式来履行职责,但后续执行则是纪委负责,存在党委与纪委工作责任混淆的问题,同时责任清单的制定缺少针对性,部分措施未能真正落实,暴露出责任内容空泛的问题。部分基层党组织中的党员干部错误认为作风建设是纪检干部的工作职责,存在一定的主体责任认知偏差,导致责任分工存在不明确性。

2.3 考核评价不健全

在全面从严治党主体责任落实过程中基层党组织工作考核在年度考核体系的占比较少,无法发挥出考核的真正作用,加之党建工作考核内容不具备量化特点,仅是对考核小组成立与否、经费问题解决与否等情况进行考核,不能对全面从严治党主体责任落实情况做到最真实的反映。部分考核工作仅重视本部门年度考核,未能重视上下级的考核,日常考评工作也缺少系统性,不能发挥考评与监督的作用,此外考核结果未能得到合理运用,考核结果与激励、待遇和晋升之间的联系不紧密,降低了激励措施落实效果。

2.4 监督问责力薄弱

部分基层党组织未能对全面从严治党主体责任的落实做到全过程监督与管理,使得部分负责人忽略管党与治党,也没有工作压力与约束感,特别是责任追究时存在过于宽松的问题,仅仅是通过简单的通报批评和面对面谈话等方式进行处理,这种搞变通的问题时有发生,未能真正追究违规违纪人员的责任,存在监督问责力较薄弱的问题。在主体制度执行环节,虽然基层党组织已建立相应的责任倒查机制,但出现执行问题时往往是追究直接责任人,未能对党组织主体责任进行追溯,出现执行落实不力的问题。

3 基层党组织落实全面从严治党主体责任的有效策略

3.1 深化责任意识, 坚守责任担当

为保证全面从严治党主体责任有效落实,基层党组织

要对责任意识做到不断深化,认识到主体责任落实的重要性,从而形成一定的忧患意识,改变只重业务的发展模式,必须对党建工作做到足够重视,因为党建一直是党组织工作中不可缺少的重要组成部分之一。那么,基层党组织要定期组织党员干部学习全面从严治党的规章制度内容,通过专题党课活动的开展增强全员的主体责任意识,尤其是党委班子成员必须带着责任意识落实全面从严治党的主体责任,将党统揽全局的核心作用做到充分发挥,使基层党组织能够向党中央看齐,做好全面从严治党主体责任的真正落实。在此基础之上基层党组织要通过集中交责的方式或者逐级签订责任书的方式来强化书记的第一责任人意识,明确其本职工作范围与内容,贯彻主题教育等不同类型的活动,落实好“三会一课”与党员民主评议制度,使基层党组织各项工作具有极强的原则性与规范性,达到坚守责任担当和深化责任意识的目的。此外,基层党组织要认识到自身是全面从严治党主体责任的落实主体,要求班子成员肩负起“一岗双责”的责任,一方面对党组织责任做到强化,另一方面则是对个人责任的落实,保证党组织、书记与党组织成员对责任“不放手”“不松手”,有效推进新时期下全面从严治党主体责任的落实。

3.2 公布责任清单, 加强监督检查

在全面从严治党主体责任落实下基层党组织要重视责任清单的公布,所以应建立起动态化公开机制,通过主体责任清单与问题清单的协同公示体系,在党务公开栏中进行公示,还可以借助数字平台在线上与线下渠道同步公开责任清单。为保证清单符合主体责任落实需要,还应聚焦“上下一般粗”问题的解决,结合各岗位具体职能完成个性化与差异化责任清单的设计与公布,并且考虑面谈率等具有量化特点的指标加以明确。在从严治党主体责任清单设计中还应结合党内法规内容,确保主体责任能够真正细分至领导班級与个人,助推落实主体责任的制度创新,注意要以责任制度为约束提高工作台账的规范性与可靠性,通过经常性检查的有效方式保证主体责任真正落实到位。为此,基层党组织要明确责任清单内容,其中党委责任是严明党的纪律、保证党内政治生活严肃,能够从严教育、管理与监督干部,将党的领导所具有的核心作用充分发挥,同时要注意增强党协调各方工作的能力;党委书记的责任是肩负起第一责任,对班子成员分管责任的落实做到及时督促,确保“一岗双责”能够落实到班子各成员,党委书记还应带头执行民主集中制,发挥自身所具有的表率作用,助推全面从严治党主体责任的全面落实;党委分管领导的责任内容包括抓好党建工作、履行分管责任和建设党建工作队伍等责任;党委班子成员责任是督促指导分管领域党建工作并履行“一岗双责”。在监督检查工作开展过程中基层党组织要结合落实全面从严治党需要,以制度创新为前提建立起全周期线索管理,开展分类处置与审查调查等工作,形成较为完整的监督链条并且可

以对重点环节进行动态与实时跟踪,提升监督工作标准化与科学化,还可以利用数智化技术建立起电子档案库,共享万余条数据,通过每日、每周与每月的会议机制对协同效能做到进一步强化,通过监督闭环建设来落实全面从严治党主体责任。

3.3 完善考核机制,落实激励措施

基层党组织要不断完善考核机制,确保为落实全面从严治党主体制度的创新带来有力推动,这就需要基层党组织首先完成党建责任综合考评机制的建立,选择使用“三级”考评的科学方式来保证考核结果的客观性与全面性。那么,上一级党委工作部门会严格考评下级班子成员的绩效情况,同时本级考评领导小组应与纪检、宣传等工作部门协同完成责任单位的针对性考评工作,并且做好相关责任人的考评,还可以邀请本单位党员与群众参与考评工作,使考核具有综合性与客观性。其次,根据考评工作开展需要建立起相应的激励与约束机制,注意对考评成果做到充分利用,可以将其与绩效评优工作挂钩,同时在绩效考核体系中纳入全面从严治党工作,保证同步开展党建工作与行政业务之间的检查与考核,依托绩效考核对党建工作进行有效推动。在基层党组织干部提拔与任用过程中需要结合考核结果,还应将考核结果视为评优评模工作开展的关键依据,尽可能发挥“考奖罚”机制的真正作用,依托奖励与惩罚等方式基层党员的切身利益,使其带着劲头落实全面从严治党主体责任的落实。最后,基层党组织要建立起科学考核办法,融合全面考核与重点考核等不同形式,保证看到党建工作具体实责,也应明确党建工作的长期性特点与党建工作力度,注意考核办法的选择应关注实责公议与公示的结合,公示领导评鉴内容和组织鉴定内容,还应公示群众评议的最终结果,使日常方式与集中方式的考核得以充分融合,从综合角度入手评价基层党组织全面从严治党的整体水平。

3.4 强化责任追究,发挥震慑作用

其一,由基层党组织建立主体责任制度实施细则,从顶层设计入手对问责制建设做到进一步加强,注意在后续操作环节要结合当地党组织特点及实际情况,确保问责制实施细则的内容符合主体责任制度落实需要,将问责工作的可操作性做到进一步提高,让主体责任得以真正落实。其二,严

肃追究未能认真履行自身责任的成员,如职能部门与党委的责任内容往往存在一些不同,如果有不正确履行自身责任的情况应视情节轻重,通过约谈诫勉的方式对履责问题进行科学处理,还考虑应采用停职检查、通报批评和免职等多种有效处理方式来保证责任追究到位,如遇到涉嫌犯罪的严重情况应及时移送相关机关进行严肃处理并且绝不姑息。其三,推进全面从严治党问责的常态化发展,需要基层党组织坚持终身问题原则,零容忍管党不严的行为,拿出一查到底的高压态势惩戒治党不力的责任人。在问责常态化前提下,基层党组织一定要做到有责必问,同时有错必纠,通过责任倒查的方式找到不正确履行主体责任的班子成员,并且实施“一案双查”,确保追究出现重大问题的部门,不仅要追究当事人的责任,还应对相关领导的责任做到追究。

4 结语

在全面从严治党背景下,各基层党员干部要带着强烈责任心从战略高度入手明确主体责任并深化自身责任意识,通过加强监督检查和完善考核机制的有效措施将全面从严治党落实到各环节,将党的执政根基厚植于基层党组织。未来基层党组织要不断探索落实全面从严治党主体责任制度创新的新思路与新途径,进一步推进监督机制协同化和责任体系分类化,构建长效化机制,深化全面从严治党。

参考文献:

- [1] 李凌霄.全面从严治党背景下基层党组织斗争精神的提升路向[J].中国军转民,2024(16):71-75.
- [2] 唐建明,张迁迁.以党支部为基点推进全面从严治党向基层延伸[J].湖南行政学院学报,2024(4):65-74.
- [3] 李思琦.高校基层党组织落实全面从严治党主体责任的路径探索[J].时代报告,2023(9):31-33.
- [4] 王容.深化全面从严治党建强基层党组织战斗堡垒[J].中外企业文化,2023(5):142-144.
- [5] 张静.落实全面从严治党主体责任推动基层党组织全面进步全面过硬[N].淮南日报,2022-02-28(001).

作者简介:兰楠(1980-),女,土家族,中国重庆人,本科,中级经济师,从事政工研究。