

昆明市生活垃圾分类现状及对策研究

田仕兰

昆明市环境卫生监测中心, 中国·云南 昆明 650500

摘要: 垃圾分类关系千家万户, 是民生问题, 也是生态文明建设问题。实行垃圾分类, 既关系广大人民群众生活环境, 关系节约使用资源, 也是社会文明水平的一个重要体现。因此, 扎实推动生活垃圾分类, 是改善城镇生态环境、保障人民健康的有效举措, 对推动生态文明建设实现新进步、社会文明程度得到新提高具有重要意义。鉴于此, 论文基于昆明市 2019—2024 年生活垃圾分类推进实践, 对昆明市生活垃圾分类推进现状及存在问题进行分析、总结, 并提出对策建议, 为昆明市生活垃圾分类管理提供参考。

关键词: 垃圾分类; 生活垃圾; 生态环境

Research on the Current Situation and Countermeasures of Domestic Waste Classification in Kunming

Shilan Tian

Kunming Environmental Sanitation Monitoring Center, Kunming, Yunnan, 650500, China

Abstract: Garbage classification concerns millions of households, is a livelihood issue, and also an issue of ecological civilization construction. Implementing garbage classification is not only related to the living environment and resource conservation of the general public, but also an important manifestation of social civilization. Therefore, solidly promoting the classification of household garbage is an effective measure to improve the urban ecological environment and ensure people's health. It is of great significance to promote new progress in ecological civilization construction and to improve the level of social civilization. In view of this, based on the practice of promoting domestic waste classification in Kunming from 2019 to 2024, this paper analyzes and summarizes the current situation and existing problems of promoting domestic waste classification in Kunming, and proposes countermeasures and suggestions, providing reference for the management of domestic waste classification in Kunming.

Keywords: garbage classification; domestic waste; ecological environment

0 前言

2017 年,《国务院办公厅关于转发国家发展改革委 住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的通知(国办发〔2017〕26 号)》,昆明市被列为全国先行实施生活垃圾分类强制分类的 46 个重点城市之一。2019 年 4 月,《住房和城乡建设部等部门关于在全国地级及以上城市全面开展生活垃圾分类工作的通知(建城〔2019〕56 号)》明确在全国地级及以上城市全面启动生活垃圾分类,垃圾分类走向时代热潮,成为“低碳生活新时尚”。2020 年 11 月,住房和城乡建设部等十二部委印发《关于进一步推进生活垃圾分类工作的若干意见(建城〔2020〕93 号)》,指出中国生活垃圾分类尚处于起步阶段,还存在不少困难和问题,要普遍实行生活垃圾分类和资源化利用制度。

1 近年来昆明市推行生活垃圾分类一些做法

历年来,昆明市认真贯彻落实国家和省对推行生活垃圾分类的决策部署和要求,结合区域实际,以推进生活垃圾分类量化、资源化、无害化为目标,通过建章立制、试点建设、源头减量、完善体系、宣传普及等措施,因地制宜推进生活

垃圾分类工作:

①建章立制,统一谋划。昆明市委、市政府牢固树立和践行生活垃圾分类理念,把做好垃圾分类作为提升昆明高质量发展的重要载体。一方面,按照“整体谋划、分步推进、分项实施”的工作原则,按年度印发工作实施方案,编制一系列指导文件,出台《昆明市生活垃圾管理条例》,构建“纵向到底、横向到边”的生活垃圾分类体制机制;另一方面,综合考虑各县(市)区区域发展不平衡的实际和各地垃圾分类工作基础,推动各行业各系统各领域推进生活垃圾分类。

②建设试点,引领示范。全市党政机关率先实施生活垃圾分类。教育部门编制生活垃圾分类知识读本,逐步将生活垃圾分类纳入幼儿园、中小学教育体系,各县(市)区以建设生活垃圾分类试点小区为抓手,推行定时定点投放制度,逐步推行撤桶并点、定时投放等措施,塑造垃圾分类“邻家”榜样,建成一批生活垃圾分类试点,鼓励以及带动市民参与生活垃圾分类。

③配套设施,完善体系。历年来,昆明市逐步完善生活垃圾分类各项设施配套,坚持“末端倒逼前端”,加快推进垃圾分类全程闭环体系建设。前端方面,结合昆明市实际

合理设置生活垃圾分类投放设施;中端方面,综合考虑收集站点的分布、运输距离等因素,配置生活垃圾运输车辆,同步优化全市生活垃圾转运体系,提升转运能力和效率;末端方面,加快推进各类生活垃圾处理设施建设,提升生活垃圾处理能力和水平。同时,统筹布局生活垃圾分类和废旧物资回收交投点和中转站,促进生活垃圾垃圾分类和再生资源回收两网融合,促进资源回收利用。

④源头减量,绿色发展。全市党政机关、事业单位等大力倡导绿色办公。例如,2021年底市级行政中心食堂推出大碗、小碗、小小碗饭菜,鼓励“按需取餐”,大力倡导“光盘行动”,出台《昆明市关于进一步加强塑料污染治理实施方案》,逐步禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用,积极引导邮政企业和快递企业使用标准化、绿色化包装物,避免二次包装。

⑤宣传发动,营造氛围。为推动垃圾分类工作深入开展,通过多元化、系统化的宣传模式,构建起全方位的垃圾分类宣传体系。一方面,积极组织开展主题宣传活动,并通过入户走访的形式,实现宣传工作的精准覆盖;另一方面,充分整合广播、电视等传统媒体资源,拓宽宣传渠道,提升宣传层次,打造立体化宣传格局。同时,开设垃圾分类专题宣传栏目,打造集互动体验与科普教育于一体的垃圾分类体验馆、科普教育基地,形成线上线下相结合的多维宣教矩阵。通过持续推进、常态开展,使垃圾分类宣传工作实现规模化,在全社会营造出“垃圾分类就是新时尚”的浓厚氛围,有效引导市民主动参与、自觉践行,积极成为垃圾分类工作的有力推动者。

2 昆明市生活垃圾分类存在的短板和问题

虽然昆明市在推进生活垃圾分类工作上做了很大努力,也有一定进步,但与北京、上海等先进城市相比,仍然有较大差距。例如,生活垃圾前端分类投放设施设置不合理,居民投放准确率较低、再生资源体系不健全等问题仍然存在。

①生活垃圾分类设施不完善,前端分类投放设施设置不够合理。部分分类投放设施设置时过于形式,未考虑垃圾产生量和投放实际。例如,在居民住宅小区配置分类投放设施时,四分类桶多按照同比例进行设置,但在实际投放中,其他垃圾和厨余垃圾产生量较多,投放量较大,有害垃圾产生量极少,时常出现其他垃圾桶满溢堆积,有害垃圾桶空置现象。

②居民生活垃圾分类投放准确率低,参与度不够高。尽管在垃圾分类的推广普及与宣传教育方面投入诸多努力,当前居民垃圾分类的整体成效仍有待提升。从实际情况来看,多数居民尚未形成稳定的分类习惯,小区内垃圾分类参与度呈现显著差异,“少数人坚持分类、多数人尚未行动”的不均衡状态较为突出,且部分居民存在分类行为反复、持续性不足的问题。此外,垃圾投放错误、分类不规范等现象

依然普遍,这种情况不仅影响垃圾分类工作的整体推进,还可能对坚持分类的居民产生消极示范效应,引发“破窗效应”连锁反应。由此可见,进一步提升居民自主分类意识与能力、培育稳定分类习惯仍是当前工作的重要方向。

③再生资源回收利用体系不健全。再生资源回收利用行业进入门槛低,无组织、无管理的小回收主体在整个行业中所占比重较大,且在充分的市场竞争下,普遍存在“利大抢收,利少少收,无利不收”的现象,传统的产业废弃物,如废钢铁、废有色金属等品种回收水平较高,基本形成了较完整的回收利用产业链,生活废弃物中废纸、废塑料等品种回收率较高,但废玻璃、废纺织品由于回收成本高、利用价值较低和利用水平有限等多种因素,回收率较低,大部分低值可回收物只能纳入其他垃圾进行焚烧处置,未真正实现资源化。

3 昆明市生活垃圾分类对策建议

3.1 大力推动生活垃圾源头减量。

①推进厨余垃圾减量:大力倡导“光盘行动”,开展示范餐厅评比活动,鼓励餐饮企业自觉履行社会责任,引导消费者适量点餐、厉行节约。鼓励推行净菜上市、洁净农副产品进城制度,减少厨余垃圾产生量。针对果蔬批发市场、农贸市场等厨余垃圾产生量较多的场所,加强厨余分类投放专项整治行动。

②严格落实限塑措施:为落实《国家发展改革委 生态环境部关于进一步加强塑料污染治理的意见》精神,将系统推进塑料制品全链条管控。严格依照相关要求,对部分塑料制品实施分阶段禁止或限制生产、销售与使用,从源头削减塑料污染。同时,严格遵循国家及省级层面针对产品过度包装的规范标准,强化监管力度,切实减少包装材料用量,降低包装废弃物产生,以实现绿色包装与生态环保的协同发展;积极推广应用替代产品和模式(如推广使用菜篮子、布袋子等耐用型购物袋);加强日常管理和监督检查,严厉打击违规生产销售国家明令禁止的塑料制品,同时积极宣传绿色消费理念,鼓励商家通过开展各类活动引导消费者自备购物袋,或推出具有可操作性的购物袋押金制(实名、会员积分、第三方支付信用等认证方式)租赁服务,强化宣传引导。加大对一次性消费用品使用督查,推动全市餐饮、旅游、住宿业户主动提供一次性消费用品。

③大力推行绿色办公:推动机关、事业单位等财政资金使用单位全面践行绿色办公,优先采购环保设备,减少一次性办公用品及杯具使用。倡导废旧报纸、纸张、办公桌椅等科学化合理化循环再利用。定期组织开展全市党政机关、事业单位绿色办公专项检查。

3.2 提升生活垃圾分类前端投放水平

①开展生活垃圾分类投放设施提升改造:参照 GB/T 19095—2019《生活垃圾分类标志》,规范生活垃圾

分类投放设施标志、标识,依据区域垃圾产生及投放情况,科学规划居民社区、商业场所等区域的分类收集设施布局,确保设施数量适配人口规模与垃圾产量,避免资源闲置或不足。

②持续推进“垃圾分类”试点建设。以小区为单位,在全市选取一定数量宣传氛围良好、分类意识较高、设施设备齐全、投放环境整洁的居民小区,结合昆明市实际,持续开展“垃圾分类”居民小区试点建设,实行“撤桶并站、定点投放”。充分发挥垃圾分类示范点的辐射带动效应,通过以点带线、以线扩面的方式,构建规范科学、系统完备的分类工作体系,并逐步将成熟经验向全域推广应用。

3.3 进一步完善分类收集转运设施和体系

①完善收运车辆配置。按照“专车转运、分类运输”的原则,根据生活垃圾实际运输需求,提高新增收集运输车辆标准,升级改造现有收运车辆,完善垃圾收运车辆配置,提升服务质量,提高分类清运水平。

②合理规划收运路线。结合实际清运需求,构建配套生活垃圾分类收集的运输体系,科学规划分类运输站点布局,合理设定运输频次、时间及路线。发挥居(村)民委员会监督管理作用,加强与物业单位、生活垃圾清运单位之间的有序衔接,防止生活垃圾“先分后混、混装混运”。

3.4 逐步健全再生资源回收利用体系,提高资源回收利用水平。

①规范整合既有可回收物产业链:对市场化回收集散点进行全面排查,进行规范化管理,摸清、掌握可回收物数量、种类、去向,以及既有可回收物集散点、再生资源利用基地等,整合规范既有设施、基地,建立台账制度,严控二次污染,形成市场调节机制,推动可回收物产业链“小散乱”格局向“规模化规范化专业化”格局转变。支持具备条件的地区通过技术联合、经济协作等方式,整合零散的小规模可回收物处理项目。遵循统一规划布局、统一形象标准、数据可视化管理、集中转运加工处理、全程流向可追溯的原则,打造现代化可回收物资源化利用体系,推动行业向规范化、集约化方向转型升级。

②完善再生资源回收设施:支持各地优选回收实力强、运营效率高、服务质量优且对生活垃圾减量成效显著的企业,通过公开招标等市场化方式签订战略合作协议,购买专业化回收服务。按照“便捷、便民、规范、高效”的原则,

合理布局再生资源回收网点,设立智能回收设施,优先建设兼具生活垃圾分类与资源回收功能的交投点。推进再生资源循环利用基地建设,完善全市垃圾分拣中心布局,提升玻塑纸金等各类可回收物分拣能力。

3.5 探索多元共治,提高生活垃圾分类管理水平。

①加强各部门间的协同。发展改革、生态环境、商务、住建、教育体育、城市管理等部门应加强统筹协调,形成工作合力,切实履行职责,密切协调配合,共同推进、共同管理。各街道和社区需将垃圾分类工作深度融入基层党组织社会治理体系,强化党组织在基层治理中的核心引领地位。通过党员干部带头示范、主动参与,切实发挥党组织在垃圾分类宣传动员、组织实施等具体工作中的先锋模范作用,推动垃圾分类工作在基层落地见效。

②加强对执法队伍的培训。加大《昆明市生活垃圾管理条例》宣贯力度,加强执法队伍培训,坚持奖惩并举、教管并行,对生活垃圾分类投放、收集、运输、处置等重点环节开展执法检查。加大生活垃圾分类资金投入,加强垃圾分类管理队伍建设,提高垃圾分类工作质量和效率。探索“互联网+生活垃圾分类”管理模式,逐步建立昆明市生活垃圾分类信息化管理平台,实现生活垃圾管理数据化、信息化、精细化,运用科技创新手段,持续优化生活垃圾分类管理效能,推动管理向精细化方向发展。

参考文献:

- [1] 郑寒,梁启斌,武淑文.昆明市城乡生活垃圾分类现状及管理对策研究[J].中国资源综合利用,2023,41(6):99-104.
- [2] 杨欢.乡村振兴背景下农村生活垃圾分类与环境规划的协同路径分析[J].2025.
- [3] 曹信培.垃圾分类背景下城市生活垃圾处理碳排放预测研究[D].天津:天津理工大学,2024.
- [4] 辛俞静,黄森慰,邓珍香,等.人居环境满意度对农户生活垃圾分类行为的影响[J].台湾农业探索,2024(3):26-36.
- [5] 胡凤梅.乡村振兴背景下农村生活垃圾分类管理现状及优化建议[J].农村科学实验,2024(18):73-75.
- [6] 黄乐程.基于深度学习的生活垃圾分类方法现状与展望[J].信息技术与信息化,2024(3):115-119.

作者简介:田仕兰(1995-),女,彝族,中国云南大理人,本科,初级,从事城市生活垃圾治理研究。