

基于财会监督视角下加强公立医院政府采购管理的研究

张世茹

河北医科大学第二医院, 中国·河北 石家庄 050000

摘要: 公立医院作为提供公共医疗服务的重要机构, 其政府采购活动涉及大量资金和物资设备的采购, 对医院的正常运转和发展至关重要。财会监督作为财务管理的重要环节, 在公立医院政府采购管理中发挥着关键作用, 有助于确保采购活动的合法、合规、高效和透明。论文立足于财会监督视角, 通过阐述公立医院政府采购的特点, 阐述财会监督在公立医院政府采购管理中的作用, 最后提出加强公立医院政府采购的管理对策, 以此提升公立医院政府采购工作效率, 规避财务风险。

关键词: 财会监督; 公立医院; 政府采购; 监督

Research on Strengthening Government Procurement Management of Public Hospitals from the Perspective of Financial and Accounting Supervision

Shiru Zhang

Hebei Medical University Second Hospital, Shijiazhuang, Hebei, 050000, China

Abstract: As an important institution providing public medical services, public hospitals' government procurement activities involve a large amount of funds and equipment procurement, which is crucial for the normal operation and development of hospitals. Financial supervision, as an important part of financial management, plays a crucial role in government procurement management in public hospitals, helping to ensure the legality, compliance, efficiency, and transparency of procurement activities. The paper is based on the perspective of financial and accounting supervision, elaborating on the characteristics of government procurement in public hospitals, the role of financial and accounting supervision in government procurement management in public hospitals, and finally proposing measures to strengthen the management of government procurement in public hospitals, in order to improve the efficiency of government procurement work and avoid financial risks.

Keywords: financial and accounting supervision; public hospitals; government procurement; supervise

0 前言

公立医院作为中国医疗卫生事业的重要组成部分, 在保障人民群众健康、维护社会经济高质量发展中发挥巨大作用。虽然医疗改革的不断推进及人民群众对高质量医疗服务工作的需求, 公立医院需要定期采购相应的医疗药品设备、办公用品以及其他物资。政府采购作为一种重要的采购方式, 其在公立医院采购中起着巨大作用。根据相关资料披露, 2023 年中国医疗设备政府采购项目完成 1.68 万个, 医疗设备采购规模为 676 亿元。随着公立医院建设规模的不断扩大, 公立医院政府采购金额越来越大、品类繁杂、技术专业性强, 为加强对政府采购的管理, 2024 年国务院印发《政府采购领域“整顿市场秩序、建设法规体系、促进产业发展”三年行动方案(2024—2026 年)》, 对政府采购活动进行有效监管。然而, 结合多年实践调查, 公立医院在政府采购中存在不少问题, 因此本研究立足于财会监督视角详细阐述加强公立医院政府采购管理的策略, 以此规避财务风险, 提升政府采购工作效能。

1 公立医院政府采购的特征

公立医院政府采购具有以下特点: 一是采购规模大。相比其他单位, 公立医院作为大型医疗服务机构, 其不仅院区数量多, 病人多, 而且后勤办公人员也比较多, 这就赋予公立医院需要采购大量的医疗设备、办公用品以及后勤物资等。二是专业性要求高。公立医院政府采购的物资具有很强的专业技能性, 尤其是药品、医疗设备的采购不仅需要考虑市场价格, 更需要考虑技术参数、临床适用性以及安全性等因素, 要求公立医院采购人员需要具备相应的专业技能。三是资金来源特殊。随着医疗体制改革的不断推进, 公立医院政府采购资金摆脱了传统由财政拨款的单一来源, 医疗服务收入、医保资金等都成为政府采购资金的主要来源。不同的资金来源要求公立医院财务部门要按照相关要求操作。四是政策导向性强。公立医院作为公益性事业单位, 政府采购行为受到国家和地方系列政策的约束和引导。例如为降低群众就医成本, 近些年, 国家在药品采购方面实行集中采购, 通过与药品供应商的集中谈判, 降低药品采购价格, 以此推进 DIP 付费制度的实施, 减轻群众就医负担。

2 财会监督在公立医院政府采购管理中的作用

财会监督是会计部门根据相关法律法规、单位内部会计制度等财务收支及经济活动的真实性、合规性以及效益性进行有效监督。随着公立医院政府采购规模的不断扩大,财会监督在公立医院政府采购管理中的价值日益突出:一是确保采购预算的合理性。采购预算是政府采购的管理的前提,制定完善的采购预算是提高政府采购工作效率、避免财务风险的重要手段。通过财会监督能够实现政府采购预算编制与执行的有效监督,避免采购预算超支或采购预算资金挪为他用。例如在医疗设备采购预算编制时,通过财会监督能够从财务角度对医疗设备采购计划的合理性、合规性进行分析,并根据市场规律对采购方案进行效益评估,精准确定医疗设备采购金额。二是保障采购流程的合规性。公立医院政府采购流程比较繁琐,任何环节出现问题都会产生不良后果。近些年国家加大了对医疗领域政府采购的监管力度,但是其仍存在腐败等问题。为此,公立医院要发挥财会监督的作用,通过财会监督审查公立医院政府采购方式是否符合法律法规要求、政府采购信息是否发布采购公告并对采购供应商资质等进行审查,以此确保公立医院政府采购流程规范合法。三是强化资金安全管理。公立医院政府采购规模比较大,按照规定要求按期支付采购资金是降低财务风险的重要手段。在实践中,部分公立医院存在政府采购资金拖欠、支付不及时等问题,严重影响当地的营商环境。财会监督是一种手段的监督手段,通过强化财会监督能够督促财务部门及时介入到政府采购行动中,财务部门按照相关要求对政府采购资金支付的方式、时间等进行有效监督,确保付款申请真实有效,并准确无误的将采购资金支付给供货商。与此同时,财会监督能够强化对政府采购活动的监督,有效判断政府采购活动的经济效益与社会效益,识别政府采购环节所存在的风险,进而及时调整政府采购活动,保障医院财务的稳定。

3 基于财会监督视角下加强公立医院政府采购的管理对策

3.1 加强顶层设计,设立政府采购归口管理部门

政府采购是一项多部门参与的工作,为提升政府采购质量,公立医院要紧密围绕财会监督目标要求,做好顶层设计,实现公立医院政府采购集中化管理。一是围绕公立医院实际需求做好政府采购前期规划工作。研究发现,公立医院政府采购管理存在前期规划不到位导致政策性浪费。如后勤办公用品采购规格与种类与医院实际工作不符,导致所采取的物资难以应用到实际工作中,造成资源浪费。为此,公立医院要加强顶层设计,明确政府采购的具体方案。与此同时,公立医院还要建立差异化、针对性的政府采购策略,按照采购项目将其分为医疗设备、医疗药品、耗材、后勤服务等类型,针对不同类别制定差异化的采购方案,提升政府采购行为的规范性,切实防范化解重大风险。二是明确采购归口管

理部门及职责范畴。随着政府采购工作的不断发展,公立医院要根据组织架构设计规范要求,对现有内部控制环境和机构设置进行全面梳理,按照财政部印发《关于加强政府采购活动内部控制管理的指导意见》中的“采购人应当明确内部归口管理部门”要求设立专门的政府采购归口管理部门,全面负责医院医疗设备、基建工程以及后勤物资等项目的采购工作,明确各岗位的具体职责。

3.2 完善政府采购流程,强化关键环节控制

公立医院政府采购流程相对繁多,需要医院采购部门要严格按照相关规范要求操作。为规避风险,公立医院要结合自身发展特点制定严格的政府采购流程(见图1所示):首先公立医院要深入到内部各部门开展调查,了解政府采购业务活动中的存在的风险环节,进而制订相应的防范措施。例如,基于公立医院医疗设备采购规模大、种类多的特性,医院要强化对医疗设备采购流程的管理,做好医疗设备采购招投标管理工作。其次优化政府采购流程,简化不必要环节,提升政府采购效率。随着大数据技术的发展,为提升医院政府采购效率,减少人为主观干扰因素,公立医院要借助大数据技术强化对政府采购流程的梳理与整合,减少非必要环节,并强化对政府采购信息的披露,确保政府采购流程规范透明。

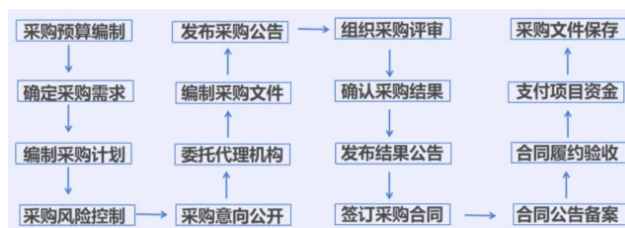


图1 公立医院政府采购流程图

3.3 加强预算管理,保障预算“应采尽采”

预算管理是医院政府采购管理的基础。基于政府采购管理工作的新要求,公立医院要加强预算管理工作。一是细化预算编制,实现预算“应编尽编”。公立医院在政府采购预算编制前要深入到需求部门开展调研,准确了解采购需求。与此同时公立医院要强化宣传,提高各业务归口管理部门对政府采购预算编制工作的重视程度,依照“先重后轻、先急后缓”的原则编写采购预算,加大对采购预算的论证工作。二是加大对预算的审核。公立医院要加大各科室提交采购预算的审核力度,引入外部专家对预算方案进行评审,确保采购预算编制科学、合理。三是加大对政府采购预算执行过程的内部控制,确保预算“应采尽采。”公立医院要严格按照上级批复的政府采购预算安排采购,做到有预算不超支、无预算不采购。

3.4 加强政府采购资金监管,做好内部审计工作

为防范政府采购风险,公立医院要加强对政府采购资金的监管。一是规范政府采购资金支付流程。公立医院要根

据采购合同约定,将资金支付划分为不同节点,按照合同履行情况有序支付采购资金。公立医院在支付采购货款时要求供应商要提供相应的验收报告质检报备等资料。与此同时,公立医院要强化对支付资金的审核力度,形成采购部门、财务部门、审计部门等参与的审核机制,采购部门负责审核采购流程的合规性与合同执行情况,采购申请科室确认所采购物资是否符合要求,财务部门审核支付金额、支付方式是否与合同一致,审计部门则对整个支付流程进行监督,确保政府采购流程合规合法。二是加强对政府采购的审计监督。公立医院要强化对政府采购业务的审计监督,形成全过程审计监督机制。三是运用信息化手段,提升资金监管效能。由于公立医院政府采购资金比较大,公立医院要充分利用信息化手段,强化对资金的有效监管。例如,公立医院要搭建资金监管系统,开发具备预算管理、合同管理、数据分析等核心功能的模块,将资金监管系统与医院现有的信息系统进行深度集成,打破信息孤岛现象,通过数据共享,确保资金监管系统能够及时获取采购项目的需求信息、执行进展等信息,实现对政府采购资金的全过程监督。利用资金管理系统实时监控资金流向,确保公立医院财务部门能够从资金支付申请到资金支付完成整个过程进行实时动态跟踪。四是构建风险预警体系,实现对政府采购资金的风险防范。公立医院政府采购过程中面临诸多风险,医院要通过设置风险预警指标,如预算执行偏差率、资金支付进度偏离度等实现对政府采购资金的风险防范。当资金监管系统检测相关数据指标超出预设阈值后,自动触发预警机制,系统自动向监管人员发出预警信息,便于监管人员能够及时根据预警信息作出相应的调整,防范财务风险。

3.5 提高政府采购人员专业技能,树立风险防范意识

面对日益复杂的市场环境及国家对政府采购业务监管力度的提升,政府采购人员要不断提升个人工作能力,增强风险防范意识,以此适应新时代公立医院政府采购业务的要求。一是加强教育培训,提升政府采购人员专业技能。为提升政府采购人员专业技能,公立医院要定期收集整理国内外公立医院政府采购的典型案例,尤其是涉及采购失误、违规操作以及成功经验的案例。组织政府采购人员学习相关知识与技能,引导他们从案例中吸取教训、总结经验,提高应对实际问题的能力。二是加强法治宣传,提升公立医院政府采购人员的法治关键。近些年,针对政府采购业务,国家出台诸多法律规范。例如,2024年实施的政府采购法,对政府

采购行为及政府采购人员提出新要求,为尽快让医院政府采购人员掌握相关的法律法规,公立医院政府采购部门要组织总务处、保卫处、规划建设处、信息中心、医学工程部、审计处等职能部门学习《中华人民共和国政府采购法》要点,了解政府采购组织形式、采购方式、采购合同、质疑投诉内容,以此增强工作人员的法治意识。三是加强宣传,提升政府采购人员风险防范意识。公立医院要邀请政府采购领域专家深入医院开展宣传,让政府采购人员认识到采购活动中存在的风险问题,并且时刻筑牢安全意识。

4 结语

总之,公立医院政府采购工作对于医院医疗服务水平提升、医疗资源优化配置意义重大。财会监督是确保公立医院政府采购规范合规的重要举措。面对日益复杂的市场环境,公立医院要充分发挥财会监督手段,强化对政府采购业务的监管,精准定位医院政府采购各个关键风险点,以此提高采购效益、防范采购风险,确保政府采购在医院运营发展中发挥最大效能。

参考文献:

- [1] 郑曙芳.财会监督视角下公立医院内部控制优化路径[J].山西财税,2024(10):42-45.
- [2] 罗静.基于合同管理视角的公立医院政府采购风险防控探究[J].中国物流与采购,2025(6):59-61.
- [3] 王舜娟,田新雨,刘琦.公立医院采购管理体系建设的思考与实践[J].中国总会计师,2025(1):43-46.
- [4] 杨大为,郭卫东.医疗设备政府采购重点环节管理措施优化研究[J].行政事业资产与财务,2025(2):14-16.
- [5] 徐金鑫.公立医院限额以下采购项目内控策略探析[J].当代会计,2025(2):90-92.
- [6] 邓颖莹.风险导向下公立医院政府采购风险评估体系构建[J].审计与理财,2024(12):58-60.
- [7] 张若朗.医院政府采购预算编制管理分析[J].当代会计,2024(23):110-112.
- [8] 李海燕.公立医院政府采购常见问题及应对措施[J].中国招标,2024(5):189-191.

作者简介:张世茹(1978-),女,中国河北石家庄人,本科,高级会计师,从事审计、会计、内部控制管理、政府采购等研究。