

财政金融政策驱动新质生产力发展：理论剖析与实践路径

谢先驰 苗昕蕾*

山东科技大学财经学院, 中国·山东 泰安 271000

摘要: 财政金融政策作为政府宏观调控的重要手段, 在助力中国新质生产力培育方面作用突出。坚持培育和发展新质生产力在中国经济高质量发展的实践中具有重要地位, 新质生产力以创新为主导, 具有高科技、高效能、高质量特征, 由技术突破、生产要素创新配置和产业转型升级催生。财政金融政策通过资金支持、税收优惠、降低融资成本等手段, 促进了新质生产力发展。但是, 中国发展新质生产力的过程中仍存在供给侧、需求侧和环境侧的结构性现实问题, 坚持和发展新质生产力仍需优化财政支出结构, 深化新一轮税制改革, 做好金融风险防范, 提高政策协同水平。

关键词: 新质生产力; 财政政策; 核心技术突破; 生产要素配置; 产业转型升级

Fiscal and Financial Policies Drive the Development of New Quality Productivity: Theoretical Analysis and Practical Path

Xianchi Xie Xinlei Miao*

School of Finance and Economics, Shandong University of Science and Technology, Tai'an, Shandong, 271000, China

Abstract: As an important means of government macroeconomic regulation, fiscal and financial policies play a prominent role in promoting the cultivation of new quality productive forces in China. Adhering to the cultivation and development of new quality productive forces plays an important role in the practice of high-quality economic development in China. New quality productive forces are led by innovation and have high-tech, high-efficiency, and high-quality characteristics. They are born from technological breakthroughs, innovative allocation of production factors, and industrial transformation and upgrading. Fiscal and financial policies have promoted the development of new quality productivity through means such as funding support, tax incentives, and reducing financing costs. However, in the process of developing new quality productivity in China, there are still structural reality problems on the supply side, demand side, and environmental side. To adhere to and develop new quality productivity, it is necessary to optimize the structure of fiscal expenditure, deepen a new round of tax reform, prevent financial risks, and improve policy coordination.

Keywords: new quality productivity; fiscal policy; breakthrough in core technology; allocation of production factors; industrial transformation and upgrading

0 前言

2023 年 9 月习近平总书记在黑龙江省考察时, 提出了一个全新的词汇: 新质生产力。习近平总书记在 2024 年 1 月 31 日下午的中共中央政治局第十一次集体学习时强调: 概括地说, 新质生产力是创新起主导作用, 摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径, 具有高科技、高效能、高质量特征。论文从三个方面来剖析新质生产力的内涵与本质。目前, 中国经济正在经历由多年来积累的深层次矛盾所引发的经济“三期叠加”, 即经济增速换挡期, 结构阵痛调整期以及前期刺激政策消化期。这也深刻反映了目前中国经济发展的几大核心矛盾, 其一是经济发展速度与发展质量的矛盾, 其二是发展动能保持与转变以及如何转变的矛盾, 其三是中国财政政策扩张与紧缩的矛盾。新质生产力概念的提出不仅

仅是对生产力概念和内涵的丰富, 同时也为中国经济高质量发展指明了方向。

纵观古今我们不难发现, 人类历史上一系列的革新与发展的背后都伴随着技术的飞跃, 技术因素正是推动社会进步、经济发展的关键力量。而人类社会技术进步的本质就是生产力的发展, 所以在某种角度上讲社会变革、历史变迁的底层逻辑就是生产力的进一步发展。新质生产力与传统生产力之间有着明显区别, 马克思在《资本论》中指出: “生产力, 即生产能力及其要素的发展。”根据生产力三要素理论, 生产力的核心构成是劳动者、劳动资料和劳动工具, 与传统的生产力相比新质生产力在劳动者层面的主要体现是普通劳动者向高素质劳动者的转变, 中国的劳动者结构更加优化, 战略人才、高技术人才、应用人才占比更高, 整体学

历水平更高,创新能力更强。新质生产力在劳动资料层面的主要体现是更高技术含量的劳动资料,先进制造技术不断取得突破,互联网应用水平大幅提升,数字要素的使用更加普惠。新质生产力在劳动对象层面的主要体现是劳动对象更加现代化、先进化,以战略性新兴产业和未来产业为主要依托,发挥创新、技术、科技在生产过程中的重要作用。所以新质生产力是彻底摆脱传统生产力发展模式的生产力,是以科技创新为核心的生产力。

1992年中国共产党第十四次全国代表大会确定建立社会主义市场经济体制。这一决策具有深远的意义,标志着中国在经济体制改革方面迈出了重要的一步,坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用是中国社会主义市场经济体制的必然要求。中共十八届三中全会围绕全面深入转变政府职能的角度提出“健全以国家发展战略和规划为导向、以财政政策和货币政策为主要手段的宏观调控体系”,并强调“加强财政政策、货币政策与产业、价格等政策手段协调配合”。党的二十大报告指出,“健全宏观经济治理体系,发挥国家发展规划的战略导向作用,加强财政政策和货币政策协调配合,着力扩大内需,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。”2023年10月中央金融工作会议再次重申了“金融政策的统筹协调把关”作用。从上述针对财政政策和金融政策的演进中不难看出,在构建高水平社会主义市场经济体制的全面深化改革过程中,中共中央围绕提升宏观经济治理能力,发挥政府经济管理职能,对财政金融政策的具体要求也在不断完善和细化。目前中国的财政金融政策也逐渐从简单配合逐步走向全方位、多层次、宽领域的系统化协同。在积极加快培育新质生产力的背景下,研究财政金融政策治理的影响和成效,对中国新质生产力的培育以及下一阶段促进经济高质量发展具有重要的理论与实践意义。

1 新质生产力的内涵

2023年中央经济工作会议指出,要把推进中国式现代化作为最大的政治。那么中国式现代化道路究竟是什么?论文认为,在今天,培育和发展新质生产力是推进中国式现代化的必由之路,是实现高质量发展的必然要求,新质生产力本质就是先进生产力,我们要扎实培育具有鲜明中国特色的新质生产力,科学把握中国特色社会主义生产关系与新质生产力相匹配,走好中国式现代化的发展道路。以下将从三个方面来具体论述新质生产力的内涵与本质。

1.1 核心技术的革命性突破孕育新质生产力

核心技术的革命性突破,意味着在某一领域或行业取得重大技术进步与创新。这种突破涉及基础理论、工艺、设备、原材料等多方面综合创新,能显著提升产品或服务性能、效率与质量。其关键是以创新为动力,以高科技、高效率为方向。企业凭借核心技术突破,可生产更先进、高效的

产品,满足市场需求,推动产业链升级与重构,促进产业体系优化与协同发展。因此,科学技术的持续进步是新质生产力的核心构成。核心技术的革命性突破赋能新质生产力,其底层逻辑在于将创新作为科技发展的第一动力,科技发展提升全社会全要素生产率,从而有效孕育新质生产力。

新质生产力呈现出生产技术的科技智能化、数字赋能化与绿色低碳化特征,技术的创新性与可持续性贯穿始终。新兴数字化、信息化技术淘汰传统技术与生产方式,智能化颠覆性技术不断涌现,改变产品生产与服务方式。同时,生产技术的可持续性备受关注,数字要素、技术要素与生产技术深度融合,提升企业生产效率,降低单位生产耗能和排放,推动企业向环境友好型转变。可见,核心技术的革命性突破提高企业全要素生产率,为新质生产力发展注入动力,为经济高质量发展开辟新路径。

1.2 生产要素的创新性配置催生新质生产力

生产要素是经济学基本范畴,包括土地、劳动力、资本、技术、数据五种。生产要素的创新性配置,是根据市场环境和业务需求,整合资源、优化组织架构,重新配置生产要素,强调知识、技术与数字在生产中的核心作用,以实现资源高效利用,提高生产效率和盈利能力。其催生新质生产力的底层逻辑是生产要素的重组优化。在重组过程中,生产要素突破传统边界,打破原有构成格局。通过重构,实现社会运作降本增效,破除市场壁垒,创新配置市场资源,催生新兴市场空间,为新质生产力的孕育与发展提供支撑。

目前,中国生产要素创新配置主要体现在以下四个方面:一是优化土地资源集约利用,保护自然环境。近十年来,各地出台政策合理规划土地利用,守护耕地红线,保护环境。二是劳动力优化配置。随着中国社会发展,九年义务教育普及,人民受教育水平提高,劳动力综合素质提升。这不仅提高企业生产效率与质量,还培育企业创新源动力,增强创新活力。三是资本合理配置。资本是重要生产要素,也是带动其他生产要素协同作用的纽带。社会主义市场经济中,各种形态的资本对促进生产力发展意义重大。四是技术与数据创新应用。技术和数据是最活跃、最具革命性的生产要素。新技术引用、核心技术突破、颠覆性技术推广,提升企业生产智能化水平,促进生产效率和质量跃升。

1.3 产业的深度转型升级培育新质生产力

建设现代化产业体系是党中央从全面建设社会主义现代化国家高度作出的重大战略部署。现代化经济体系构建离不开传统产业转型升级与新兴产业培育,二者共同构成中国产业体系转型升级框架。传统产业是现代化产业体系建设的根基,在国民经济中长期占据基础地位,许多产业关乎百姓衣食住行等基本需求。新兴产业则是随科技进步和市场需求变化兴起,具有广阔发展前景,具有创新性强、高附加值、高技术含量、高增长潜力等特征。因此,构建现代化产业体系,需兼顾传统产业转型与新兴产业发展,促进产业体系转

型升级。产业深度转型升级培育新质生产力的底层逻辑是,将传统产业升级作为产业体系发展基础,将战略性新兴产业作为核心。产业升级涉及技术、生产、管理、供应链乃至产业结构等多方面优化,提高产业整体运行效率与质量,进而提升企业全要素生产率,培育新质生产力。

当前,通过推广清洁能源、节能减排、循环利用等技术,产业可降低能耗和排放,实现绿色生产。这既节约资源、保护环境,顺应全球绿色发展趋势,又提升产业国际竞争力与影响力,为产业可持续发展奠定基础。产业体系转型升级是长期系统性工程,实现产业供给端与需求端双赢,符合经济高质量发展要求。

技术的革命性突破、生产要素的创新性配置、产业的深度转型升级,三者是辩证统一的有机整体。生产要素创新配置与产业体系转型升级依赖技术进步和突破;产业体系转型升级与生产要素结构优化,又促进技术升级与进步。三者相互作用形成良性循环,推动现代化产业体系形成,提高经济发展质量,是培育和发展新质生产力的重要抓手。

2 财政金融政策赋能新质生产力的理论分析

2.1 财政政策支持新质生产力发展的机理

2.1.1 为企业提供资金支持,打造更多创新策源

财政补贴是财政政策支持企业创新最直接有效的手段。它是国家为实现特定政治经济目标,对指定事项安排专项资金向企业或个人提供的补贴,具有调节经济运行和利益分配关系的经济杠杆作用,形式包括直接现金支持、特定产业支持等。在高新技术产业、战略性新兴产业等领域,财政补贴直接增加企业现金流,减轻研发创新负担,降低财务压力,与企业共担研发风险,促进企业研发创新,推动新质生产力发展。

2.1.2 引导资金流向,为企业创新保驾护航

财政公共支出与政府投资是财政政策引导社会资金流向的重要载体。财政公共支出通过预算编制和执行,满足公共需求、提供公共服务,优化资源配置,引导社会资本和金融资源投向科技创新,不仅直接为企业研发创新与产业转型升级提供资金,还因其引导性吸引更多社会资本流入。政府投资带动社会资本扩大有效投资,为新质生产力形成提供资金保障,支持创新环境、平台和人才。此外,财政公共支出支持产业链、供应链短板弱项,推动产业深度转型升级,催生消费新业态。通过整合财政专项、落实支持政策、推进职务科技成果所有权或长期使用权改革试点等措施,鼓励企业和科研人员科研攻关,增强企业核心竞争力,提升产业链、供应链韧性,促进新质生产力发展。

2.1.3 减轻企业创新负担,促进企业科技创新

税收政策通过税收减免与优惠支持企业科技创新。企业科技创新需大量研发资金,税收政策如减免企业所得税、研发费用加计扣除等,直接降低企业研发成本,使企业有更

多资金投入科技创新。同时,创新活动具有长期性和不确定性,企业可能因短期财务压力减少研发投入。税收减免政策降低企业创新成本,提高创新积极性和持续性,引导更多资源流向创新领域,推动新质生产力快速发展。

2.2 金融政策支持新质生产力发展的机理

2.2.1 降低企业融资成本,拓宽企业融资渠道

企业研发创新需要资金和技术支持,但融资问题制约着企业,尤其是中小企业。中小企业体量小、信用风险高,金融机构贷款困难,削弱了创新能力。金融政策从两方面破解融资难题:一是利率调整,中国人民银行降低基准利率,商业银行贷款利率随之下降,企业贷款成本降低,同时刺激投资,推动经济增长。二是融资担保政策,政府设立融资担保机构或提供补贴,为企业贷款担保,减轻银行信用风险担忧,降低企业贷款条件和成本,缓解融资难、渠道窄问题。

2.2.2 促进投资者集聚,盘活创新资源

积极的金融政策营造有利投资环境,规范市场运行、提高透明度和稳定性,降低投资风险,吸引更多投资者。中国金融市场、资本市场发展迅速,资本市场是创新资源集聚地。合理的金融政策推动资本市场发展,为创新企业提供更多融资渠道和完善的退出机制。例如,完善证券交易所、股权交易中心等基础设施建设,规范运行,提高融资效率和流动性,促进投资者集聚,汇聚创新资源,赋能企业研发创新,培育新质生产力。

2.2.3 强化风险管理,维系金融市场稳定有序

宏观经济波动、利率风险和信用风险影响金融市场稳定,金融政策在稳定市场、强化风险管理方面作用重大。第一,风险识别与管理,政策制定者全面分析金融机构风险敞口、市场波动性及潜在系统性风险,为风险管理提供依据,制定措施降低金融机构风险敞口,提高市场稳定性。第二,加强金融监管,通过监督检查金融机构业务活动,确保其遵守法律法规和监管要求,避免违规行为。通过这些措施,金融政策稳定金融市场,为企业融资创新提供安全环境,为新质生产力发展奠定金融市场基础。

3 培育新质生产力的实践路径

①优化财政支出结构,加大对科技创新活动的支持力度,提高财政资源的使用效率。

要培育好、发展好新质生产力,在财政方面必须不断优化财政结构,可以通过增加科技创新投入,直接为科技创新活动提供支持,提高财政对科技创新活动的投入比例,在财政资金上更多地支持科研机构、高校和企业开展研发活动,加快科技成果转化和应用。提高财政支出的产出效能。此外,还可以设立科技创新专项资金,用于支持高风险、高回报的前沿科技项目,起到为企业科技创新保驾护航的作用,鼓励企业和社会资本参与科技创新,从而为新质生产力的发展打造更多创新策源。

②深化新一轮税制改革,规范税收行为和税收优惠,建立与数字经济相适配的税收体系。

基于经济高质量发展目标和数字经济发展,需优化中国税种结构、税率水平、税负结构等。规范税收行为和优惠,解决税收管理和优惠领域存在的问题,如税收优惠叠加、重点领域企业负担重等。完善税收法律体系,加强立法科学性和民主性;完善税收征管制度,推进信息化建设,提高征管智能化和自动化水平;精准施策,针对重点领域实施税收优惠,增强减税降费支持企业研发创新、转型升级的效果。同时,建立与数字经济适配的税收体系。一方面,考察数字要素参与生产带来的新征税对象和税收要素,科学选择征税对象,优化纳税流程,调整税收政策。另一方面,运用数字技术、信息技术提升税务工作效率,加强数字税收征管建设,强化对数字经济活动的税收征管和信息共享,打击逃税漏税行为。

③做好金融风险监测与防范,发展数字金融,加快培养金融科技人才。

当前正处于经济下行期,新冠疫情对宏观经济产生的不利影响仍未完全消除。企业融资难问题严重,金融风险日益凸显,稳金融、强经济是中国金融政策此时的主要目标。如今,大数据、区块链、云计算等技术已成为新一代的金融基础设施,技术革命开始推动金融行业高速发展。发展数字金融,优化金融服务,防范金融风险就显得尤为重要,金融政策需要着力引导金融发展方向,利用人工智能技术对各项数据进行深度学习和预测,进一步提高服务水平。同时,重点推进金融数字化服务,将传统的服务方式升级为数字化服务,提高金融市场运行效率,为企业融资提供便利,拓宽融资渠道,打通企业融资堵点,为企业科技创新转型升级提供充足的资金支持。

④提高财政金融政策协同水平,加强政策的系统性,着力增强政策效果。

财政与金融政策一直以来被认为是政府为了实施宏观调控的左膀右臂,若要发挥政策的最大效能,增强政策的系统性,财政金融政策实现高水平的协同是必然选择。近年来,中国政策体系已开始逐渐从“数量规模型”转为“效率效果型”,财政金融政策体系建设也逐步推进,高水平的财政金融政策协同所要求的是政策间系统性、全面性的协调,更是要求各个政策实现有机统一,这就对政府政策的制定提出了更高的要求。所以,我们不仅要在政策制定时注重政策间的协调互补,相互配合,还要注意强化政策与市场间的有效沟通,让政策真正来源于民,用之于民,打出财政金融“组合拳”,开创新质生产力发展新局面。

4 结语

新质生产力的培育和发展将为中国经济发展注入了全

新活力与方向。它通过核心技术的革命性突破、生产要素的创新性配置以及产业的深度转型升级,重塑着中国经济发展的底层逻辑与产业格局。财政金融政策作为政府宏观调控的关键手段,在资金支持、资源引导、风险防控等层面,对新质生产力的培育与发展发挥着不可替代的赋能作用。然而,当前中国在发展新质生产力的进程中,由于供给侧、需求侧以及环境侧均面临着现实挑战,亟须通过优化财政支出、深化税制改革、强化金融风险管理以及提升财政金融政策协同水平等一系列实践路径加以化解。培育和发展新质生产力,不仅是应对当下经济结构性矛盾、推动经济高质量发展的必由之路,更是在全球竞争格局中抢占战略制高点、实现中国式现代化的关键之举。未来,随着各项财政金融政策的精准落地与协同发力,中国有望突破现有发展瓶颈,充分释放新质生产力的巨大潜能,构建起以创新为引领、以科技为驱动的现代化经济体系,在新质生产力的引领下,开创经济发展的崭新篇章,稳步迈向社会主义现代化强国新征程。

参考文献:

- [1] 谢菁,关伟.北京市“专精特新”企业支持政策现状、问题及建议[J].北京社会科学,2023(4):25-39.
- [2] 高敏,花长春.财税金融政策如何支持高质量发展——以经济发展模式转变为视角[J].国际税收,2023(6):3-11.
- [3] 杨白冰,武威.财税金融政策推动企业数字化转型的比较分析及协同效应研究——以制造业企业为例[J].财政研究,2023(8):58-71.
- [4] 尹旭,黄彩云.财税政策、金融政策促进制造业绿色转型发展研究[J].地方财政研究,2023(7):28-39.
- [5] 刘明慧,李秋.财税政策何以驱动新质生产力发展?[J].上海经济研究,2024(3):31-41.
- [6] 谢芬,杨颖.促进新质生产力形成的税收政策探析[J].税务研究,2024(2):120-125.
- [7] 陆岷峰.新质生产力与金融强国:新时代金融业发展战略重构[J/OL].西安财经大学学报,1-10[2025-04-10].
- [8] 姜旭,张普.面向高水平社会主义市场经济体制的财税金融政策协同[J].现代经济探讨,2024(4):22-28.
- [9] 陶然,柳华平,周可芝.税收助力新质生产力形成与发展的思考[J].税务研究,2023(12):16-21.
- [10] 沈能,张静,曹阳春.政策工具组合如何驱动新质生产力创新联盟运行演化?[J].软科学,2024,38(11):1-9.

作者简介:谢先驰,中国山东枣庄人,在读本科生,从事金融科技、财政税收、新质生产力等研究。

通讯作者:苗昕蕾,中国山东德州人,在读本科生,从事财政税收、审计学等研究。