

城乡融合发展中空间布局优化与协同治理——以德阳为例

吕东阳

民办四川天一学院, 中国·四川 德阳 618000

摘要: 论文聚焦于德阳在城乡融合发展进程中的空间布局优化与协同治理问题。在中国现代化建设背景下, 德阳的城乡二元结构矛盾突出, 工业发达而农村相对滞后。通过深入剖析其现状, 提出有计划布局生产力、促进人口回流、加强工农业联系以及推动城乡协同治理等观点, 旨在探索德阳城乡均衡协调发展路径, 为其他地区提供参考范例, 助力社会主义市场经济下城乡融合发展战略的推进。

关键词: 城乡融合; 空间布局; 协同治理; 德阳

Optimization of Spatial Layout and Collaborative Governance in Urban-rural Integration Development — Taking Deyang as an Example

Dongyang Lyu

Private Sichuan Tianyi College, Deyang, Sichuan, 618000, China

Abstract: This paper focuses on the optimization of spatial layout and collaborative governance in the process of urban-rural integration development in Deyang. In the context of China's modernization construction, the contradiction between the urban-rural dual structure in Deyang is prominent, with developed industries and relatively backward rural areas. By deeply analyzing its current situation, this paper proposes viewpoints such as planned layout of productivity, promotion of population return, strengthening of industrial and agricultural connections, and promotion of urban-rural coordinated governance, aiming to explore the path of balanced and coordinated development between urban and rural areas in Deyang, provide reference examples for other regions, and help promote the strategy of urban-rural integration development under the socialist market economy.

Keywords: urban-rural integration; spatial layout; collaborative governance; Deyang

0 前言

随着中国全面迈向现代化建设, 城乡融合发展成为解决城乡发展不平衡不充分问题^[1]、达成乡村振兴与新型城镇化战略目标的核心任务。德阳作为成渝地区双城经济圈关键节点城市, 其城乡发展呈现典型二元结构特征^[2]。工业领域的雄厚基础使其在装备制造、化工等产业集群构建方面成效显著, 城市建设与经济发展水平颇高。然而, 广大农村地区在基础设施、公共服务以及产业发展等多方面明显滞后, 城乡差距显著。这种失衡不仅束缚了农村发展潜力释放, 也对城市可持续发展构成限制, 如城市资源环境压力增大、农村劳动力流失引发土地闲置等。基于马克思主义城乡融合发展理论, 城乡关系受生产力与生产关系相互作用影响, 德阳当前城乡发展不均衡映射出既有生产力布局与治理体系下城乡的不协调状态。因此, 深入探究德阳城乡融合发展中的空间布局优化与协同治理, 对于践行马克思主义理论, 实现城乡均衡协调发展意义重大, 亦能为其他地区提供极具价值的借鉴。

1 德阳城乡融合发展现状与问题分析

德阳城市经济凭借工业优势蓬勃发展, 形成规模产业

集群, 在区域经济格局中占据重要地位。然而, 农村地区发展相对迟缓, 基础设施建设滞后, 道路、水电、通信等条件与城市相比存在较大差距。公共服务方面, 教育、医疗资源匮乏且质量较低, 难以满足居民需求。产业发展上, 传统农业占据主导, 生产效率低下, 缺乏特色与竞争力, 农民收入增长缓慢。这种城乡发展的割裂状态, 导致城乡资源难以有效流通共享, 城市的辐射带动作用未能充分惠及农村, 农村的人口、土地等资源也未能成为城市发展提供有效支撑, 严重阻碍了城乡融合发展进程。

2 德阳城乡融合发展的空间布局优化策略

2.1 城市区域生产力布局优化

德阳应深度挖掘自身的工业集聚潜能, 强化对高端制造业等关键产业的战略投入与精心培育。一方面, 借助精准有效的政策引导和充足稳定的资金扶持等举措, 积极吸引高新技术企业汇聚扎根, 全力提升产业的科技内涵与创新实力, 推动产业迈向高端化、智能化、绿色化发展轨道。另一方面, 充分整合现有产业园区资源, 遴选各龙头制造企业的顶尖技术人才, 组建跨领域、高水平的创新小组, 促进不同

专业领域的知识交流与技术互补,加速各领域科技的深度融合,专注于科研成果的转化孵化,全力打造具有国际影响力的装备制造创新研发高地。通过持续的技术创新迭代,显著提高生产效率与产品质量,塑造城市产业独一无二的核心竞争力,进而拓展城市在区域经济格局中的辐射广度与带动深度,提升城市在区域发展中的话语权与引领地位,实现从产业集聚到产业引领的跨越发展。

2.2 农村地区生产力布局优化

在乡村振兴战略的指引下,德阳农村地区迎来了前所未有的发展机遇。我们应深度探寻并充分利用农村地区的独特资源禀赋,遵循因地制宜的原则,大力发展特色农业产业,使其成为农村经济增长的新引擎。政府与市场协同发力,通过合理的政策引导和市场机制调节,推动社会资金有序转型或向农村地区延伸拓展,优化农村产业结构,激活农村集体经济活力,充分吸纳农村劳动力就业,从而带动农村经济的繁荣发展。

以中江山区为例,应加大对交通基础设施建设的投入,确保物流运输畅通无阻,为当地居民的出行提供便利,也为经济发展打通“血脉”。在此基础上,进一步扩大特色水果、中药材的种植规模,充分发挥地理优势,拓展乡村旅游产业,如打造休闲农庄,开展养老服务等多元化业务,构建起集生态农业、休闲旅游、养生养老于一体的综合性产业体系,实现一二三产业的深度融合发展^[3],拓宽农民增收渠道。

在广汉、什邡和绵竹等地区,农业方面,重点发展优质粮油、蔬菜种植产业,并积极引入农产品加工企业,延伸农业产业链条,提高农产品附加值。建设现代化的农产品仓储设施和高效的物流配送体系,拓宽销售渠道,形成从田间到餐桌的全产业链发展模式,增强农业产业的市场竞争力和抗风险能力。什邡洛水镇华阳串串香便是一个成功的典范,其食材大多源于周边农户,凭借成本优势、优质服务、独特风味以及良好的周边环境,吸引了众多城市游客前来消费,不仅自身生意兴隆,还带动了周边商铺的共同发展,形成了良性的产业互动效应,为城市资金流入农村开辟了有效途径,显著增加了当地农民的收入,创造了大量的就业机会。

除了餐饮行业的布局外,我们还应积极探索其他适宜的产业发展模式,将那些对城市资源依赖性不强的生产力合理布局到德阳周边农村地区,让技术人员和劳动者回归乡村,在保障其就业稳定的基础上,逐步提升农村教育和医疗水平,实现农村经济、社会、民生的协调发展,为农村的可持续发展奠定坚实基础。

2.3 城乡结合部生产力布局优化

在城乡结合部,重点布局工农融合产业。鼓励工业企业与农业生产主体合作,建立工农融合示范基地。把农产品加工、仓储物流等产业环节安排在交通便利的城乡结合部或农村产业园区;对于工业旅游、农业科技展示等服务型产业,可以布局在靠近城市消费市场或旅游线路的地方。例如,在

城市周边的农村,可以打造以农产品加工和农业休闲旅游为主的产业带。加工企业集中在园区,便于共享基础设施和集中治理污染;休闲旅游项目分布在田园风光优美的区域,吸引城市居民前来消费。通过这种方式,有效衔接城乡经济,优化资源配置,避免城乡产业脱节与失衡,为城乡融合筑牢经济根基。

3 德阳城乡融合发展的协同治理路径

3.1 建立统一的城乡规划、建设、管理与服务标准

为突破德阳过往城乡二元分割治理格局的局限,当务之急是打造全方位、一体化的城乡统筹规划体系,以促进城乡融合发展迈向新高度。

①在基础设施建设维度,应着力统一城乡道路、水电、通信等关键领域的建设规格与质量标准,加速农村基础设施的迭代升级进程,使其稳步向城市标准靠拢。以道路建设为例,全力提升农村公路的技术等级与建设质量,优化交通网络布局,切实改善农村地区的交通出行条件。毕竟,“交通兴则百业兴”,优质的道路交通是农村经济腾飞与社会发展的关键基石。

②于公共服务范畴,需精心制定城乡统一的服务规范与质量准则,全方位提升农村居民的生活品质与幸福感。第一,教育层面,鉴于农村儿童家庭教育的相对缺失以及学校教育资源分布不均的现状,应积极搭建城乡一体化的教育资源共享平台。制定统一且贴合实际的学习标准与课程体系,依托现代信息技术,构建德阳区域教师资源库,并打造智慧化线上教学平台,让农村教师能够便捷地观摩学习城市优质学校的教学方法与课堂组织形式,同时,城市教师也应定期轮岗至农村学校开展支教活动,通过课时差补贴、交通补贴、提供免费住宿等一系列切实可行的惠民政策,充分调动城市教师参与支教的积极性,全面提高农村教育教学水平^[4],确保城乡教育质量的均衡发展。第二,医疗领域,为有效提升农村医疗服务能力,德阳市应整合所辖医院资源,搭建统一的就医服务信息化平台,集线上问诊、开药、挂号以及常规体检预约等多功能于一体,同时积极推行灵活的“走医”服务模式,根据各地区的医疗需求动态调配医疗资源,优化医疗资源配置,避免出现部分医院人满为患、部分医院门可罗雀以及医疗设备与人才闲置浪费的现象,真正实现城乡医疗资源的共建共享与协同发展,让农村居民在家门口就能享受到优质、高效的医疗服务。第三,信息平台建设方面,由政府主导搭建统一的数字信息共享交互平台,广泛汇聚城乡企业管理者、技术人员以及国内外行业专家、社会智囊等多元主体,精心设立城乡企业交流、技术研讨等特色模块,线上促进知识共享与经验交流,线下定期组织开展城乡企业交流盛会,为城乡企业深度合作牵线搭桥,推动城乡产业协同共进。第四,在政策支持层面,针对工农融合发展过程中的关键问题,尤其是涉及农民切身利益的土地流转与集中经营

等敏感议题,政府应充分发挥引导与保障作用。鉴于土地是农民安身立命的根本,在推动土地集中利用等政策实施过程中,必须审慎考虑农民的基本生活保障需求,杜绝以低价流转等不当方式损害农民权益,确保农民在参与工农合作过程中既能获得稳定的经济收益,又能维持长久的生活保障,这是维护社会和谐稳定的根基所在,也是城乡融合发展得以顺利推进的重要前提。

通过以上系统性举措,全面增强城乡发展的内在整体性与协同协调性,为德阳的高质量发展注入新动力、新活力。

3.2 鼓励多元主体参与城乡协同治理

城乡融合治理的高质量推进,离不开多元主体的广泛参与和协同发力,这是实现城乡一体化发展的关键路径。在这一进程中,企业作为经济发展的核心力量,具备资金充裕与技术领先的双重优势,理应为城乡融合贡献关键力量。一方面,企业可将投资目光投向农村基础设施建设领域,为改善农村交通条件、水电供应以及通信网络等方面提供坚实的资金保障,助力农村地区打破发展瓶颈,实现与城市基础设施的逐步接轨;另一方面,积极投身农业产业升级项目,农业企业能够通过参与农村土地流转,实现土地的规模化、集约化利用,引入先进的农业生产技术和管理理念,优化农业产业结构,提升农业产出效益。同时,工业企业则可凭借其在电商、信息技术等领域的专业优势,助力农村电商平台的搭建与运营,拓宽农产品销售渠道,提升农产品的市场竞争力和附加值,进而推动城乡经济的协同共进与循环发展。

职业教育在工农融合发展的进程中,扮演着举足轻重的角色,是培育高素质人才的摇篮。德阳下辖的众多院校,诸如四川工程职业技术大学、德阳工业科技学院、德阳农业科技职业学院、德阳城市轨道交通职业学院、德阳科贸职业学院以及四川天一学院等,应当敏锐洞察市场需求,高度重视农业与工业相关专业的布局与建设,全力打造一套系统完善、科学合理的农业职业教育体系。这些院校应结合实际,开设丰富多元且针对性强的培训课程,如涵盖现代化农业技术的实用操作技巧、企业高效管理的先进方法以及精准的市场营销策略等方面的培训内容。通过系统培训,全面提升农民和农业企业从业人员的专业素养、技术能力以及市场经营水平,为工农融合发展筑牢坚实的人才根基,有力促进农业生产、工业加工以及市场营销等各个环节的紧密衔接与高效协同,为区域经济的稳健增长提供源源不断的智力支持和人才保障。

社会组织作为社会治理的重要补充力量,凭借其专业的服务能力和强烈的公益精神,能够在城乡融合发展中发挥独特作用。社会组织可以聚焦农村教育资源相对匮乏的现状,积极开展诸如捐赠教育物资、组织支教志愿者、设立专项奖学金等多样化的教育帮扶活动,为农村孩子点亮知识的灯塔,助力农村教育事业的蓬勃发展;针对农村医疗条件相对薄弱的问题,社会组织可组织专业医疗团队开展义诊活

动,捐赠急需的医疗设备和药品,培训乡村医生,提升农村医疗服务的整体水平;同时,还可为农村居民提供专业的法律援助服务,保障其合法权益不受侵害。

4 德阳城乡融合发展中促进人口回流的举措与意义

4.1 产业布局优化引领人口回流

秉持城乡融合发展战略,德阳农村地区的产业布局规划应锚定精准化方向。城乡融合的关键在于实现人口的双向流动与稳定居留,而农村地区能否有效吸纳并留住人口,核心在于能否切实解决就业、医疗以及教育这三大关键问题,从而提升农民收入水平,增强农村吸引力。单纯依靠外部工业迁移至农村并非长久之计,故而应大力发展特色农业,以此为抓手开辟广阔就业空间。例如,着力打造观光农业园区,凭借乡村独特的自然风光与民俗文化底蕴,吸引城市游客纷至沓来,带动农民增收致富。同时,深度挖掘乡村旅游潜力,整合自然景观与民俗文化资源,精心设计特色旅游线路与产品,提升乡村旅游的吸引力与竞争力。此外,积极推动农村电商产业发展,搭建高效的农产品网络销售平台,打破地域限制,拓宽销售渠道。通过多元乡村产业的协同共进与繁荣发展,农村地区得以创造出丰富多样且稳定持久的就业与创业机遇,从根源上改变农村贫困落后的面貌,为人口回流与城乡融合筑牢坚实根基。

4.2 人口回流对城乡融合的推动作用

随着乡村产业的繁荣,农村对人口与技术人才的吸引力显著增强。外出务工人员纷纷回乡创业就业,他们带回先进的技术理念、广阔的市场视野以及丰富的管理经验。这些人才充实了乡村人力队伍,在特色农业、乡村旅游、农村电商等产业领域发挥重要作用,带动产业升级创新,加速乡村经济发展。同时,人口回流促进城乡资源双向流动整合,城市的资金、技术、信息等资源向农村流动,农村的土地、劳动力、农产品等资源向城市输送,构建起城乡互动共荣的良性循环,有力推动城乡融合向纵深发展,逐步缩小城乡差距。

5 工农业生产有机联系对德阳城乡融合发展的促进作用

5.1 工业对农业现代化的支撑

德阳工业企业向农业领域拓展业务,具有多方面积极意义。在技术层面,工业企业将先进的种植、养殖技术引入农业生产,如精准农业技术、智能化养殖设备等,提升农业生产效率。在设备方面,为农业提供现代化的农机具、灌溉设备等,提高农业机械化水平。资金上,工业企业的投资可用于农业基础设施建设、农产品加工企业的创办等,保障农业生产与发展所需资金,从而推动农业现代化进程,为城乡融合发展中的农业环节注入强大动力。

5.2 农业对工业发展的促进

德阳农业为工业提供了丰富的原材料资源,如农产品

加工企业依赖当地的粮食、水果、蔬菜等进行生产加工。同时,农村庞大的消费市场为工业产品提供了销售空间,工业企业通过与农业对接,发展产业化经营模式,如“公司+农户”模式,提高农业组织化程度,增强农产品市场竞争力。这种工农互促的良性循环,打破了城乡产业隔阂,促进生产要素在城乡间的自由流通与资源共享,使城乡经济发展相互依存、相互促进,成为德阳城乡融合发展进程中的重要推动力量。

6 结语

德阳在城乡融合发展的道路上,空间布局优化与协同治理是关键所在。通过科学合理地布局生产力,城市、农村以及城乡结合部各展其长,构建起协同发展的产业格局。建立统一的城乡规划、建设、管理与服务标准并鼓励多元主体参与协同治理,有效整合城乡资源,提升城乡发展的整体性与协调性,共同打造“产业—空间—治理”三元联动模式。在此模式下,以产业布局优化促进人口回流,为城乡融

合注入新活力与智慧,加速城乡资源双向流动整合。加强工农业生产有机联系,形成工农互促的良性循环,推动城乡经济相互依存、相互促进。这些策略与举措的实施,不仅能够逐步缩小德阳城乡差距,实现城乡在空间、经济、社会等多方面的深度融合,还能为其他地区在城乡融合发展实践中提供有益的参考与借鉴,助力中国城乡融合发展战略目标的全面达成。

参考文献:

- [1] 梁梦宇,姚毓春.新时代城乡融合发展的理论逻辑与实现路径研究[D].长春:吉林大学,2021.
- [2] 丁焕峰,张蕊,周锐波.城市更新是否有利于城乡融合发展?——基于资源配置的视角[J].中国土地科学,2021,35(9):85-93.
- [3] 王晶.奈曼旗农村三产融合发展模式研究[D].通辽:内蒙古民族大学,2022.
- [4] 李红玉.马克思主义城乡融合发展理论及其现实意义[M].科学:中国社会科学出版社,2018.