

# 新质生产力背景下普惠金融与首都经济圈农文旅融合发展

白珂戊

北京物资学院经济学院, 中国·北京 101126

**摘要:** 农文旅融合发展是助力乡村振兴的重要战略举措。在新质生产力背景下, 农文旅融合的发展方向正由数量型扩张转向质量型提升, 由局部探索迈向全面振兴, 而实现这样的目标就需要资金的支持。普惠金融, 具有广覆盖、低门槛的特点, 能够给农文旅产业融合发展提供所需要的生产性资金。构建“金融+农文旅”一体化发展模式, 能够有效地促进资本供给、提高农村产业融合发展程度、推动农文旅融合产业链延伸。首都经济圈在新质生产力视域下探索普惠金融助力农文旅融合发展的模式, 为实现乡村全面振兴提供了可行路径与实践经验。

**关键词:** 乡村振兴; 农文旅融合; 普惠金融; 首都经济圈; 新质生产力

## Inclusive finance and integrated development of agriculture, culture and tourism in the capital economic circle under the background of new quality productivity

Bai Kexu

School of Economics, Beijing Institute of Materials Science and Technology, China Beijing 101126

**Abstract:** The integrated development of agriculture, culture, and tourism is an important strategic measure to promote rural revitalization. In the context of new quality productivity, the development direction of the integration of agriculture, culture, and tourism is shifting from quantitative expansion to quality improvement, from local exploration to comprehensive revitalization, and achieving such goals requires financial support. Inclusive finance, with its wide coverage and low threshold, can provide the necessary productive funds for the integrated development of agriculture, culture, and tourism industries. Building an integrated development model of "finance+agriculture, culture, and tourism" can effectively promote capital supply, improve the degree of rural industrial integration, and promote the extension of the agricultural, cultural, and tourism integration industry chain. The Capital Economic Circle explores the model of inclusive finance to support the integrated development of agriculture, culture, and tourism from the perspective of new quality productivity, providing a feasible path and practical experience for achieving comprehensive rural revitalization.

**Keywords:** Rural revitalization; Integration of agriculture, culture and tourism; Inclusive finance; Capital economic circle; New quality productivity

## 1 首都经济圈简介

### 1.1 简介

根据国家“十二五”规划纲要, 首都经济圈是指京津冀区域一体化发展的重要战略地区, 是以北京、天津、保定、廊坊为中部核心功能区的京津冀地区的总称。首都经济圈以京津冀城市群为主, 包括北京、天津两大直辖市, 更囊括了河北省的张家口、承德、秦皇岛、唐山、沧州、衡水、廊坊、保定、石家庄、邢台、邯郸等 11 个地级市和定州、辛集 2 个省直管市。

### 1.2 首都经济圈农文旅融合发展优劣势分析

首都经济圈农文旅融合发展的优势: 京津冀地区农业高度发达, 农产品保障能力强、特色产业集群化发展, 这些在农业上的数智化改造已经让地区的第一产业高度完善; 区域旅游业资源丰富, 有大量的景区景点; 区位优势明显, 京津冀城市群的规划让首都经济圈交流便捷, 劳务转移方便, 能受到北京、天津等大城市辐射, 可以接受城市产业转移。

首都经济圈农文旅融合发展的劣势: 农文旅融合发

展起步较晚，第一产业、第三产业间仍然界限明显，辐射面窄；部分地区资金不充足，无法统一全面的农文旅融合发展。

## 2 首都经济圈农文旅融合发展的政策支持

### 2.1 新质生产力背景下的发展

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时强调：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力<sup>[1]</sup>。”2024年1月，习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调：“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展<sup>[1]</sup>。”习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述，是对马克思主义生产力理论的创新和发展，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，同时这也给我国农业和经济发展指明了新方向。新质生产力以科技创新为核心要素，强调全要素生产率的大幅提升，换言之，新质生产力不只是要求简单的高速发展，而是需要产业全链条的创新性高质量发展，这种发展要超越传统的功能性消费，朝着精神性消费的方向迈进。

### 2.2 乡村振兴的战略要求

2017年10月18日，在党的十九大报告中习近平总书记提出乡村振兴的战略。而后，广大农村发展翻开了新的篇章。十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略<sup>[1]</sup>。我国自古以来就是农业大国，农业无论是在经济上还是在文化上都对我们有着重要的意义，它是我国不可动摇的根基。由此，对于生产力与生产关系的重构，重构后走怎样的发展道路也成为需要讨论的重点。当前，我国的主要矛盾是我国人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这个矛盾在农村中尤其明显。如何既发展农业经济又满足人民的精神需求？农文旅融合成了必行之路。

农文旅融合，各地区依托自身所拥有的农业与乡村资源，将其转化为具有文化内涵的旅游产品和体验。它以农业产品为基础，旅游休闲为形态，风土文化为灵魂，通过深入挖掘和利用农业、文化和旅游资源，实现农业、文化、旅游的协同发展，促进生产、生活、生态的同步改善，以及产业园区、居民社区、旅游景点的相互促进，最终实现原住民、新居民、旅游者的三方共赢，满足人民深层的精神价值追求。同时，文旅融合推动农业结构转型升级。它将第一、二、三产业进行有机结合，让农业单一的发展方

式朝多元化推进，在提高其经济效益的同时赋予其更深的文化内涵，让更多人了解农业、回归农业，进而投身到建设农业强国的队伍中。

## 3 普惠金融助力农文旅融合的发展路径

### 3.1 普惠金融在乡村振兴中的优势

在新质生产力背景下，通过金融产品助力农文旅融合发展，是共同推进农村发展的有效手段。京津冀首都经济圈是我国重要的粮食产区，农村需要大力发展，建设高标准农田、延长上下游产业链、农文旅融合都是发展目标。但农村农文旅产业融合项目前期投资大、回收期长，各类参与主体面临启动资金不足、资金周转不畅的问题，资金约束成为阻碍农村融合发展的关键，普惠金融这一金融产品成了解决资金来源的关键方法。2005年联合国在“国际小额信贷年”首次提出了“普惠金融”的概念，呼吁在全球范围内建立普惠金融体系。<sup>[4]</sup>“普”，即覆盖面广泛；“惠”，则是服务要实惠、便民。其目的是立足机会平等要求和商业可持续原则，以可负担的成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当、有效的金融服务。在中国，普惠金融的出现给了较难享受到金融服务的中小企业和贫困地区的居民带来便利。

在乡村振兴工程建设中，普惠金融提高了金融服务覆盖率。乡乡有机构，村村有服务，线上线下多重保障给产业发展提供支撑。提高利用效率，拓展城市社区金融服务广度和深度，显著改善城镇企业和居民金融服务的便利性；提高金融服务可得性。大幅改善对城镇低收入人群、困难人群以及农村贫困人口、创业农民、创业大中专学生、残疾劳动者等初始创业者的金融支持，完善对特殊群体的无障碍金融服务。加大对新业态、新模式、新主体的金融支持。提高小微企业和农户贷款覆盖率。普惠金融对于金融机构而言可以减少单一行业风险对整体贷款组合的影响，有助于增强机构的市场覆盖面和客户基础，保持机构稳定性。普惠金融可以提供农文旅产业融合发展所需要的生产性资金需求，用以发展产业。而且能够缓解企业融资约束，创造出更多的助农岗位。产业融合产生的新的就业岗位，能吸引更多在外务工的青年返乡，缓解农村老龄化危机，培育新农人，有利于农村经济长期发展。同时，单一地依靠政府补助来实现共同富裕是难以快速实现的，普惠金融服务能够为农村经济发展方式转型升级提供有力帮助。

(1) 普惠金融发挥资本供给效应、风险保障功能和技术溢出效应，实现高贷款量、低利率的贷款模式，满足农文旅融合发展需要的生产性资金要求。(2) 覆盖广、使用

度深、数字化程度高,可以促进农文旅产业的快速、深度融合,提高农村产业融合发展程度。(3)普惠金融打破产业链上的融资壁垒,让更多的农村产业受益于金融服务,有助于促进更多的产业参与,推动农业产业链的延伸。

普惠金融较高的使用深度和数字化程度更有助于促进农文旅融合产业的内部融合和复合融合。一方面,农文旅产业内部融合涉及农业、旅游业等单个产业的创新发展,形成科技农业、定制化旅游业等新形态,提供灵活性强和数字化程度高的金融服务。另一方面,复合融合就是以高度数字化、智能化的技术和雄厚的资金保证融合产业的稳定性,提高农村农民的融合意愿,以集群化的方式促进第一、第二、第三产业的融合发展。以普惠金融助力首都经济圈农文旅融合发展是新质生产力中创新、科技的智慧体现,也是中国农村行之有效的可行之路。

### 3.2 普惠金融助力农文旅融合发展的实践

#### 3.2.1 借力资本融合, 创建村集体农文旅经济新形态

普惠金融为农民提供资本,农民个体资本入股文旅建设,有助于农村文旅市场实现从空白向村民自营农家乐、社会资本参与农业文旅建设、村民集体经济参股文旅项目转型。以北京市怀柔区渤海镇北沟村为例,依托慕田峪长城景区资源,北沟村逐步盘活原村固有资产,农文旅融合,大力发展民宿产业,不断开拓利益来源,通过村企合作,将“沉睡”的资源和“闲置”的资产有效转化为发展资本,为发展壮大村集体经济奠定了基础。

#### 3.2.2 挖掘市场潜力, 开发具备地区特色的产品

北京市延庆区文旅资源丰富,有商业休闲度假区的开发和大量生态园区、体育公园的加持。独特的乡村文化和自然资源,为延庆区民宿群建设提供条件。许多当地农民以普惠金融的方式获得本金,修建特色民宿,成功打造“延庆人家”的特色民宿产业品牌,并构建起差异化市场。普惠金融提供的资本有效地支持地区品牌建设,延庆坚持品牌引领、创新驱动,统筹做好“长城人家”“世园人家”“冬奥人家”“山水人家”,不断擦亮公共品牌,打造文旅名片,推动地区利用长城、冬奥等文化符号,开发文旅周边产品,进一步实现产业增值、品牌延伸、价值转换;普惠金融还在一体化市场开发中发挥出作用,为实现“生产—加工—销售”的全产业链开发、立足国内外城乡市场系统布局产业链条,提供资金支持,促进产业纵向延伸、横向整合,实现农文旅一体发展。

#### 3.2.3 采取现代文旅模式, 创建新型消费场景

为更好地实现文旅经营模式的现代化转型,首都经济

圈深度挖掘本土丰厚的文旅资源,结合地区特色产业优势,通过整合要素,推动多业态融合,实现资源、要素的重组,构造文旅融合消费新场景。乡村地区在建设过程中通过普惠金融的助力能更快获得资金,抓住新的产业建设机遇。如,首都经济圈地区抓住新经济产业城建设机遇,打造出众多特色新型农文旅街区,形成特色网红新地标,并转变传统传播方式,采用直播、博览等新兴互动方式,结合线上线下互联式宣传推广,吸引周边区域市民消费体验,推动首都经济圈乡村特色产业与域外的沟通交流,带动城市农文旅市场的发展。

#### 3.2.4 演绎特色产业, 实现农文旅市场消费的提档升级

演绎特色产业是指通过产业的延伸、活化,将特色产业以更新的形式呈现,这是农文旅市场创意的体现与表达,是让消费者在沉浸式的体验中实现时空的转换。为了让更多人近距离感受传统农耕文化、乡村生活、农产品生产的魅力,进而接触本地特色产业,满足城乡居民对文化消费的需求,首都经济圈地区充分利用现代声光电技术及传媒手段,开发农文旅演绎市场,推动农深度融合,良性发展。北京市延庆区井庄镇柳沟村通过举办多样体验活动,借助新媒体平台传播,以丰富的艺术形式形象展现村庄风采,吸引众多游客参与,在满足消费者文旅消费需求的同时,也促进农民增收。

## 4 经验借鉴和启示

### 4.1 完善普惠金融政策体系

普惠金融对乡村振兴产业建设帮助巨大,但政策体系仍不完善。政府部门需要在现有政策基础上完善普惠金融延伸出的税收优惠、风险补偿机制。打破农业部门和经济部门的条块分割,与文旅部门举行联席会议共同规划设计金融助力农文旅发展。

### 4.2 金融机构创新

开发适配农文旅融合的金融产品,推出更多农文旅产业融合发展的普惠金融产品及服务,助力乡村振兴,拓宽农业金融市场,提高农文旅融合产业的市场活力和吸引力。搭建数字化金融平台,村企合作,开发农村金融APP、文旅产业大数据平台,以科技手段促进首都经济圈蓬勃发展。

### 4.3 完善产业协同机制

建立政府、金融机构、企业、农户多方协作的发展模式,通过市场的力量不断为产业发展注入能量。推动技术共享和人才培养,政府牵头,村企合作,进行农业技术推广,文旅发展培训。

**参考文献:**

- [1] 习近平. 2023 年黑龙江考察讲话[EB/OL]. 2023-09.
- [2] 习近平. 中共中央政治局第十一次集体学习讲话[EB/OL]. 2024-01.
- [3] 习近平.《中共中央关于制定国民经济和社会发展

第十三个五年规划的建议》[J]. 北京: 人民出版社,2017.

- [4] 联合国. 国际小额信贷年倡议[EB/OL].2005.

基金项目: 本文系北京物资学院“新质生产力背景下普惠金融助力首都经济圈农文旅融合发展研究”项目阶段性成果(编号: 2025010402101)。