

制度协同视角下成渝地区双城经济圈人口承载力提升的理论机制研究

刘佳

重庆交通大学土木工程学院, 中国·重庆 400074

摘要: 现有研究在制度协同的动态调节作用及制度摩擦成本的影响方面存在局限性, 本文基于制度嵌入性理论, 构建制度协同、制度嵌入性、三重路径、人口承载力提升的理论框架, 系统阐释三重路径驱动成渝地区双城经济圈人口承载力跃升。研究发现, 制度摩擦成本是制约区域人口合理流动与集聚的关键, 制度协同通过提升制度三维嵌入性降低摩擦成本, 进而实现承载力提升。本文提出从行政协同向制度协同转型的政策建议, 为成渝地区双城经济圈建设作出理论探索。

关键词: 成渝地区双城经济圈; 人口承载力; 制度协同; 制度嵌入性

Theoretical Mechanism Study on Enhancing the Population Carrying Capacity of the Chengdu-Chongqing Twin-City Economic Circle from the Perspective of Institutional Synergy

Liu Jia

School of Civil Engineering, Chongqing Jiaotong University, China Chongqing 400074

Abstract: Existing research has limitations regarding the dynamic regulatory role of institutional coordination and the impact of institutional friction costs. Based on the theory of institutional embeddedness, this paper constructs a theoretical framework comprising institutional coordination, institutional embeddedness, triple pathways, and the enhancement of population carrying capacity, systematically explaining how the triple pathways drive the leap in population carrying capacity of the Chengdu-Chongqing twin city economic circle. The study finds that institutional friction costs are key constraints on the rational flow and agglomeration of the regional population, and institutional coordination reduces friction costs by enhancing the three-dimensional embeddedness of institutions, thereby achieving an increase in carrying capacity. This paper proposes policy recommendations to transition from administrative coordination to institutional coordination, making a theoretical contribution to the construction of the Chengdu-Chongqing twin city economic circle.

Keywords: Chengdu-Chongqing twin-city economic circle; Population carrying capacity; Institutional coordination; Institutional embeddedness

0 引言

人口承载力研究已形成从资源环境约束论到经济系统承载力论的演进脉络。早期研究以资源环境为切入点, 如将北京人口承载力定义为在资源能源约束下可维持的人口规模^[1], 通过生态承载力模型评估重庆三峡库区人口容量^[2]。这类研究强调自然资源对人口规模的刚性约束, 但普遍忽视制度因素的作用。随着区域协同发展需求增强, 研究视角逐步拓展至经济系统层面。如将互联网覆盖率、人均可支配收入等制度性指标等纳入长江经济带综合承载力^[3]; 从产业布局与公共服务配置角度研究城市群内部节点城市

人口承载力的差异^[4]。关注成渝地区双城经济圈的特殊性, 强调其双核驱动模式对人口集聚的促进作用, 但未深入探讨制度协同机制^[5]。现有研究对制度协同与人口承载力关系的理论探索较为薄弱。如从要素流动角度提出人口流动背景下区域承载力的差异, 但未明确制度协同的中介作用^[6]; 对长江上游地区人口承载力进行研究, 虽提及政策壁垒对人口分布的影响, 但缺乏系统性分析^[7]。

现有研究存在三个方面的不足之处, 一是理论层面的不足, 将人口承载力视为资源环境约束的函数, 忽视制度因素的动态调节作用, 未构建制度与承载力的直接机制模

型^[1,8]；二是实证层面的不足，依赖静态统计指标，缺乏对制度摩擦成本的量化分析，如测算西部地区人口承载力时未纳入成渝税收政策差异对人口流动的影响^[9]；三是方法层面的不足，未系统性定义“制度嵌入性”概念，缺乏对制度协同演进阶段的理论划分^[3,4]。

本文针对上述不足，从制度协同视角构建理论框架，突破传统人口承载力研究范式，通过构建制度嵌入性与承载力提升的理论链条，为人口承载力研究提供制度协同视角，阐释制度协同如何通过要素流动优化、公共服务均等化、空间治理升级三重路径驱动承载力跃升，审视人口承载力的理论内涵与实践路径。

1 三重路径驱动人口承载力提升的理论机制拆解

制度协同对成渝地区双城经济圈人口承载力的提升作用，主要通过要素流动优化、公共服务均等化、空间治理升级三重路径实现。这三条路径并非孤立存在，而是以制度嵌入性提升为核心纽带，通过降低区域间制度摩擦成本，形成协同、优化、提升的闭环逻辑，共同推动区域人口承载力从资源约束导向向制度质量导向转型^[10]。

1.1 要素流动优化路径的机制拆解：制度协同破解要素流动壁垒

要素流动是区域经济活力与人口集聚能力的核心支撑，而行政壁垒导致的制度碎片化，是制约要素跨区域高效配置的关键瓶颈。制度协同的核心作用，在于通过统一跨区域政策标准、消除差异化监管壁垒。从理论逻辑看，制度协同基于区域产业共性与要素需求的适配性设计，确保制度供给与市场主体需求精准匹配，降低企业跨省经营的交易成本，减少要素流动的显性制度障碍。在产业链层面，制度协同可化解区域间产业政策差异引发的协同梗阻，推动产业链上下游在区域内形成分工、协作、互补的整合格局，避免因政策洼地导致的要素无序竞争，进而提升产业链整体效率与要素吸附能力^[15]。针对人才这一核心生产要素，制度协同通过打破人才跨城流动的身份限制与服务壁垒，使人力资源配置更贴合区域产业布局与发展需求，为人口承载力提升提供人岗适配的制度保障。

1.2 公共服务均等化路径的机制拆解：制度协同缩小服务差异梗阻

公共服务的区域差异，是人口跨区域流动的隐性制度障碍，也是导致区域人口承载力核心城市过载、周边城市不足的重要原因。制度协同通过构建区域统一的公共服务标准体系与共享机制，可有效缩小公共服务供给差距，使

公共服务从人口流动的阻力转变为人人口集聚的吸引力。从理论维度看，制度协同对公共服务的优化作用，体现在医疗服务领域通过统一医保结算规则、互认医疗资质标准，消除异地就医报销壁垒与服务差异，使公共医疗服务突破行政边界限制，形成区域一体化的服务网络。在教育领域，制度协同通过建立跨区域共享机制，打破教育资源的区域垄断，推动优质教育资源向周边城市辐射，减少因教育资源不均导致的被动性人口流动，引导人口分布与公共服务供给相适配。针对养老服务这一民生重点领域，制度协同通过统一长护险评估标准、互认养老机构资质、衔接养老服务补贴，解决人口随迁过程中的养老顾虑，推动养老服务资源在区域内均衡布局，为老龄化背景下的人口承载力提升提供全生命周期制度支撑。

1.3 空间治理升级路径的机制拆解：制度协同优化空间承载格局

区域空间结构的失衡，会导致核心城市人口过度集聚、周边城市发展滞后，进而制约区域整体人口承载力。制度协同通过构建全域统筹、分工有序的空间治理机制，可优化城市功能布局与人口分布格局，实现人口承载力的区域整体提升。从理论逻辑出发，制度协同对空间治理的升级作用，体现在通过统一区域空间规划标准，避免各城市各自为政的空间开发，推动核心城市与周边城市形成功能互补、错位发展的布局，引导人口向资源环境承载能力较强的区域集聚。在基础设施领域，制度协同通过构建互联互通的网络和平台，缩短区域时空距离，强化核心城市对周边城市的辐射带动作用，使周边城市具备承接核心城市人口外溢与产业转移的基础条件，缓解核心城市人口压力^[13]。在生态保护领域，制度协同通过建立跨区域共治机制，统一生态保护标准、明确生态责任分工，确保区域生态系统的整体性与稳定性，为人口长期集聚提供可持续的生态空间，避免因生态破坏导致的承载力透支。

2 政策启示：人口承载力提升导向下制度协同的实践路径

成渝地区双城经济圈人口承载力提升的核心政策导向，在于推动协同模式从行政协调向制度规则转型。通过将要素流动、公共服务、空间治理的协同需求深度嵌入制度设计，把阶段性协同成果转化为长效机制，从根源上破解区域发展失衡的制度梗阻。结合前文理论机制与实践案例，提出三方面核心政策解读：

2.1 要素流动：以制度统一破除政策壁垒

要素自由流动是提升区域人口承载力的经济基础，政

策核心在于通过制度统一消除跨区域政策壁垒。协同方向包括：在人才流动领域，优化户籍互认与社保、公积金跨区域衔接机制，优先保障重点领域人才跨城流动的制度便利；在产业发展领域，参照川渝高竹新区政策协同经验，统一区域内优势产业的政策导向，避免因税收优惠、产业补贴差异形成的要素无序竞争；在市场配置领域，搭建跨区域要素交易平台，畅通各类生产要素跨省流通渠道，降低市场主体跨省布局的制度性成本。政策本质是通过规则统一，构建开放融合的区域要素市场，以要素配置效率提升夯实人口承载力的经济支撑。

2.2 公共服务：以标准衔接强化民生共享

公共服务均等化是降低人口流动制度性障碍的关键，政策重点在于通过标准衔接与机制创新实现民生共享。在养老服务领域，聚焦养老机构备案、护理人员资质互认等核心环节，推动跨区域养老服务规则统一；在教育服务领域，依托《推动成渝地区双城经济圈教育协同发展框架协议》，建立义务教育师资跨区域流动机制，促进优质教育资源向区域内均衡辐射。推进川渝公共服务一体化，推动公共服务从区域专属向区域共享转型^[12]。政策核心是通过服务标准统一与财政保障，消除人口流动的民生顾虑，拓展人口承载力的空间维度。

2.3 空间治理：以机制创新保障生态与规划协同

空间治理协同是实现区域人口承载力整体提升的重要支撑，政策核心在于通过机制创新固化协同成果。在生态保护领域，探索建立生态投入与利益共享挂钩机制，充分调动各区域生态保护的积极性；在规划实施领域，构建支撑新发展格局的国土空间体系，增强区域整体竞争力和综合承载力。政策本质是通过机制固化与监督保障，实现区域空间布局优化与生态可持续发展，释放人口承载力的整体潜力。

从行政协同到制度协同，本质是通过规则统一与机制创新降低区域摩擦成本。唯有将要素、服务、空间的协同需求嵌入制度设计，才能为人口承载力持续提升提供稳定制度支撑，助力成渝地区打造全国区域协同发展的标杆。

3 结语

本文通过构建制度协同、制度嵌入性、承载力提升的理论链条，突破传统研究范式，为人口承载力研究提供价值锚点。本文进一步分析了成渝地区核心与周边发展失衡的深层制度根源，为区域协同发展提供理论支撑。研究表明，成渝地区“中部塌陷”并非源于资源禀赋差异，而是制度性因素导致的区域发展失衡。因此，本文提出制度协

同是人口承载力提升的核心引擎，推动人口承载力研究从数量导向转向制度质量导向。本文构建的理论框架表明，制度协同通过要素流动优化、公共服务均等化、空间治理升级的三重路径驱动人口承载力跃升，为区域协同发展提供了新的理论视角。本文研究仍具有一定的局限性，可从以下几个继续深化，包括对不同区域制度嵌入性差异的探索，拓展制度协同视角，深化制度嵌入性测度研究，研究制度协同与区域竞争力的关系，研究制度协同与人口承载力的量化关系，为政策制定提供更精确的依据等方面。

参考文献：

- [1] 周敏. 资源约束下北京人口承载力研究[D]. 北京工业大学, 2013.
- [2] 陈超. 重庆三峡库区人口承载力研究[D]. 重庆工商大学, 2010.
- [3] 王明杰, 余斌, 李卓凡等. 长江经济带综合承载力时空分异特征及其影响因素研究[J]. 信阳师范学院学报(自然科学版), 2020,33(02):235-243.
- [4] 李国平, 崔丹. 我国城市群人口和经济承载力及其提升策略[J]. 改革, 2022,(07):37-48.
- [5] 李果. 成渝打造中国经济第四极, 增强西部人口、经济承载力[N]. 21 世纪经济报道, 2021-10-22(005). DOI:10.28723/n.cnki.nsjbd.2021.004358.
- [6] 阳天. 人口流动背景下中国人口承载状态的区域差异及其演变研究[D]. 云南大学, 2021.
- [7] 舒克盛. 长江上游地区人口承载力研究[D]. 重庆工商大学, 2008.
- [8] 周林英. 中国城市综合承载力测度及其地区差异、动态分布特征分析[D]. 桂林理工大学, 2020.
- [9] 朱红波, 吴熙, 袁愿. 基于土地自然与经济双重属性的西部地区人口承载力测算[J]. 长江流域资源与环境, 2018,27(12):2684-2696.
- [10] 刘长辉, 周君, 王雪娇. 经济区与行政区适度分离视角下跨区域要素流动与产业协作治理路径研究——以成渝地区阆中市、苍溪县、南部县三县(市)为例[J]. 规划师, 2022,38(06):51-56.
- [11] 国家发展和改革委员会. 经济区与行政区适度分离视角下跨区域要素流动与产业协作治理路径研究. [EB/OL]. 2022-09-27. https://www.ndrc.gov.cn/wsdwhfz/202209/t20220927_1336464_ext.html.
- [12] 四川省人民政府, 重庆市人民政府. 推进川渝公共服务一体化深化便捷生活行动事项(2024 年版)[EB/

OL].2024-02-20.http://scdfz.sc.gov.cn/gzdt/zyhy/cyscj/content_138636.

[13] 国家发展和改革委员会, 交通运输部.成渝地区双城经济圈综合交通运输发展规划[EB/OL]. 2022-02-28.
<https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/ztzl/xxczhjs/ghzc/202202/>

P020220228602740931362.pdf.

基金项目: 重庆市教育委员会人文社会科学研究项目, 成渝地区双城经济圈人口承载力及其提升策略研究。

作者简介: 刘佳(1987.08.06), 女, 汉族, 重庆, 硕士研究生, 讲师, 研究方向: 人口学。