

# 新质生产力赋能区域经济高质量发展策略研究——以南充市为例

李天飞

南充文化旅游职业学院, 中国·四川 南充 637400

**摘要:** 区域经济是我国经济的重要组成部分, 2024 年 12 月, 中央经济工作会议明确提出 2025 年要抓好加大区域战略实施力度, 增强区域发展活力这一重要任务, 要求发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应, 积极培育新的增长极。新质生产力是推动区域经济高质量发展的关键力量, 本文以南充市为研究对象, 分析了南充市新质生产力发展的基础和瓶颈, 针对南充市产业特点、经济发展现状, 从市内外不同角度提出新质生产力赋能区域经济高质量发展的策略, 为提升南充市经济高质量发展提供参考。

**关键词:** 新质生产力; 区域经济; 高质量发展; 南充市

## Research on Strategies for New-Quality Productivity Empowering High-Quality Regional Economic Development——A Case Study of Nanchong City

Li Tianfei

Nanchong Vocational College of Culture and Tourism, China Sichuan Nanchong 637400

**Abstract:** Regional economy is an important component of China's economy. In December 2024, the Central Economic Work Conference explicitly proposed that a key task for 2025 is to strengthen the implementation of regional strategies and enhance the vitality of regional development. It required giving full play to the superimposed effects of the coordinated regional development strategy, major regional strategies and the functional zoning strategy, and actively fostering new growth poles. New-quality productive forces are a crucial driving force for the high-quality development of regional economies. Taking Nanchong City as the research object, this paper analyzes the foundations and bottlenecks of the development of new-quality productive forces in Nanchong. In light of the industrial characteristics and current economic development status of Nanchong, it puts forward paths for new-quality productive forces to empower the high-quality development of the regional economy from both internal and external perspectives of the city, providing a reference for improving the high-quality economic development of Nanchong City.

**Keywords:** New-quality productive forces; Regional economy; High-quality development; Nanchong City

## 0 引言

生产力是推动经济发展的引擎, 历史上经济发展重大转变都因生产力的变革而发生。2023 年习近平提出新质生产力这一新的马克思主义生产力, 意味着我国的经济将以新质生产力为引擎, 实现高质量发展。

## 1 新质生产力的科学内涵和基本特征

新质生产力是习近平总书记在马克思主义生产力理论上结合中国实际提出的一种新的生产力, 这既是对马克思主义生产力的继承, 又是对马克思主义生产力的丰富与创新, 笔者认为他有两大特征, 一是“新”, 二是“质”。

“新”体现在新技术, 新要素, 新产业<sup>[1]</sup>。新技术在生产过程中起着关键作用, 如人工智能、量子技术等, 新技

术已经成为当今世界经济发展的主动力, 谁掌握了这些先进的技术, 谁就能驶入经济发展的高速路。更多新的资料成了生产要素, 如以数据为生产要素, 形成了数字经济。新质生产力催生了大量新产业, 如: 低空经济、人工智能、量子科技、生物制造、绿色能源等新兴产业。

新质生产力更加注重“质”的改变, 它具有高“品质”, 广“性质”, 多“维质”的特性。新质生产力下生产的物资不仅仅满足基本功能需要, 更具人性化, 智能化、科技化, 精品化, 充分彰显高品质。今天的经济追求低能耗、高科技、严环保的发展模式, 新质生产力具有创新性, 同时兼具绿色、协调、开放、共享等广泛的性质。广泛性质决定了它具有多维质性, 新质生产力既注重经济效益,

又注重政治效益；既注重生态效益，又注重社会效益；既注重短期效益，又注重长期效益。

## 2 新质生产力与区域经济高质量发展的关系

2024年《中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报》提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持以质取胜。区域经济高质量发展要求以质量和效益为核心，实现经济、社会、生态协同发展。新质生产力是以科技创新为主导、以数字化智能化为核心、以绿色低碳为底色的新型生产力形态，其核心是通过技术突破和要素重构提升生产效率与质量；它推动的新产业具有非常强的创新性、竞争力、优越性，极具活力且绿色低碳，它的科学内涵和特征高度契合高质量发展的要求，新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，可以说新质生产力是经济高质量发展的第一动力。

## 3 南充市新质生产力与区域经济发展概况

### 3.1 南充市区域经济发展概况

2024年末常住人口548.9万人，地区生产总值（GDP）2861.7亿元，增长5.1%，总量位居四川省第五位，人均GDP52030元，增长5.6%。第一产业增加值471.0亿元，增长2.6%；第二产业增加值778.5亿元，增长3.4%；第三产业增加值1612.2亿元，增长6.8%。三次产业结构由上年的16.6:27.9:55.5调整为16.5:27.2:56.3，对经济增长的贡献率分别为9.3%、19.3%和71.4%<sup>[2]</sup>。

### 3.2 南充市新质生产力培育与经济高质量发展的现实基础

#### 3.2.1 科技创新资源

截止2024年末，全市共有普通高校7所，研究生培养单位2个，在校生9.8万人，其中研究生0.8万人<sup>[2]</sup>；科研院所12所，省市级院士（专家）工作站13个、产业发展研究院13个<sup>[3]</sup>。全市现有各类人才99.67万名，其中中国省特聘专家103名、各类科技人才11.6万名，柔性引进院士20名<sup>[3]</sup>。PCT专利申请3件，省级工程技术研究中心2个，省级企业技术中心38家，科技创新平台56个，高新技术企业283家；省级高新技术产业园区1个；国家级农业科技园区1个；科技企业孵化器国家级1个，省级科技企业孵化器5个；省级大学科技园1个；省级众创空间2个；国家级星创天地4个，省级科技成果49项<sup>[2]</sup>。

#### 3.2.2 产业转型实践

南充构建“3+2+3”产业体系。锚定高端化、绿色化、智能化发展目标，大力推进汽车汽配、化工轻纺、食品医药“三大支柱性产业”转型焕新；持续壮大电子信息、高

端装备制造“两大成长性产业”；布局低空经济、氢能、人工智能“三大新赛道产业”。鼓励企业实施核心技术攻关，增强综合竞争力，加快打造富有南充特色的新质生产力<sup>[4]</sup>。出台《南充市工业领域重点产业“链长制”工作方案》，通过“链长制”打造产业集群展，针对氢能产业、低空经济、人工智能、电子信息、高端装备制造等产业，实施“一链一策”，设立8个产业链专班，为全市新质生产力发展奠定基础<sup>[5]</sup>。

#### 3.2.3 政策环境

南充市认为人才是创新之核、发展之要、强市之基，采取积极、开放、有效的人才政策，出台“嘉陵江英才工程”“果州优才计划”等引才办法，为南充市八大产业链企业、社会民生事业单位、高校院所及各类科研平台等重点领域引进急需紧缺人才。自2024年起南充市政府及市级部门陆续出台了一系列关于促进新能源、数字经济、人工智能等新产业的政策措施，如：《南充市支持氢能产业发展的若干政策措施》《加快数字经济高质量发展的实施意见》《南充市支持人工智能产业高质量发展的若干措施》。

## 4 南充市新质生产力赋能经济高质量发展的瓶颈与挑战

### 4.1 科技创新能力不足，核心驱动力薄弱

#### 4.1.1 高端创新人才匮乏

人才是创新的核心要素，习近平强调，人才是第一资源。虽通过一系列引才政策，吸引了一批人才来南创新创业，但还存在高端人才总量偏小，高技能人才占比偏低，结构不合理、流失率大等问题。根据南充市统计年鉴2024显示，全市研究人员2825人，仅占全市常住人口的0.05%<sup>[6]</sup>。一方面，本地产业及经济发展水平不高，高校毕业生留南率低；另一方面由于城市知名度不高、配套设施不够完善以及创新环境有待提升等原因导致外地高端人才引进难度较大。

#### 4.1.2 研发投入强度偏低

2023年科学技术支持费用占一般公共预算的0.24%，在科学技术上的投入较少；全市科学研究和技术服务项目共10个，其中新开工项目1个，全部建成投产项目4个，项目建成投产率仅为40%<sup>[6]</sup>。同时南充市的政产学研融合不深，尹益民就南充市的生命科学政产学研的现状进行了分析，发现主要有政策支持不足，科研合作不足，创新氛围不足、人才流失资金投入不足，成果转化与知识产权保护不足等问题<sup>[7]</sup>。

## 4.2 产业结构升级滞后, 新质生产力融合不足

### 4.2.1 传统产业能级较低

南充产业门类虽较为齐全, 但主要以传统产业为主, 现代产业较少, 产业能级较低。以农业为例, 南充是农业大市, 但现代化水平低, 产业链处于价值链中低端。2024年全市建成现代农业园区 116 个, 农业产业化市级重点龙头企业 256 家<sup>[8]</sup>, 省级 68 家, 占全省的 6.5%, 国家级仅 1 家, 而四川共有国家级 111 家, 仅占全省的 0.9%。还存在农业产业链不长、经营主体不强, 龙头企业少、品牌影响力不大, 农业创新动能不足、要素保障薄弱等问题<sup>[8]</sup>。

### 4.2.2 新兴产业数量较少

2023 年末, 全市从事战略性新兴产业生产的规模以上工业企业法人单位 106 个, 占规模以上工业企业法人单位的 10.9%; 规模以上新兴服务产业企业法人单位 66 个, 占规模以上服务业企业法人单位的 8.1%; 规模以上高技术制造业企业法人单位 73 个; 占规模以上制造业企业法人单位的 8.3%, 规模以上高技术服务业企业法人单位 42 个, 占规模以上服务业企业法人单位的 5.2%<sup>[9]</sup>, 企业规模较小, 缺乏龙头企业。

## 4.3 要素保障体系不完善, 发展支撑能力有限

### 4.3.1 激励机制不完善

南充市虽然出台了一些促进新质生产力和新兴产业发展的政策, 但是涵盖的产业类型较少, 对企业创新的奖励力度不够, 有关传统产业的转型升级的政策更是寥寥无几。政策的金融支持力度不够, 如《加快数字经济高质量发展的实施意见》只在政策支持下提到了设立数字经济发展专项资金, 引导金融机构和社会资本投向数字经济领域, 并没有具体的金融支持政策, 导致科技创新企业的信贷产品单一, 企业融资渠道狭窄。

### 4.3.2 基础设施有待优化

南充市的交通网络还不够发达, 虽拥有两座机场, 但航线较稀, 班次较少, 运量不大, 枢纽能级不高。缺少如时速 350 公里的高速铁路主通道, 高速公路条数较少, 市内未形成县县高速或快速通道相连, 北上东出能力受限。水路运输更是瓶颈, 境内仅嘉陵江一条航道, 等级偏低, 港口功能不健全。全市数字化、智能化企业较少, 数字化基础设施覆盖不均衡, 缺乏大型物流枢纽, 物流“公转水”, “公转铁”效率低, 导致物流成本高。

## 4.4 区域协同发展不足, 资源整合能力薄弱

### 4.4.1 市外联动共享不顺畅

南充市位于成渝经济圈内, 但与成渝两地联动不够,

产业关联较少, 由于南充与成渝产业结构层级差异大, 距离较远, 很少承接成渝两地的产业转移。成渝作为中心城市, 在就业机会、薪资水平、基础设施等多方面优于南充, 部分企业、高校、人才反而受到成渝的虹吸效应而逃逸。川渝在不断推进公共服务, 人才资源、政策保障等方面实现共享, 在实际中存在政策的区域性, 市场的保护性, 信息的通畅性、人才的流动性等因素很难与成渝实现资源、人才和机制共享。与成渝的联动共享如此不易, 与其余省市的联动共享更是难上加难。

### 4.4.2 市内区域发展不均衡且差异小

南充下辖 3 区 5 县 1 市, 县市区之间经济发展水平不均衡, 2024 年各县、市、区统计局发布的数据显示, GDP 排名第一的顺庆区 547.58 亿元, 第二名南部县 481.80 亿元, 第三名阆中市 306.90 亿元, 前三名 GDP 差异较大, 第九的蓬安县 220.70 亿元, 第一名约是最后一名的 2.5 倍。各区市县农业占比较大, 粮油产业基本都是各地的主要产业之一。市内以传统制造业为主, 缺乏大型企业, 科技企业, 缺乏诸如芯片制造、大数据与云计算、人工智能、航天航空、量子通信等新兴产业, 其余产业相似度高, 如顺庆区、高坪区、蓬安县均主要发展电子信息产业, 导致市内产业同质化竞争严重。

## 5 新质生产力赋能南充市经济高质量发展的策略

### 5.1 构建新质生产力“创新驱动”核心引擎

#### 5.1.1 大力实施人才强市战略

创新是发展的第一动力, 尤其是高质量发展, 而人才是创新的源泉, 离开了人才, 创新就是无水之源, 无本之木。南充要充分认识到人才对创新的决定性作用, 大力实施人才强市战略。人才引进不能全面开花, 重点在本地特色优势产业、新兴产业、未来产业方面引进国内外顶尖人才, 靶向引进高端人才, 这些人才往往具有“蜂王效应”, 能带来和吸引其余人才。同时利用本地高校和科研院所大力培养研究人才、技能人才, 通过外引内培建立一支集研究型、技能型、复合型的群英荟萃强大的人才队伍。最大限度地优化人才事业发展和生活所需的良好环境, 让外地人才想进来, 愿留下, 本地人才不外流, 扎下根, 各类人才各展其长、各尽其能, 形成“人尽其才、才尽其用、用有所成”的良好态势, 为南充社会经济高质量发展注入强劲人才动力。

#### 5.1.2 加大研发投入力度

除了人才保障外, 还需要为人才提供良好的创新平

台,南充要鼓励各科研院所和高校积极申报建设国、省重点实验室、工程技术研究中心,推动产学研合作基地升级,充分利用这些实验室、中心和基地争取科研项目,将人才推到科研的高地。政府要在经济、物质等方面全力保障,设立科研创新发展基金,引导金融机构,科研院所、高校、企业增加研发资金,形成政府、金融、企业等相关单位积极支持科研的良好氛围。政府要积极搭建科研成果转化平台,联通科研成果和生产企业之间的桥梁,完善成果转化激励机制,培育科技服务机构,使科研成果转化为企业的生产力和生产效益。

## 5.2 运用新质生产力推动“产业升级”重点突破

### 5.2.1 加速传统产业智能化改造

新质生产力并不是一味地排斥传统产业,传统产业可通过革新升级走上新质生产力的道路,南充要对传统产业进行升级改造,推广工业机器人、智能生产线应用,开展数字化车间建设。如农业、汽车汽配、化工轻纺、食品医药等传统产业需要引入新的技术方法、生产设备、加工工艺等使其朝着智能、绿色、数字化方向发展。

### 5.2.2 瞄准未来布局新兴产业

改造传统产业的同时要抢占先机,瞄准新兴产业、未来产业,优先布局量子通信、人工智能、大数据算力等极具新质生产力的产业。培育壮大电子信息、高端装备、生物医药等产业集群,打造产业园区,形成规模效应;鼓励支持企业做大做强,做优品质,培育形成龙头企业,塑造南充品牌产业。

### 5.2.3 推动服务业提质增效

如果说农业、工业是经济发展的硬件,那么服务业就是一个地方经济发展的软件,衡量一个地方的综合实力,既要看经济总量,也离不开科技、贸易、教育、交通、医疗等各领域软硬实力的加持,因此需要对服务业进行提质增效,为其注入新质生产力,使其焕发新的生机和活力;南充可发展旅游经济、数字经济、现代物流、科技服务等服务产业,促进产业融合,提升南充软实力。

## 5.3 打造“优质高效”发展环境,激发新质生产力活力

### 5.3.1 健全政策协同机制

生产力需要与之匹配的生产关系,南充须打造优质高效的发展环境,为新质生产力提供良好的生产关系。从全市出发,做优顶层设计,健全关于新质生产力发展的政策协同机制,协同多部门业务资源,整合多部门政策资源,制定全市新质生产力发展规划,统筹布局产业发展。在该

规划下有序制定具体产业的发展方案,具体产业的发展政策不能一意孤行,需会同相关部门,征求意见;相关部门要参与其中,打好配合,形成合力。

### 5.3.2 优化营商环境:加强知识产权保护

要进一步优化营商环境,深化“放管服”改革,放宽市场准入原则,减少不必要的行政许可和审批;简化企业审批流程,推行“一网通办、一窗通取”,提升政务服务效率,推进政务服务数字化、网络化,实现线上办理、快速办理,让数据多跑路,人员少跑路,让职能部门和人员多为企业想,少为企业难。坚持有效市场和有为政府相结合;充分发挥好市场和政府的作用。多要素保障企业发展,在土地、税收、能源、物流等方面给予良好保障,做好企业发展的后勤保障工作。为企业开源节流,拓宽企业融资渠道,降低融资条件,为企业开源,通过税收、减免、补贴等形式为企业节流,强化金融精准赋能。

## 5.4 深化“区域协同”发展格局,拓展新质生产力发展空间

### 5.4.1 主动融入成渝双城经济圈

经济发展不能闭门造车,要主动走出去融入大市场,避免以自我为中心坐井观天。成渝经济圈是我国西部地区发展水平最高的地区,南充本在圈内,要积极主动融入成渝双城经济圈,最大限度地承接其产业转移,针对其主要产业布局下游产业;对标成渝实现营商环境标准统一,实现资质互认、流程互通、数据共享,共享科技资源,共建产业园区,与周边城市建立协同发展机制抱团取暖。

### 5.4.2 加强市内区域联动发展:统筹各县市区产业布局

从市域层面出发,绘制一张全市重点产业布局规划图,指导各县市区产业发展,对于确需夸县市发展的产业,由市级部门牵头,高位决策,充分利用各地优势条件,形成规模产业或产业链。南充市各县域主导产业不明显,产业趋同,在一定程度上制约了本地区经济发展<sup>[10]</sup>,各县市区要避免同质化竞争,在市域规划下结合自身实际,资源互补,错位发展,确立县域经济发展的支柱产业。

### 5.4.3 深化跨区域合作

党的二十届四中全会通过的“十五五”发展规划建议提出建设强大国内市场,加快构建新发展格局,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点和堵点,南充要放眼全国,避免地方保护主义,打破壁垒,主动拥抱国内大市场,与国内产业大市、产业强市深化合作,优势互补,共同培育产业链、创新链,实现互利共赢。

## 6 结语

新质生产力是习近平新时代中国特色社会主义思想的先进生产力，是南充市经济高质量发展的必然选择和核心动力。南充市虽然面临着人才紧缺、技术创新不足、产业结构传统、市场保障要素不完善、区域协同不够等多重困难。但仍然具备培育和发展新质生产力的基础，需要从“创新驱动、产业升级、要素保障、环境优化、区域协同”等方面构建新质生产力发展策略体系。通过新质生产力赋能，实现区域经济高质量发展，建成新质生产力发展示范区，成为区域经济高质量发展典范。

### 参考文献：

- [1] 蒋永穆, 乔张媛. 新质生产力: 逻辑、内涵及路径[J]. 社会科学研究, 2024(1):10-18.
- [2] 南充市统计局. 2024年南充市国民经济和社会发展统计公报[R]. 2025.04.
- [3] 杨晓江. 人才强市——打造川东北创新人才集聚地[EB/OR]. 南充机关党建. 2024-05-14.<http://ncjggw.gov.cn/>.
- [4] 高寒. 四川南充: 因地制宜发展新质生产力着力构

建“3+2+3”产业体系[EB/OL]. 中国改革网. 2024-11-18.  
[www.cfgw.net.cn](http://www.cfgw.net.cn).

- [5] 李奎. 南充: 推进“链长制”打造现代产业集群[EB/OL]. 腾讯网. 2024-05-21.<https://www.qq.com>.
- [6] 南充市统计局. 南充市统计年鉴-2024[M]. 2025.04.
- [7] 尹益民, 周盈, 李成帅. 政产学研视域下南充市生命科学协同创新发展路径研究[J]. 中国科技产业. 2024(1):64-67.
- [8] 中共南充市委政研室课题组. 推动南充由农业大市向农业强市跨越[J]. 当代县域经济, 2024(4):8-11.
- [9] 南充市第五次全国经济普查领导小组办公室. 南充市第五次全国经济普查公报(第六号)[EB/OL]. 南充市统计局. 2025.06.
- [10] 倪香芹, 黄丽天. 南充县域经济发展研究[J]. 商业观察, 2021(33):33-35.
- 基金项目: 课题项目: 本文系南充市社会科学界联合会“十四五”规划课题: 新质生产力赋能区域经济高质量发展的策略研究(NC25B397)。
- 作者简介: 李天飞(1986-), 男, 汉族, 四川阆中人, 硕士研究生, 讲师, 研究方向: 旅游规划与乡村旅游。