

# 数字经济背景下税收征管优化的实施路径研究

陈珏

杭州电子科技大学会计学院, 中国·浙江 杭州 310018

**摘要:** 数字经济背景下税收征管优化实施路径的探讨, 是目前财政管理领域的重要课题, 随着数字技术的快速发展和经济数字化程度的持续提升, 传统税收征管模式面临着极大的、前所未有的挑战, 数字经济表现出的虚拟性、跨地域性与数据密集型的特点, 使传统征管方式在准确性、及时性和有效性方面呈现显著短板。本文深入剖析数字经济对税收征管带来的冲击及影响, 有条理地梳理当前税收征管的主要问题, 提出有针对性的优化举措与具体落实途径, 构建顺应数字经济发展的现代化税收征管体系, 需借助法律制度、技术支持、国际合作等多维度协同推动。

**关键词:** 数字经济; 税收征管; 优化路径

## Research on the Implementation Path of Optimising Tax Collection and Management in the Context of the Digital Economy

Chen Jue

School of Accounting, Hangzhou Dianzi University, China Zhejiang Hangzhou 310018

**Abstract:** The discussion on the implementation path of optimising tax administration in the context of the digital economy is an important topic in the field of fiscal management. With the rapid development of digital technology and the continuous advancement of economic digitalisation, traditional tax administration models are facing significant and unprecedented challenges. The virtual, cross-regional, and data-intensive characteristics of the digital economy highlight notable shortcomings in the accuracy, timeliness, and effectiveness of conventional tax administration methods. This paper thoroughly analyses the impact and influence of the digital economy on tax administration, systematically identifies the main issues in current tax administration, proposes targeted optimisation measures and specific implementation paths, and aims to construct a modern tax administration system that aligns with the development of the digital economy, leveraging multidimensional collaboration through legal frameworks, technological support, and international cooperation.

**Keywords:** Digital economy; Tax collection and administration; Optimisation paths

## 0 引言

数字经济作为新诞生的经济形态, 正显著改变全球经济的格局和社会生产生活的样式, 其发展迅速、影响广泛, 数字经济的发展催生经济增长新动力, 并且对传统税收征管体系提出了严峻考验, 数字化交易呈现出隐蔽性强、跨境流动性大、价值创造地难确认等特点, 致使现行税收征管制度在应对数字经济挑战时显得无能为力<sup>[1]</sup>。不同国家税务机关普遍面临税基侵蚀、利润转移、税收流失等问题, 在此背景下, 搭建适配数字经济特性的现代化税收征管体系, 成为各国政府和学术界聚焦的重大现实难题, 探索数字经济背景下税收征管优化的有效路径, 对保证国家税收安全、促进数字经济有序发展有着重要的理论与实践意义。

## 1 数字经济税收征管面临的主要问题

### 1.1 征管制度滞后问题

现有的税收征管制度依托传统实体经济而建立, 其设

计理念及操作框架和数字经济运行特点存在显著差异, 数字经济当中无形资产交易、数据要素流通、平台经济模式等新型商业形态, 在现行法律框架之内往往没有明确的税收处理办法, 传统的收入确认原则、纳税地点确认标准、税基计算手段等核心制度要素, 在面对数字经济复杂多样的商业模式时难以有效适用<sup>[2]</sup>。许多数字服务的提供具有即时性、全球性特征, 传统属地管辖原则不易有效开展, 税收征管制度的滞后同样体现在对数字经济价值创造链条认知不足, 不能精准识别和衡量数字经济活动的实际税收贡献, 这种制度的不匹配引发税收征管实践出现一系列困难和异议。

### 1.2 技术手段不足问题

税务部门现有的技术装备及信息系统, 应对海量数字交易数据处理的能力有限, 不能契合数字经济时代精细化征管诉求, 惯常的人工审核、抽样检查等模式, 面对成

百万笔数字交易,效率低下,数据采集、处理、分析的技术水平落后,未有效应用大数据、人工智能、区块链等前沿技术。税务信息系统跟其他政府部门、金融机构、互联网平台之间的数据共享机制存在短板,形成信息互不连通局面,税务人员专业技能结构跟数字经济征管需求的差距颇为明显,既掌握税收业务又熟悉数字技术的复合型人才比较稀缺,技术手段不足直接影响税收征管的精准度以及覆盖面积,带来较大的税收流失潜在空间<sup>[1]</sup>。

### 1.3 跨境税收监管难题

因为数字经济的跨境特性,传统国别税收管辖权面临严峻的挑战,跨国数字企业利润分配与税收归属问题愈发复杂,诸多大型互联网平台企业借助复杂关联交易做安排,把利润转去低税率的地带,致使税基侵蚀与利润转移现象的形成,各个国家税收政策差异较大且协同度不高,为跨国企业逃避应纳税义务提供便利条件。跨境数字服务的税收征管牵扯到多个司法管辖区,对于征管事项,主体、对象、程序等方面缺乏统一标准和规范,国际税收信息交换机制存在漏洞,税务机关难以获取完整的跨国企业经营信息,数字企业虚拟注册地跟实际经营活动地点分离现象较为普遍,增加税收监管难度和成本<sup>[4]</sup>。

## 2 税收征管优化的具体策略

### 2.1 完善税收法律法规体系

搭建契合数字经济发展的税收法律框架,需对当下税收法律法规进行全面梳理与系统修订,构建层次清楚、结构合理的数字经济税收法律体系,首先要细致剖析现有的《中华人民共和国税收征收管理法》、各税种实体法以及相关行政法规,甄别与数字经济发展不匹配的条款及空白地带,面对数字经济新业态、新模式呈现的特点,构建专门的税收征管规则及操作指南,含有在线教育、远程医疗、数字娱乐、平台经济等新兴业态的专门税收处理办法,明确数字交易的税收处理原则与方式,制定标准化的计税流程及申报要求。

完善收入来源地认定标准乃关键之举,应建立起以用户所在地、数据所在地、算法所在地、服务器所在地、合同签订地、服务提供地等多元化要素为核心的新型税收管辖权认定体系,就跨国数字服务的情形,应综合考虑服务接受方实际使用地、数据存储的所在位置、算法运行的所在地点等多维度确定税收归属。着重强化对数字资产、数据要素、知识产权等无形资产交易的税收规范,构建科学合理的价值评估方法及计税根据,建立起数字资产分类管理体系,把加密货币、数字证券、数据产品等不同类型资

产的税收处理方式区分开来,保障各类数字经济活动被纳入有效征管范畴<sup>[5]</sup>。

健全数字经济税收争议解决的机制,筹建专门的数字经济税务咨询委员会及仲裁机构,邀请技术专家介入争议裁决,为纳税人和税务机关提供确切的行为指引及多样的救济渠道,加大税收法律法规的前瞻性和包容性谋划,采取原则性规定与具体细则相结合的办法,建立定期评估及动态调整的机制,给未来数字经济的新形态、新技术、新模式留下制度空间,增强部门间配合互动,创建税务、市场监管、网信、工信等部门常态化的信息共享及联合执法机制,打造监管合力。

### 2.2 强化数字技术应用能力

全面提升税收征管信息系统技术架构水平,采用微服务、容器化、云原生这类现代化技术架构,构建以云计算、大数据、人工智能、物联网、5G等先进技术为基础的智能化管理平台,打造覆盖全部税种、全流程环节的数字化征管体系,实现税务登记、发票管理、申报缴纳、税款征收、风险防控、稽查执法到纳税服务全链条自动化、智能化的运作,系统需拥有高并发处理、弹性扩展以及容灾备份的能力,保障7×24小时平稳稳定运行。

研发专用的数字经济税收监控模块,采用API接口、爬虫技术、数据挖掘等方式,实时实现与电商平台、社交媒体、数字支付平台、云服务提供商等各类数字交易平台的对接,实时采集并分析数字交易平台的资金流、信息流及用户行为数据,采用大数据分析技术自动识别异常交易行为、关联交易以及潜在的税收风险隐患,采用机器学习算法为纳税人行为打造智能画像,创建由交易模式、行业特征、风险等级、信用状况等多维度指标组成的风险评估模型,依靠历史数据的分析以及模式识别预测纳税遵从度,提升风险识别、预警的精准水平和时效性。

筹建全国统一的税收大数据中心,采用分布式存储、计算的架构,把各渠道涉税信息资源进行统一整合,包括银行、电商、第三方支付、物流、电信、社保等方面的外部数据源,构建起跨部门、跨层级的数据共享机制,促进区块链技术在发票管理、合同验证、身份认证、数据溯源、投票决策等领域深度运用,借助区块链去中心化、不可篡改、可追溯的特点,提高税收征管的透明度、可追溯性与不可篡改性,创建纳税人电子档案全生命周期管理体系,采用标签化管理与知识图谱技术,达成对数字企业从开业、运作到结束的全程动态跟踪管理,支持对企业迁徙路径的跟踪以及关联关系的剖析<sup>[6]</sup>。

## 2.3 建立跨境税收协调机制

主动参与国际税收规则制定事务，在联合国、OECD、G20、WTO 等关键国际组织里发挥更积极的功效，促进形成统一的数字经济国际税收标准与规范，尤其要推动 BEPS（税基侵蚀和利润转移）行动计划在数字经济领域的深入落实，强化跟主要贸易伙伴国的税收合作，签订双边或多边的数字经济税收合作协议，设立定期会晤、信息共享、联合执法等多层面合作机制，推动税收协定达成现代化转变。

构建一套常态化国际税收信息交换机制，充分采用 CRS（共同报告标准）、FATCA（外国账户税收合规法案）等国际标准，按周期分享跨国数字企业经营数据、关联交易信息、转让定价安排以及税收方面信息，做到信息共享的制度化、规范化及高效化，成立专门针对跨境数字经济的税收协调机构，配备掌握国际税法、数字经济及信息技术的复合型专业人才，统筹应对涉及多国的复杂税收案子和跨境争议矛盾。

构建跨境数字经济税收争议的快速处理程序，搭建多语言、多时区兼容的在线争议处理平台，采用调解、仲裁、诉讼等多种方式联合的多元化争议解决模式，把争议处理周期缩短，减轻征管成本和纳税人的负担水平，着重加强对跨国数字企业的联合审计及监管，建立多国税务机关合作共事机制，实施同步检查、联合调查行动，防范其利用各国税收政策不同进行利润转移和逃避税款。助力构建国际统一的数字经济税收编码体系和分类标准，规定标准化的数据格式及传输协议，有利于跨境税收信息的标准化处理、比对分析与互操作，着力加强国际税收人才培养，筹建国际税收专家库，增进税务人员的国际化水平与专业能力，强化在国际税收事务方面的话语权及影响力。

## 3 实施路径与保障措施

### 3.1 分阶段推进实施计划

构建分阶段、分步骤的税收征管优化实施规划，保证改革顺利稳步开展，第一阶段着重做好顶层设计与制度框架构建，涵盖对相关法律法规的修订完善以及基本征管制度的确立，成立专门的工作组，重点调研现行制度存在的缺陷，拟定细致的改革路线图。第二阶段聚焦推进技术系统建设以及人员培训工作，为新的征管模式提供技术及人力支撑，采购信息化的先进设备，构建智能化征管平台，实施全员依次轮训，第三阶段开展试点示范然后总结经验，在部分地区或行业先行开展试点，挑选电商、在线教育、数字娱乐等标志性行业作为试点，收集实践经验并形成标

准化作业流程。第四阶段实行全面推广及深度应用，把优化后的征管模式铺开覆盖所有数字经济领域，每阶段都要把时间节点、责任主体和考核指标明确设定好，形成定期评估与动态变更机制，充分顾及不同地区、不同行业的实际情形，采用差异化的推进方式，避免“一刀切”。

### 3.2 人才培养与队伍建设

搭建多层面、全维度的数字经济税收征管人才培育体系，培育一批既深谙税收业务又熟悉数字技能的复合型专业人才，与高等院校合作开办数字经济税收专业课程，为税务系统输送对口人才，让现有的税务人员参加数字经济、信息技术、数据分析等专项培训活动，提升专业水平。创建税收征管专家知识宝库，聚合国内外数字经济税收领域的顶尖专家和学者，设立数字经济赋税征管创新实验室，为研究人员提供实践与实验的平台，深化与互联网企业、金融机构、科研院所的合作互动，促进理论跟实践深度结合，制订人才激励机制，吸引优秀人才参与数字经济税收征管相关工作。

### 3.3 资金投入与资源配置

搭建稳定的资金保障模式，保障税收征管优化资金投入切实做到，把数字经济税收征管建设归入财政预算优先保障的范围，设置针对数字经济税收征管的专项资金，用于促进技术研发、系统设立、人员培训等事务，采取专款专用的管理办法，保证资金使用效益最大化目标实现。规整财政支出的内部结构，适当提高税收征管信息化建设资金的比重，从旧有的 30% 提升到 50% 以上，探寻多样化资金筹集途径，引导社会资本参与税收征管系统的开发建设及运营维护工作，经由 PPP 模式、政府购买服务等方式降低建设开支。合理配置人力资源，结合数字经济税收征管业务特性调整人员架构与岗位安排，增加数据分析、信息技术等专业岗位的数量占比，增强跟外部技术服务商的合作，签下长期合作协议，依靠市场机制提升征管实力，确立资金使用绩效评价机制，实施全过程监督把控，保障资金使用安全有效，定期公开资金使用情况，接受社会监督。

### 3.4 监督评估与持续改进

构建健全的监督评估体系，按规定周期全面评估税收征管优化工作进展，开办专门评估委员会，由税务专家、技术专家、企业代表等共同组成，承担评估工作的组织与实施，构建科学合理的评估指标体系，涉及征管效率、征管质量、纳税人满意度等多个维度。采用大数据分析技术客观评价征管效果，为决策提供数据支撑，推行问题反馈及整改机制，及时找出并处理征管工作中的问题，按照评

估结果与实际情况的变化,适时对策略及实施路径加以调整优化,加强与纳税人的沟通对话,全面听取意见建议,逐步提升征管服务水平。

面对数字经济背景,税收征管优化乃复杂系统工程,需政府、企业与社会各方面共同协作、齐心协力,依靠完善法律制度、增强技术应用、深化国际合作等综合手段,才能切实应对数字经济对传统税收征管模式造成的挑战,税收征管优化的目的不只是提升征管的效率与质量,更主要的是搭建公平、透明、高效的税收环境,促进数字经济健康稳步发展,未来的研究应持续留意数字经济发展新趋势、新特点,持续健全税收征管理论及实践体系,唯有坚持改革创新、紧跟时代步伐,才能使税收征管体系适应经济社会发展步伐,为国家治理现代化提供有力支持。

#### 参考文献:

[1] 曲新宇,万宇.数字经济背景下我国税收征管模式

的优化研究[J].商业经济,2025(6):152-154,182.

[2] 肖津.数字经济背景下优化营商环境的税收征管研究[J].中国集体经济,2024(24):113-116.

[3] 李凤琼.数字经济背景下税收征管现状及优化路径研究[J].中国经贸导刊,2024(10):106-108.

[4] 丛淑臻.数字经济背景下电子商务税收征管问题及优化分析[J].中国电子商务,2024(18):13-16.

[5] 刘思佳.数字经济时代我国税收制度与征管的优化对策[J].工信财经科技,2023(3):23-35.

[6] 赵诗文,侯志峰.数字经济背景下C2C模式电子商务税收征管优化研究[J].甘肃金融,2022(4):80-82,71.

作者简介:陈珏(2000.10-),男,汉族,浙江温州,硕士研究生在读,研究方向:税收理论与政策。