

绍兴第三产业全面提质扩容发展研究

孙会娟

绍兴市发展规划研究院, 中国·浙江 绍兴 312000

摘要: 绍兴市九届人大六次会议中政府工作报告提到, 绍兴的目标是在 2027 年实现全市 GDP 突破万亿元。目前, 绍兴离万亿之城的直接缺口为 1068 亿元, 按 6.5% 增速, 预计 2 年左右可补齐。众所周知, GDP= 投资 + 消费 + 出口, 但 2025 年全市固定资产投资和出口总额增速均为负数, 所以实现绍兴万亿之城的目標, 需要进一步提高投资和出口的稳定性, 更需要在消费作文章, 积极发展现代服务业, 全力推动第三产业提质增效, 全面将绍兴经济稳定于“三二一”的产业结构已刻不容缓。本文通过研究绍兴经济社会的发展, 分析其产业转型中的现实困境及对策探索, 提出工业城市构建现代化经济体系的实施路径。

关键词: 绍兴; 产业结构; 第三产业

Research on the Comprehensive Quality Improvement and Expansion Development of Shaoxing's Third Industry

Sun Huijuan

Shaoxing Development Planning Research Institute, China Zhejiang Shaoxing 312000

Abstract: In the sixth session of the Ninth People's Congress of Shaoxing City, the government work report mentioned that Shaoxing aims to achieve a city-wide GDP exceeding one trillion yuan by 2027. Currently, the direct gap for Shaoxing to become a trillion-yuan city is 106.8 billion yuan. At a growth rate of 6.5%, it is estimated that this gap can be filled in about two years. As is well known, GDP = investment + consumption + export. However, in 2025, the growth rates of the city's fixed asset investment and total export were both negative. Therefore, to achieve the goal of making Shaoxing a trillion-yuan city, it is necessary to further enhance the stability of investment and exports, and more importantly, to focus on consumption. It is essential to actively develop modern service industries, fully promote the quality and efficiency improvement of the tertiary industry, and comprehensively stabilize the economic structure of Shaoxing at a ratio of "three, two, and one". This article, through the study of the development of Shaoxing's economy and society, analyzes the practical difficulties and countermeasure explorations in its industrial transformation, and proposes the implementation path for industrial cities to build a modern economic system.

Keywords: Shaoxing; Industrial structure; The tertiary industry

1 当前困境

1.1 产业结构转型速度滞后于全省

绍兴三产占比持续低于全省, 且差距呈现小幅扩大态势。全市第三产业增加从 2020 年的 3070.0 亿元增至 2025 年的 4470.3 亿元, 整体保持稳步增长态势, 但年均 6.46% 的增速, 低于同期全省 7.7% 的增速。2020 年, 绍兴第三产业占比为 51.2%, 浙江省为 55.8%, 绍兴低于全省 4.6 个百分点; 2025 年, 绍兴三产占比调整为 50.05%, 浙江省提升至 59.45%, 绍兴低于全省 9.4 个百分点, 整个“十四五”期间差距扩大 4.8 个百分点。这一差距直接反映出绍兴第三产业发展滞后于全省整体水平, 服务业的主导作用未充分发挥, 与浙江省“服务业强省”的发展定位仍有明显差距。

值得注意的是, 2020 年绍兴的三次产业结构 3.6 : 45.2 : 51.2, 首次实现了三产占比突破 50%, 但紧接着,

2021-2024 年, 三产占比又回落到 50% 以下, 直到 2025 年三次产业结构再次调整为 3.02 : 46.93 : 50.05, 可见, 绍兴仍处于“二三一”向“三二一”转型的过渡阶段。

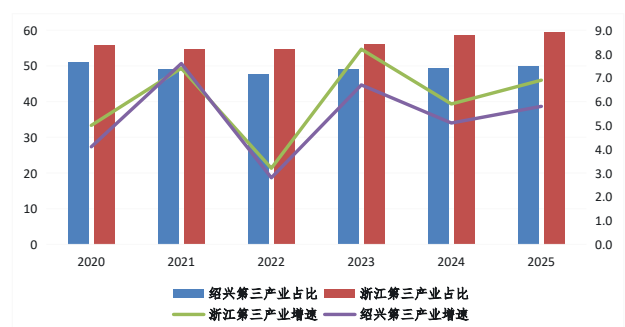


图1 绍兴与浙江产业结构对比图

1.2 服务业内部结构亟需优化

绍兴服务业内部结构偏于传统, 新兴服务业占比低。

表1 绍兴与省内外地市的服务业内部结构对比情况表（单位：%）

| 类别 | 绍兴 | 杭州 | 宁波 | 嘉兴 | 温州 | 台州 | 苏州 | 无锡 |
|---------|------|-------|-------|-------|------|-------|------|-------|
| 传统服务业占比 | 55.4 | 27.15 | 46.48 | 47.74 | 49.9 | 48.06 | 46.6 | 50.93 |
| 新兴服务业占比 | 44.6 | 72.85 | 53.52 | 52.26 | 50.1 | 51.94 | 53.4 | 49.07 |

从增加值结构看，绍兴第三产业与杭甬的差距主要体现在传统服务业占比过高，2024 年传统服务业（批发零售、住宿餐饮、房地产、交通运输、仓储和邮政业）增加值占比 55.4%，高于杭州（27.15%）和宁波（46.48%）；而新兴服务业发展，与温州、嘉兴、台州等相比，也未形成明显优势，2024 年绍兴新兴服务业增加值（营利性服务业、非营利性服务业、金融业）占比 44.6%，低于嘉兴（52.26%）台州（51.94%）和温州（50.1%），见表 1。

值得注意的是，万亿之城中，三产占主导地位的城市占比达 71%，其中头部城市如“北上广深杭”三产占比超过 60%；工业强市如苏州、无锡、常州、东莞等，三产占比已稳定在 50% 以上，经济发展稳定为“三二一”的产业结构。

1.3 生产性服务业规模有待提升

2024 年绍兴生产性服务业增加值占服务业增加值比重为 52.7%；占 GDP 比重为 26%，远低于万亿之城 35% 以上水平，规模和占比仍有较大提升空间。生产性服务业中传统批发业占比较高，科技服务、商务服务、软件信息服务等知识密集型服务业占比不足 30%。目前，绍兴的物流服务行业尚无 5A 级物流企业，绍兴也未列入国家物流枢纽建设名单（全省 8 个城市枢纽列入名单）；省级高能级服务业创新发展区尚未实现突破；软件信息服务规模较小、成长较慢，缺乏龙头企业。

1.4 生活性服务业消费同质化

目前，绍兴已开业商业中心 / 综合体约 50 个，其中大型商业中心（商业建筑面积 ≥ 6 万 m²）约 22 个，在建 / 待开业大型商业体 5 个，商圈发展面临着总量过剩、结构失衡、特色缺失、运营低效、空间割裂、文旅融合不足等突出问题，直接制约城市商业能级与消费活力提升。多数商业体定位雷同，以“零售 + 餐饮 + 影院 + 儿童”为主，品牌重合度超 60%，缺乏差异化主题与特色业态，难以形成专程到访吸引力。

2 原因分析

2.1 制造业先行的挤压效应

工业生产需占用大量土地、资金、劳动力等核心资源，在资源总量有限的情况下，过度向工业倾斜，会导致

第三产业发展所需的资源供给不足。绍兴作为传统工业大市，其纺织、化工等传统产业根基深厚，工业发展形成了惯性思维，加之近年专家学者对“实业兴邦”“去产业空心化”的倡导，绍兴长期将发展重心放在先进制造业培育上，缺乏对第三产业的系统布局。2025 年绍兴市服务业增加值增长 6.9%，低于规上工业增加值 9.6% 的增速，形成“工业腿长、服务业腿短”的不平衡格局，此外，全年的固定资产投资下降 3.25%，其中第一产业和第二产业投资增长分别为 14.7% 和 16.3%，而第三产业投资却下降 12.9%，这些都是工业发展惯性思维制约产业结构优化的表现。

2.2 协调机制尚不完善

第三产业涵盖文旅、物流、金融、公共服务等众多领域，一些新兴服务业态边界模糊，绍兴现代服务业的推进工作涉及金融办、发改委、经信局、科技局、财政局、商务局、体育局、文广旅游局等十多个部门，虽然有绍兴服务业发展工作领导小组（设在发改委），但实际工作中各部门片面强调自身职能，分头开展推进工作，难以统筹产业规划、资源配置与风险防控，不仅制约了生产性服务业与生活性服务业的融合发展，也阻碍了区域间第三产业的协调推进，更无法适配产业“轻资产、高渗透、强联动”的发展特性。

2.3 政策虽多但针对性不强

近年绍兴出台服务业高质量发展，加快生产性服务业发展等系列政策，但一方面，对服务业企业的培育、平台建设的支持力度仍显不足；另一方面，政策多以普惠性为主，缺乏针对性，尤其在新兴服务业、高端服务业的细分领域。从“1+9”政策资金安排来看，2025 年服务业政策兑现 2.7 亿元，占工业资金的 15.2%，虽然较 2024 年提高 5 个百分点，但仅占“1+9”政策总资金盘子的 4.9%，低于工业 16.9 个百分点。从政策精准度来看，2024 年绍兴出台《打造现代服务业高质量发展新高地实施方案》，提出聚焦软件信息、现代金融等 7 大领域构建“一业一策”体系，但并未针对各高端服务业细分领域制定具体的扶持标准和实施细则。

2.4 消费动能略显偏弱

2025 年绍兴社会零售总额增速 4.8%，但全省排名较 2024 年下降一位，增速下降 1.9 个百分点，主要是因为消

费的内生动力与可持续性偏弱。一是人口规模与结构劣势。绍兴户籍老龄化为 31.76%，人口净流入规模小，年轻人口与人才吸引力不足，导致新兴消费、潮流消费、夜间经济等缺少主力人群，常住人口约 543 万，消费市场底盘不足，难以支撑高能级商业与品牌集聚。二是“过道效应”明显。绍兴地处杭甬间，高端消费、时尚消费、品质消费持续向杭甬外流，同时缺乏区域性交通枢纽与消费地标，难以反向吸引外来消费落地。与西安、长沙、重庆、厦门等万亿之城依靠特色文化 IP 带动消费升级的城市相比，绍兴尚未形成能够支撑消费持续增长的支柱型服务产业与标志性消费场景。

3 建议

一是健全协调机制。当前绍兴正处于向“服务经济”转型的关键时期，要深化现代服务业体系管理改革，需要理顺现有的区、县（市）、开发区、街道和各职能部门间的关系，建立多层次联动的现代服务业工作小组，一套落实到人的联络协调机制，统筹全市的现代化服务发展，优化资源配置，研究决定现代服务业发展的重大事宜。

二是优化体系布局。优化空间集聚布局，以借位协同提升绍兴服务业区域辐射能力。柯桥聚焦纺织生产性服务业（创意设计、供应链），越城区聚焦古城文旅、高端商业消费，镜湖新区聚焦国际金融活力城、高铁新城，上虞聚焦电商物流、康养服务，诸暨聚焦智能视觉、航空航天，嵊新依托义甬舟新临港经济区、嵊新奉合作区等平台，强化上下游产业整合，加快形成特色产业服务地标，构建全市“制造 + 服务 + 开放”三位一体格局。

三是创新发展路径。立足绍兴“国际化智造强市、历史文化名城、长三角中轴枢纽”的定位，探索实施“两业

融合 + 文化赋能 + 主体培育”的发展路径。紧扣纺织化工、集成电路、新材料三大主导产业，推动生产性服务业提质扩容；依托古城文化、水乡文化、阳明文化，推动生活性服务业特色化；激活民营企业、越商资本活力，推动服务业主体扩容，研究实施现代服务业骨干企业培育计划，完善“一业一策”“一地一案”政策体系，细化重点领域、具体行业的扶持举措。

四是建设多式联运物流枢纽。借鉴徐州“枢纽带动”，以构建“物流 + 产业 + 贸易 + 服务”的生态系统为目标，加快建设“一核六主十点”的多式联运物流园体系。建成以柯桥杭绍临空经济区公铁水空国际枢纽中心为基础的核心枢纽，以“杭绍甬公铁水空多式联运综合枢纽（皋埠作业区）、杭州湾南翼滨海多式联运枢纽、中欧零碳长三角（上虞）智慧码头、诸暨市公铁水联运中心、甬金铁路嵊州西站物流枢纽、义甬舟（新昌）数字物流园”等为基础枢纽的现代化多式联运物流枢纽。

参考文献：

[1] 张翼，何有良. 产业结构变迁、要素重置与中国经济增长[J]. 经济经纬, 2010,27(3):37-31.

[2] 张瑜. 加快发展生产服务业的思考[J]. 浙江经济, 2021(12):68-69.

[3] 绍兴市统计局. 2024 年绍兴市国民经济和社会发展统计公报[Z].2025.

[4] 孔炎铃，张文龙. 高质量发展视角下粤港澳大湾区四大主要城市产结构变迁与协调发展研究[J]. 全国流通经济, 2021(7):107-111.

作者简介：孙会娟（1987-），女，绍兴市发展规划研究院，研究方向：区域经济可持续发展。