

市政道路工程施工管控中的合同管理与成本控制研究

方军

中国水利水电第七工程局有限公司, 中国·四川 成都 610000

摘要: 市政道路建设有助于推动区域经济的发展。而在市政道路工程施工管控中, 想要高效稳妥地做好工程项目全方位管理, 首先要不断完善规范项目合同体系, 持续精进从业人员专业素养与实操能力, 以此保障各项建设工作有序推进, 切实提升整体工程建设综合成效。文章总结影响市政道路工程施工管控中成本控制的要素、合同管理与成本控制的关联性, 提出管控对策。

关键词: 市政工程施工; 合同管理; 成本控制

Research on Contract Management and Cost Control in Municipal Road Construction Projects

Fang Jun

China Water Resources and Hydropower Seventh Engineering Bureau Co., Ltd., China Sichuan Chengdu 610000

Abstract: The construction of municipal roads helps drive regional economic development. In municipal road project management, to efficiently and safely manage projects from all aspects, the first step is to continuously improve and standardize the project contract system and keep enhancing the professional skills and practical abilities of the staff. This ensures that all construction work progresses in an orderly way and truly boosts the overall effectiveness of the project. This article summarizes the factors that affect cost control in municipal road construction project management, the relationship between contract management and cost control, and proposes control strategies.

Keywords: Municipal engineering construction; Contract management; Cost control

0 引言

想要全面提高市政道路工程施工阶段的综合管理水平, 应当把精细化质量管控方案作为核心依托, 针对性梳理各施工阶段成本管控的实操要点。现如今城市规划建设脚步持续加快, 市政道路的施工质量已然成为行业关注重点。若要统筹落实现场各项作业标准, 施工企业就得细化内部各项工作部署, 搭建起贴合项目实际、逻辑严谨的成本管控体系。

1 市政道路工程施工管控中合同管理的意义

首先, 合同管理是保障合约内容合理合规、具备落地可行性的关键前提。市政道路工程施工项目筹备拟定阶段, 难免会出现条款疏漏、规划偏差等问题, 极易引发合作双方矛盾争议。在正式签署协议前落实各项合同管理工作, 能够尽早排查并处置潜藏隐患, 从源头规避违约行为的发生。其次, 市政道路工程合同能够清晰划定签约各方的法律权责关系, 明确划分彼此享有的合法权利与需要履行的责任义务, 贯穿道路工程项目建设的全部流程, 是项目推进的核心依据。而严格保障合约条款落地执行, 也是合同

管理工作的核心要义, 后续各项监督管控工作, 均围绕这一核心展开推进。除此之外, 合同还能够约束规范甲乙双方的作业行为。倘若施工期间出现用料掺假、施工态度懈怠等违规现象, 或是实际建设成果和协议约定存在出入, 诸如工程质量不达标、施工进度滞后、款项定价存在争议等问题, 均可依照合同相关条款界定责任、妥善处置, 最大限度规避合作双方产生不必要的经济损耗。

2 影响市政道路工程施工管控中成本控制的要素

2.1 管理因素

市政道路工程施工阶段的造价管控体系是一项综合性管理系统, 整体涵盖人员配置管理、施工质量管控、工期进度统筹、材料物资管理等多项核心内容。工程建设全过程中的任一管理环节出现疏漏或操作失当, 都有可能直接影响项目整体管控效果, 造成造价失控, 最终降低市政道路工程施工阶段的成本控制质量。

首先, 从人员管理层面来看, 市政道路工程大多属于露天户外作业, 施工环境复杂多变, 天气条件、场地限制、

突发状况等外部因素都会对施工流程产生一定干扰。在此背景下,若现场作业人员专业能力不足、实操技术不规范、标准化施工落实不到位,会直接拉低整体施工质量,导致现场人员组织架构无法发挥最优管理效能,造成施工秩序混乱、工作效率下降,进而制约工程项目整体管理水平,间接增加工程管理成本。

其次,在施工质量控制方面,质量管控与造价管控之间存在高度关联性,二者相辅相成、不可分割。如果项目管理过程中片面压缩成本、盲目追求低成本效益,极易造成施工工序简化、材料使用不规范等问题,为工程埋下诸多安全隐患。一旦阶段性施工质量无法达到设计及规范标准,就会产生工程返工、工序整改、质量返修等情况,不仅打乱正常施工节奏、延误整体工期,还会造成人力、物力、财力的二次投入,大幅提升项目整体投资成本。

最后,工期进度管控同样是造价管理的重要组成部分。市政道路工程的工期特指项目正式开工至整体竣工验收的全部施工周期,工期的稳定性直接决定项目成本的可控程度。工期延长会导致现场管理人员、施工班组长期驻场,机械设备持续租赁使用,各类管理费用与资源消耗随之增多,最终造成工程总体造价持续攀升。

2.2 技术因素

在市政道路工程的实际施工环节中,各项施工作业必须严格依照既定的施工组织设计有序落地,通过搭建协调统一、体系完善的现场管控机制,实现各类施工资源的合理调配与高效利用。若施工现场缺乏全过程、科学化的监管管控模式,各施工工序的监督约束就会出现漏洞,极易造成施工操作不规范、工序衔接不合理等问题,直接影响工程项目的施工质量与现场施工安全,不利于项目的平稳推进。科学合理的施工方案编制,是保障施工阶段造价管控效果的重要前提。施工方案定稿后,项目技术负责人需牵头联合设计单位、现场施工班组、工程监理等多方主体开展全面的技术交底工作。通过系统梳理工程施工中的技术重点、建设难点,着重对危险性较大、施工规模超出常规的分部分项工程实施全方位动态管控。只有建立成熟完善的技术实施方案,规范各环节施工技术标准,才能从技术层面稳定工程造价管控效果,避免因技术缺陷造成成本失控。

2.3 合同因素

市政道路工程施工阶段的造价管控工作,离不开规范化的合同管理体系作为支撑,其核心工作主要涵盖合同审核、合同交底以及工程变更管控三大模块,是保障项目造

价平稳可控的关键环节。

在工程项目正式开工建设前,施工单位需与建设单位完成工程施工合同的签订工作。结合市政工程建设特点与行业运行规律,重点针对项目发包模式、价款调整规则、权责划分条款等核心内容开展细致审核。严格依据合同文本中的各项约定落实现场管理工作,保证整体管控流程有据可依。在此基础上,全面落实施工前期合同交底工作,逐层细化合同权责与工作要求,清晰划分各岗位、各班组的工作职责与履约标准,为施工全过程的造价精细化管控筑牢制度基础,保障后续成本管理工作维持较高水平。

在常规施工过程中,项目建设需严格遵循设计图纸与施工方案稳步推进。但施工现场环境复杂,受地质条件、现场工况、设计优化等各类突发因素影响,工程变更属于项目建设过程中的常见现象。为有效弱化工程变更带来的成本波动,需要深入剖析变更内容与造价、工期、资源配置之间的关联关系,依托动态化造价管理思维及时调整管控策略,最大限度规避造价失控风险,实现变更成本的精准把控。

3 合同管理与成本控制的关联性

3.1 合同条款对成本控制的约束作用

合同条款是开展市政道路工程造价管控工作的核心依据与重要基础,条款内容的完整性、严谨性与规范性,直接决定项目全周期成本控制的质量与成效。现阶段市政工程常用的计价模式主要包括固定总价合同、可调价格合同以及成本加酬金合同等类型,不同计价方式对应差异化的成本管控模式,其适用场景、管控难度与风险系数均存在明显区别,是施工阶段造价策划与风险预判的重要参考依据。

工程款支付相关条款,明确界定了工程项目款项的拨付节点、支付比例、结算流程等关键内容。清晰规范的支付约定,能够帮助建设单位合理规划资金流转节奏,科学统筹项目资金收支,有效缩短资金回笼周期,提升企业资金利用效率,对保障项目平稳推进、实现费用有序回收具有重要意义。违约责任条款具备极强的行为约束与风险制衡作用。该类条款通过明确违约情形、责任界定及损失赔付标准,对甲乙双方的履约行为形成刚性约束,有效规范施工全过程的建设行为,减少工期延误、质量不达标、履约滞后等违约问题的发生。

3.2 合同变更对成本控制的影响

在市政道路工程建设全过程中,受现场施工条件、设计优化调整、外部环境变动等多重因素影响,合同变更属

于难以规避的常见现象,而变更管理的规范程度,直接左右工程项目最终的造价控制质量。城市道路工程一旦发生合同变更,通常会带来施工工程量增减、施工工艺调整、建材型号替换等一系列变动,上述内容都会直接改变原有项目费用构成,引发工程造价的波动。为实现合同变更的规范化、科学化管理,施工单位在变更立项阶段,必须同步开展技术可行性与经济合理性综合分析,精准研判变更内容对项目工期、施工质量以及整体造价产生的影响。在明确变更内容与费用标准后,需及时签订正式补充协议,对变更价款、施工内容及权责细节进行书面确认。通过完善变更审批、费用核算、资料归档的全流程管理,能够有效规避后期竣工结算阶段的争议纠纷,保障工程造价始终处于可控、合规、可追溯的状态。

3.3 合同履约监督对成本控制的保障作用

施工全过程动态监控是确保工程造价管控措施落地见效的核心环节,也是实现项目成本精细化管理的重要手段。通过对工程施工进度推进情况、现场质量达标状况、各类资源投入与产出效益等关键指标的实时跟踪监测,管理人员能够及时排查施工过程中潜藏的隐患问题,并提前预判各类风险对造价造成的潜在影响,从而做到早发现、早调整、早管控。

从进度管控角度来看,常态化的施工进度监理能够有效规范现场施工节奏,规避因工期滞后、工序拖沓引发的人工闲置、机械设备窝工、管理费用叠加等额外支出,从进度维度有效压缩不必要的施工成本。在质量管控层面,严格的现场质量监督能够最大程度保障各施工工序符合设计标准与规范要求,大幅降低因施工缺陷、质量不达标造成的整改、返工情况,避免返工带来的材料损耗、工期延长、人工增补等成本浪费问题。

3.4 合同风险防控对成本控制的前置规避作用

合同风险防范是工程项目成本管控的前置性保障工作,通过提前识别、科学评估、提前处置合同条款及施工场景中的各类潜在风险,能够从源头规避风险隐患转化为实质性经济损失。市政道路工程普遍存在建设周期久、参建主体繁杂、现场影响因素多等特点,施工全过程极易受到市场价格波动、现场地质条件突变、行业政策更新等不确定性因素干扰。若前期风险预判不足、防控措施不完善,各类潜在隐患极易引发额外施工开支,造成项目造价超支。

因此,在项目合同签订阶段,需针对性建立完善的建材价格风险调整机制。针对沥青、钢材等市政工程核心主材,明确约定价格浮动的可调阈值,例如设定 $\pm 5\%$ 的价

格变动浮动区间。当市场材料价格波动超出既定范围时,严格按照合同预设的调价规则执行价款调整,有效对冲原材料涨价带来的成本压力,避免企业承担不合理的材料价差亏损,稳定项目材料造价水平。

针对施工现场地质风险,需在承包协议中细化地质勘察偏差的权责划分标准,明确勘察数据与现场实际工况不符时的费用分担方式与责任归属。市政道路施工常遇到地下管线分布复杂、软土地基承载力不足、隐蔽地质结构异常等突发情况,通过提前界定意外地质问题的处置权责与费用分摊标准,能够有效规避因地质勘测偏差、突发地质隐患带来的返工整改、地基加固等额外建设成本。

4 市政道路工程施工管控中合同管理与成本控制对策

4.1 加强合同的规范性

为进一步完善市政道路工程合同管理体系、夯实造价管控基础,需从合同签署、日常管控和复盘评价三个维度持续优化管理模式。全面提升合同谈判与签订环节的标准化、规范化水平。在正式签约前,管理人员需充分吃透合同整体框架与核心内容,逐条梳理涉及工程质量、施工造价、建设工期等关键核心条款,精准把握甲乙双方的权责边界与履约重点。通过技术、施工、造价、法务等多部门协同会审的方式,对合同细则开展层层审核、充分研讨,及时排查条款漏洞与表述歧义。在确保合同内容严谨合规、权责清晰、无隐性风险后,再完成合同签署与生效流程,从源头规避前期合同遗留问题。落实合同分类归档的精细化管理模式。针对项目建设过程中的各类施工合同、补充协议、技术合约等文件资料,按照合同类型、施工阶段、专业类别进行系统化分类整理与统一存档。规范的档案管理能够大幅提升资料调取、核对、查阅的便捷性,切实提高日常合同管理与结算工作的整体效率。

4.2 强化合同履行过程中成本动态管理

强化施工全过程动态监督管控,是实现工程项目综合管理与造价控制协同增效、保障成本管控目标落地的核心举措。在实际管理工作中,应建立合同履行进度与项目费用支出双向联动的动态监控体系,以固定周期为单位对比核查现场履约情况与实际资金支出情况,精准排查进度与费用不匹配的偏差问题,深入分析偏差产生的各类诱因,并结合施工现场实际工况及时优化调整管控方案,实现造价的动态化精准管控。项目管理过程中需统筹兼顾合同约定的工期节点与工程款支付节点,严格遵循市政道路工程的实际施工进度开展款项结算与拨付工作。通过规范工程

款支付流程、把控支付节奏,有效杜绝超额支付、提前支付、违规支付等问题,从资金管控层面规避造价虚高风险。在完善全过程动态管控的基础上,结合工程施工特点与造价变动规律开展系统性、精细化的造价分析,将全过程造价管理理念与现场动态控制手段有机融合,构建适配市政道路工程建设特点的一体化造价管控体系,全面提升工程项目成本管理的科学性与实效性。

4.3 优化工程索赔管理机制

规范化、制度化的索赔管理,是维护工程参建各方合法权益、规避隐性成本风险、实现造价可控的重要保障。为进一步规范工程索赔流程、减少不必要的费用损失,施工项目需要建立体系完整、流程清晰的索赔管理制度,对索赔事件识别、现场证据留存、资料整理上报、索赔文件提交等各个环节作出标准化规定,确保各类索赔事项能够及时响应、依规推进、有据可依。

在市政道路工程施工阶段,需提前明确施工单位的索赔流程、时效要求与价款计算标准,统一项目内部的索赔执行规范,为后续处理各类索赔问题提供稳定、可靠的制度依据。对于施工企业而言,需要持续强化全员索赔意识与风险意识,在遭遇设计变更、工期延误、甲方履约偏差、外部工况变动等可索赔事件时,第一时间开展现场取证、资料汇总与原因梳理工作。严格依照合同约定条款及时、

合规地提交索赔申请,最大限度挽回项目经济损失,弱化突发问题对整体造价的不利影响。

5 结语

在市政道路工程的整体建设体系中,合同管理与工程造价控制并非独立的管理模块,二者高度关联、相辅相成、有机统一。其中,合同管理为工程项目造价管控搭建了标准化的制度框架,同时为各项施工管理工作的落地提供了坚实的法律支撑与履约依据。通过持续健全合同管理体系,规范合同签订、现场履约、工程变更、结算收尾等全流程工作,能够从制度层面筑牢成本管控根基,为实现项目精准造价管控提供核心保障。

参考文献:

- [1] 冯文杰. 市政工程合同风险评估对成本节约的影响研究[J]. 中国集体经济, 2024(4): 77-80.
- [2] 付涵钧. 市政工程总承包合同管理的基本程序与难点剖析[J]. 企业改革与管理, 2022(6): 29-31.
- [3] 张玉光. 市政工程施工成本管理与控制措施[J]. 建材发展导向, 2021(16): 66-67.

作者简介: 方军(1978.06-),男,汉族,四川成都,中共党员,本科,高级经济师,研究方向:国际工程商务, FIDIC.工程造价。