

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神积极发展绿色金融

徐新¹ 王诗语¹ 王玥²

1. 南京特殊教育师范学院管理学院, 中国·江苏 南京 210038

2. 中共遵义市红花岗区委党校, 中国·贵州 遵义 563099

摘要: 绿色金融是推动可持续发展和环境保护的重要金融工具, 对于实现经济绿色转型、促进生态文明建设具有十分重要的意义。论文在党的二十届三中全会精神的指导下, 探讨了绿色金融的背景、发展现状及其面临的主要问题, 并提出了积极推动绿色金融发展的相关举措。通过分析绿色金融如何助力中国式现代化, 审视当前面临的制约因素, 以及提出的具体政策建议, 旨在为中国绿色金融的发展提供理论支持和实践路径。发展绿色金融不仅是经济转型的需要, 也是实现高质量发展的必然选择, 未来应加大政策支持与市场引导, 全面推进绿色金融体系建设。

关键词: 绿色金融; 可持续发展; 经济转型; 政策支持; 技术创新

Thoroughly Studying and Implementing the Spirit of the Third Plenary Session of the 20th CPC Central Committee and Actively Developing Green Finance

Xin Xu¹ Shiyu Wang¹ Yue Wang²

1. School of Management, Nanjing Normal University of Special Education, Nanjing, Jiangsu, 210038, China

2. Party School of Honghuagang District Committee of CPC, Zunyi, Guizhou, 563099, China

Abstract: Green finance is an important financial tool for promoting sustainable development and environmental protection. It is of great significance for achieving economic green transformation and advancing ecological civilization. Guided by the spirit of the 20th CPC Central Committee's Third Plenary Session, this paper explores the background, current development status, and key challenges of green finance, while proposing measures to actively promote its development. By analyzing how green finance can contribute to Chinese-style modernization, examining the current constraints, and providing specific policy recommendations, this paper aims to offer theoretical support and practical pathways for the development of green finance in China. The development of green finance is not only a necessity for economic transformation but also an inevitable choice for achieving high-quality development. In the future, policy support and market guidance should be strengthened to comprehensively promote the construction of a green finance system.

Keywords: green finance; sustainable development; economic transformation; policy support; technological innovation

0 前言

在全球应对气候变化和推动可持续发展的大背景下, 绿色金融作为推动经济可持续发展的重要工具, 逐渐受到各国政府和学术界的高度关注。绿色金融通过引导资金流向环境友好型项目, 旨在实现经济、社会与环境的协调发展, 尤其是在当前中国经济转型的关键阶段, 绿色金融正扮演着越来越重要的角色。根据近年来的研究, 绿色金融不仅有助于缓解环境污染、减少碳排放, 还能够促进低碳经济发展和绿色产业升级, 为全球应对气候变化、实现可持续发展目标提供金融支持^[1]。自实施绿色金融政策以来, 绿色金融体系逐步完善, 绿色信贷、绿色债券、绿色基金等多种金融产品得到了广泛应用。同时, 政策支持逐步加大, 绿色金融的法律和监管体系也在不断健全。2023 年 10 月 11 日, 国务院发布了《关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》, 其中

明确指出了要发挥普惠金融支持绿色低碳发展的作用。2024 年 4 月 20 日, 国家金融监督管理总局印发了《关于推动绿色保险高质量发展的指导意见》, 这是为推动绿色保险高质量发展而制定的专项政策。绿色金融领域, 中国人民银行等七部委在 2024 年 4 月 10 日联合印发了旨在推动绿色金融的全面发展的《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》。绿色金融具有引导社会资本流向绿色项目, 促进产业结构升级, 推动绿色技术创新, 从而提升国家经济的绿色竞争力和可持续发展能力的作用。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对深化金融体制改革作出部署, 提出了“积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融”的要求。全面深化绿色金融改革和创新, 深入实施绿色低碳发展战略, 推动生态文明建设, 加快绿色发展, 构建绿色金

融体系，是新时代中国特色社会主义事业的一项重大任务。绿色金融已成为亟待研究的重要课题，以此给政策制定和实践发展提供参考。

1 绿色金融助推中国式现代化发展的机理

1.1 引导资本流向绿色产业

绿色金融在助推中国式现代化发展中扮演着至关重要的角色，其核心机理在于引导社会资本流向绿色产业。绿色金融能够通过发挥资金配置功能，积极引导资本流向绿色产业，为其技术研发和创新提供充足的资金支持^[1]。例如，通过绿色信贷、绿色债券等一系列金融工具，绿色金融能够精准地引导资金投入到符合环保标准的产业和项目中去。具体而言即绿色贷款政策通过提供优惠的利率条件和充足的信贷额度，极大地激发了金融机构对绿色项目的投资热情。同时，绿色债券的发行也为绿色项目开辟了新的融资渠道，吸引更多社会资本参与。这些资金有力地推动了可再生能源、节能环保技术等绿色产业的快速发展，促进了中国经济的绿色转型。这种资本流动机制有助于实现中国经济的可持续发展，推动传统产业向低碳、高效的绿色产业升级，为中国式现代化的实现奠定了坚实的基础。

1.2 促进绿色技术创新

绿色金融的深层价值，在于其撬动技术革命的杠杆效应。通过为绿色技术企业提供融资支持，绿色金融为创新型绿色企业创造了更为优越的发展环境。政策性金融机构通过设立绿色科技创新基金、绿色创业投资基金等，为创新型企业和绿色项目提供了丰富的融资渠道。这些资金的持续投入，极大地促进了太阳能、风能等可再生能源应用技术的研发，以及节能减排技术的创新，为中国实现绿色低碳发展提供了坚实的技术支撑。此外，金融机构还创新融资方式，如绿色低碳专利质押融资，帮助绿色企业将知识产权和股权转化为资金，进一步支持其成长与创新发展。同时，通过再融资支持、并购重组等衍生服务，金融机构推动绿色创新成果的转化和产业化，整合产业链资源，实现绿色产业升级，助力新质生产力的发展^[3]。这种金融创新与科技创新的“双螺旋”结构，正在重塑产业升级的路径。从粤港澳大湾区设立的绿色科创母基金，到长三角推行的专利证券化试点，金融机构通过建立“研发—转化—产业化”的全周期支持体系，让实验室里的绿色技术加速走向市场。

1.3 推动绿色消费与绿色供应链

绿色金融不单为生产端提供支持，更在推动绿色消费和绿色供应链建设方面发挥着积极作用。其对生产生活方式的改造，正在引发链式反应。在生产端，绿色金融通过为绿色企业提供必要的金融支持，鼓励其采用更为环保、节能的生产技术和工艺，以减少对环境的污染和资源的消耗。这种支持不光有助于提升企业的环保意识和责任感，更能推动整个行业向更加绿色、可持续的方向发展。在消费端，绿色金

融则通过创新金融产品来引导消费者的绿色消费行为^[4]。例如，绿色消费贷款和绿色信用卡等金融工具，能够让消费者在购买环保、低碳的产品和服务时享受到更多的优惠和便利，从而激发其绿色消费的热情。消费模式的转变有助于减少浪费和污染，能推动绿色消费市场的快速发展。此外绿色金融还通过资金支持，引导产业链上下游企业共同构建绿色供应链。消费端的变革与生产端的升级形成共振，正在培育新的经济增长极。整个供应链的环保水平得到提高，为绿色经济的发展创造更为有利的条件。

1.4 提升绿色金融体系的国际竞争力

在全球经济一体化加速推进的当下，绿色金融成为提升中国金融市场国际竞争力的重要一环。通过大力发展绿色金融，中国能够吸引更多的国际资本流入，进一步丰富和活跃中国金融市场。绿色金融的崛起，不止显著提升中国金融市场的绿色品牌效应，增强国际投资者对中国金融市场的信心和认可度，还在国际资本流动日益频繁和复杂的今天，为中国在全球金融体系中争取到了更多的话语权和影响力，为中国在国际金融舞台上扮演更为重要的角色提供了有力支撑，为中国式现代化的推进和实现提供了更为宽广的全球视野和更为坚实的国际竞争优势。所以，为进一步提升中国绿色金融体系的国际竞争力，我们应该继续加大政策支持和资金投入，推动绿色金融产品和服务的不断创新和完善，加强与国际金融机构的合作与交流，共同推动全球绿色金融体系的健康、稳定和可持续发展。

2 制约绿色金融发展的困境审视

2.1 市场认知不足

尽管近年来中国绿色金融市场取得了一定进展，许多企业和投资者对绿色金融的理解仍然较为局限。绿色金融不仅仅是指环保项目的资金支持，实际上，它还涉及产业结构的调整、绿色技术的创新和发展等更为广泛的领域。然而，当前市场主体对绿色金融的认知存在较大偏差，许多人只把绿色金融视作专门用于支持环保项目的资金工具。这种局限性的理解显然没有充分挖掘出绿色金融在推动经济可持续发展、促进资源优化配置以及绿色转型中的重要作用。该认知不足主要表现为大多数企业特别是传统行业的企业，对于绿色金融的理解偏向单一，忽视了绿色金融在提升企业社会责任、推动绿色供应链建设、促进低碳技术应用等方面的潜力。这种认知误区导致企业在参与绿色金融时，往往缺乏足够的积极性和创新性，进而影响了绿色金融市场的有效扩展。另外，投资者的绿色金融意识也较为薄弱，许多人对于绿色投资产品的认同度较低，缺乏对绿色债券、绿色信贷等金融工具的深入了解。所以，绿色金融产品的市场需求和认可度较低，进而影响了其市场发展。

2.2 绿色项目评估标准不统一

绿色金融在实践中的一个核心难题是绿色项目评估标

准的不统一。目前,中国已经初步建立了绿色金融的标准体系,但在实际操作中,绿色项目是否符合绿色标准的评估体系尚不完善,标准的统一性和权威性亟待加强。不同地区和金融机构对绿色项目的评估标准差异较大,导致了绿色项目的审批效率低、资金流动不畅等问题。具体来说,由于各金融机构对绿色项目的评判标准存在差异,投资者和项目方对于项目是否能够获得资金支持感到困惑。这种缺乏统一标准的情况,限制了绿色金融市场的流动性和透明度,增加了投资者的决策成本。绿色项目评估标准的不统一,主要体现在:一是不同的金融机构和地区在绿色项目的认证和评估中使用不同的标准,导致了绿色金融产品和服务的市场混乱。部分金融机构虽然推出了绿色债券、绿色信贷等金融产品,但其绿色性并未得到有效的认证和评估,造成了绿色金融项目的标准化程度较低。二是绿色项目的评估标准不仅涉及环境影响的评估,还应包括社会效益、技术创新等多个维度。然而,目前中国绿色金融项目评估体系的核心侧重于环境影响的考量,忽视了项目的综合性评估,导致了一些项目虽具绿色潜力,但未能获得足够的金融支持。

2.3 法律与政策支持不够完善

中国绿色金融领域虽已有一定政策支持,但法律和政策体系依然存在明显不足,影响了其发展潜力。当前,绿色金融政策主要聚焦于绿色产业资金支持和绿色债券发行,但整体上缺乏系统性和全面性保障。政策零散、覆盖面狭窄,更多集中在个别绿色项目和产业,缺乏宏观框架,导致许多具有绿色潜力的项目未能得到及时支持。此外,尽管绿色金融产品如绿色债券和贷款逐步发展,但相关法律框架仍不明确^[5],缺少细化条文,尤其在债务违约、绿色认证等问题上,市场参与者面临较大法律风险。这种不确定性使得绿色金融产品的使用过程中,投资者和金融机构的信任度不足。绿色金融法律框架的不完善,具体表现在绿色债券、绿色贷款等金融产品的法律风险管理缺乏明确规定。地方政府在实施绿色金融政策时,缺少明确法律指导,导致政策执行力度较弱,市场主体对政策的预期不明确,信任度较低。对于一些跨境投资项目,如何确保其符合国际标准与中国法规的协调,仍然是绿色金融发展的难题。

2.4 融资渠道不畅和成本过高

这始终是绿色金融发展中的关键瓶颈。尽管绿色金融政策日渐完善,但在实际操作中,许多绿色项目,特别是中小企业的绿色项目,仍面临严峻的融资难题。绿色项目通常需要较大的前期投资,并且回报周期较长,导致其融资成本较高。尤其是对于资本储备不足、风险较大的项目,银行和金融机构通常缺乏兴趣,这使得绿色项目难以顺利发展。具体而言,一方面绿色项目投资周期较长,回报不确定,金融机构普遍将其视作高风险项目,往往提供较高的融资成本。尤其在当前经济环境下,资金紧张,企业融资难度加大,绿色项目的融资成本进一步攀升。另一方面,绿色项目的融资渠

道过于单一。很多中小企业由于资金规模较小,无法通过资本市场直接融资,只能依赖传统银行贷款或政府专项资金。这种局限性,进一步加剧了融资困难。

3 积极发展绿色金融的举措

3.1 完善绿色金融政策与法律体系

推动绿色金融健康发展需构建多层次政策支持框架,强化法律保障与监管效能。政府应以系统性思维完善绿色金融政策体系,在现有财政补贴、税收优惠基础上,创新政策工具组合:通过风险补偿机制降低金融机构顾虑,利用专项资金定向支持绿色债券、信贷等产品创新,并优化利率补贴政策以降低企业融资成本。同时,亟须在法律层面明确绿色金融权责边界,建立科学透明的监管框架,规范市场参与主体行为。值得关注的是,政策设计需兼顾国际视野,推动中国绿色金融法律体系与全球标准接轨,通过提升规则兼容性增强中国绿色金融国际竞争力^[6]。此外,应建立动态政策评估机制,定期审视政策实施效果,确保政策工具始终服务于绿色金融市场的规范化与可持续发展。

3.2 提升市场主体绿色金融认知水平

破解绿色金融发展瓶颈,关键在于构建多方协同的认知提升体系。建议实施“三维认知赋能”策略。在政府层面,将绿色金融纳入国民教育体系,联合监管部门开展企业家绿色金融能力认证培训;金融机构应设立专业部门,开发可视化评估工具,帮助企业量化绿色转型的财务收益;媒体与学术界需创新传播范式,通过案例库建设、碳金融模拟平台等载体,实证绿色金融的环境与经济双重价值。特别要加强对中小企业的定向宣导,通过编制《绿色投融资效益白皮书》、开展“绿色金融示范园区”评选等活动,破解企业“重短期成本、轻长期收益”的认知误区。当市场主体充分认识到绿色金融可同步实现环境效益改善、品牌价值提升和融资成本优化时,自发性参与将形成良性循环。

3.3 构建标准化绿色项目评估体系

针对当前绿色认证标准碎片化问题,应建立“三位一体”标准化框架。由生态环境部牵头,会同金融监管部门制定全国统一的绿色项目分类目录,明确技术指标、环境效益测算方法及信息披露要求。再建立分级认证制度,对重大战略项目实行中央直管认证,区域性项目授权合规第三方机构评估,并建立评估机构白名单与动态淘汰机制。最后搭建全国绿色项目信息平台,实时披露项目环境绩效、资金流向及风险数据,通过区块链技术确保数据不可篡改。标准化体系应体现动态适应性,每两年组织产学研专家委员会进行标准复审,及时纳入新兴绿色技术评价维度。此体系不仅能提升市场透明度,更可为金融机构开发绿色金融衍生品提供定价基准,显著增强绿色资产流动性。

3.4 深化绿色金融市场国际合作

在双循环格局下,中国应通过“双向标准协同”提升

国际绿色金融话语权。一方面,积极参与气候相关财务信息披露(TCFD)等国际标准制定,推动中国绿色债券原则与欧盟可持续金融分类方案互认。另一方面,在“一带一路”框架下构建绿色金融合作网络,设立跨国绿色项目库,探索发行多币种碳中和债券。建议在上海自贸试验区开展监管沙盒试点,允许中外资机构共同开发跨境碳金融产品。同时,依托绿色金融国际合作联盟,建立跨国环境效益核算数据库,破解“绿色洗白”风险。通过创建“中国版转型金融标准”并向新兴市场输出,既能帮助高碳行业有序转型,又可培育中国在国际绿色金融规则制定中的引领地位^[7]。

4 结语

绿色金融作为推动经济绿色转型与可持续发展的重要引擎,在中国式现代化进程中具有战略性作用。通过政策激励和市场机制的双重驱动,其不仅引导社会资本向节能环保、清洁能源等绿色产业集聚,更通过促进绿色技术创新、培育绿色消费市场和优化绿色供应链体系,显著提升中国经济低碳竞争力。在党的二十大关于生态文明建设的战略部署下,绿色金融体系建设加速推进,国际标准对接能力持续增强,有效提升了中国在全球绿色治理体系中的话语权。然而当前发展仍面临多重挑战:市场参与主体对绿色金融工具认知不足导致参与度有限,项目环境效益评估标准尚未完全统一影响市场公信力,政策法规体系存在碎片化现象制约发展效能,融资渠道单一与成本偏高问题亟待破解。破解这些难题需要构建政府主导、市场运作、社会协同的治理格局:通过建立全国统一的绿色金融标准认证体系、完善财税优惠和风险补偿政策、创新绿色债券与碳金融产品,系统优化制度供给;借助数字化技术构建环境信息披露平台,提升绿色项目透明度与评估效率^[8];深化 ESG 理念培育工程,强化金融机构绿色评级与企业环境责任挂钩机制。同时,积极参

与国际绿色金融规则制定,通过“一带一路”绿色投融资合作和跨境碳市场联通,推动形成互利共赢的全球绿色金融生态。随着“双碳”目标的深入推进,绿色金融将在产业结构升级、能源体系变革和生态价值转化中发挥核心支撑作用,不仅为经济高质量发展注入绿色动能,更将为全球气候治理贡献中国智慧与实践方案,最终实现环境效益、经济效益与社会效益的协同发展。

参考文献:

- [1] 刘纪鹏,敦志刚.绿色金融赋能新质生产力发展的理论逻辑、动力机制与实践路径[J].江淮论坛,2024(6):114-123.
- [2] 杜莉,孙秋枫,孙茹峰.绿色金融赋能新质生产力:一个三维分析框架[J].社会科学战线,2024(10):88-98.
- [3] 李晓天,庄雷.绿色金融赋能新质生产力发展的路径创新与监管策略[J].南京社会科学,2024(11):37-46.
- [4] 郭净,刘玮,王俊然.绿色金融如何推动经济高质量发展?[J].金融发展研究,2024(7):56-64.
- [5] 胡智文.中国绿色债券发展研究[D].南京:东南大学,2018.
- [6] 苏赞.强化绿色金融支撑筑牢生态安全屏障[J].中国金融,2024(19):80-82.
- [7] 董梦云.绿色金融促进中国经济发展的路径研究[J].知识经济,2017(1):44-45.
- [8] 施雄天.绿色金融赋能新质生产力的理论逻辑与实现路径[J].财会研究,2024(10):63-74.

作者简介:徐新(1978-),男,中国贵州贵阳人,博士,副教授,从事公共管理、经济与金融研究。

基金项目:江苏省“双创博士”项目“统计核算体系构建及其在融合教育实践中的应用”(项目编号:JSSCBS 20220740)。