

无废城市建设背景下区域环境保护长效管理机制研究

全韦娜¹ 王博^{2*}

1.乌鲁木齐市金正禾源环保技术有限公司, 中国·新疆 乌鲁木齐 830000

2.新疆朴润环保科技有限公司, 中国·新疆 乌鲁木齐 830000

摘要: 无废城市建设环境下, 建立一套科学的区域环境保护长效管理机制, 成为推动城市可持续发展、提升生态环境治理能力的关健方法。本文以无废城市建设核心理念为依据, 专门研究如何设计并实施与该理念相匹配的区域环境管理长效机制。研究首先整理了无废城市理念的核心内容, 以及这种理念对区域环境系统化、精细化管理带来的紧迫需求。接着, 仔细考察了当前区域环境管理, 尤其是固体废物治理方面的实际情况, 发现了管理体制存在部门分割、协作不够的情况, 监管技术手段显得落后, 市场机制和激励政策不够健全。论文的核心部分全面规划并搭建了一个非常完整且实用的长期管理机制整体结构, 依靠采用最先进的污水处理技术和现代化的管理信息系统, 显著提高整个治理工作的效率和公开透明程度。最终目标是帮助推动我国无废城市的建设工作不断向前发展, 同时让周围的生态环境和空气质量得到显著提升, 提供一些可以借鉴的经验和实际操作的参考方案。

关键词: 无废城市; 环境保护; 长效管理机制; 多元共治; 区域环境治理

Research on Long-Term Environmental Protection Mechanisms in the Context of Waste-Free City Construction

Quan Weina¹, Wang Bo^{2*}

1. Urumqi Jinzhengheyuan Environmental Technology Co., Ltd., China Xinjiang Urumqi 830000

2. Xinjiang Purun Environmental Protection Technology Co., Ltd., China Xinjiang Urumqi 830000

Abstract: Under the context of waste-free city construction, establishing a scientific and rational long-term regional environmental protection management mechanism has become a key approach to promoting urban sustainable development and enhancing ecological environmental governance capabilities. Based on the core concept of waste-free city construction, this paper specifically explores how to design and implement a regional environmental management long-term mechanism aligned with this concept. The study first summarizes the core elements of the waste-free city concept and the urgent need it brings for systematic and refined management of regional environments. It then closely examines the current state of regional environmental management, particularly in solid waste governance, identifying issues such as fragmented administrative divisions, insufficient collaboration, outdated regulatory technologies, and inadequate market mechanisms and incentive policies. The core section of the paper comprehensively plans and constructs a highly complete and practical overall long-term management mechanism structure, leveraging the most advanced wastewater treatment technologies and modern management information systems to significantly improve the efficiency and transparency of the entire governance process. The ultimate goal is to facilitate the continuous advancement of waste-free city construction in China while substantially enhancing surrounding ecological environments and air quality, providing referenceable experiences and practical operational solutions.

Keywords: Zero waste city; Environmental protection; Long-term management mechanism; Multi-party co-governance; Regional environmental governance

0 引言

全球城市化进程加快加上资源环境限制越来越严苛的情况下, 推动城市走向环保低耗转变已经成为大家普遍达成的看法。无废城市创建是一种比较先进的长期城市进步方法, 重点内容就是依靠从源头减少废弃物数量、进行资源化再利用以及达到无害化处理这些具体措施, 尽量降低

固体废物对环境造成的破坏, 并且大力促进资源循环使用。这种做法给传统的环境管理方式带来了非常彻底的改变需求, 同时也迫切需要配套建立一套合适的区域环境保护长期管理制度。中国目前在区域环境治理, 存在管理体制不够统一、技术支持力量明显不足、市场运行规则还不完善、社会各方面参与程度不够高等很多困难, 严重阻碍了无废

城市各项目标的顺利实现。这篇文章仔细分析存在的主要问题,搭建起长期管理制度的整体框架,希望能够更好地改善区域环境状况并推动城市实现长期健康发展。

1 无废城市建设与区域环境管理概述

1.1 “无废城市”理念的内涵与要求

无废城市是提倡一种旨在通过推动形成绿色生产生活方式,实现固体废物产生量最少、资源化利用最大化、最终处置安全化的发展理念。其核心内涵是改变传统的“资源—产品—废弃物”的线性模式,构建“资源—产品—再生资源”的闭环循环体系,本质是要做到固体废物源头减少和整个过程的精细管理^[1]。从实际要求的角度分析,无废城市创建活动给各个地区环境管理工作带来系统化和精准化的双重标准。系统化的要求主要体现在要彻底打破不同部门之间的壁垒,把工业生产、农业生产、日常生活产生的固体废物处理工作统一规划并且协调配合管理,还要把废物处理工作与节约资源、保护环境、推动产业升级这些长远目标紧密结合在一起。精准化的要求主要体现在要对固体废物从产生、收集、运输、利用到最后处置的整个过程实施精确控制并不断改进,同时还要利用先进的信息技术工具来提高管理工作的速度和公开程度。

1.2 区域环境保护长效管理的基本概念

区域环境保护长效管理,就是针对某个特定地域范围,专门设计一套非常稳固、实用并且能够长期有效运转的管理体系和具体操作方式。这个概念包含了制度、技术、经济和社会这些不同方面。主要组成部分有:一套完整并且能够真正落实的法律法规和相关政策体系、运行流畅并且互相配合的组织管理和监督体系、先进并且实用的技术支持体系、能够有效调动市场作用的经济鼓励和限制措施,还有能够广泛吸收并且整合来自各个方面的力量的多方共同治理结构。

2 当前区域环境管理的现状与问题

2.1 固体废物治理的管理现状

现在,中国各个地方做好固体废物治理工作已经进入全面展开并且不断改进这个时期。大部分城市和地区基本上搭建起以垃圾焚烧厂、卫生填埋场为主导方式,同时加上回收再利用这种形式的固体废物处理完整体系。各级政府部门明显加大了垃圾分类工作、垃圾收集工作以及垃圾处理工作的资金投入数量,同时垃圾处理设施覆盖范围也得到很大提升。在管理组织形式上,慢慢形成一种局面,就是生态环境部门、住房城乡建设部门这些单位各自分开

承担不同部分的监督管理任务,而且发布了大量政策文件明确规定固体废物污染治理必须严格遵守减少总量、实现资源化、防止危害这三项基本原则。

2.2 面临的主要问题与挑战

虽然已经取得了一些进步,但是区域环境管理工作还是遇到了很多困难和问题。各个管理部门的职责划分显得很混乱,不同部门之间互相推诿、合作不够紧密,导致执行政策时效率低下。监管工具和方法已经跟不上形势的发展,无法做到废物从生产到转移再到最终处理的每一个环节都进行细致入微的管理。经济上的奖励措施和市场引导的方式还不够健全,导致企业没有足够的内在动力去主动减少废物的产生或者进行资源的有效再利用^[2]。普通民众、各种非政府组织以及社会各界的力量加入到环境保护中的途径显得不畅通,参与的积极性也不高,因此无法建立起一个强有力的社会监督和合作网络,严重限制了治理效果的提高和整体工作的推进。

2.3 问题产生的原因剖析

各种问题的根本原因来自很多不同的方面。法律和标准的制定工作做得不够好,还没有建立起一套完整的规则体系,无法全面覆盖废物从开始到结束全过程管理的各种具体要求。信息技术和智能监测技术在环境保护中的应用还不够广泛,也没有深入到所有环节,数据之间的壁垒问题普遍存在。资源化利用产品在市场上竞争力比较差,缺少稳定且长期的价格支持和税收优惠政策。公众对多方共同合作治理的理念了解不多,实际操作中没有足够的宣传和执行力度,各个参与方的权利和义务界限不清楚,缺少方便快捷的沟通渠道和奖励办法,导致大家合作治理的局面很难顺利建立起来。

3 长效管理机制的构成与做法

3.1 制度体系建设与跨部门协调做法

完善的制度体系成为长期管理的基础。应该加快完善与“无废城市”建设目标相匹配的法律法规体系,明确规定固体废物减少、再利用、无害化的具体标准、责任主体以及相应的法律责任,为日常监管和执法提供清楚的法律依据。对于各部门职责不清的问题,重点放在建立非常强大的跨部门合作机制上。推荐设立由地方政府负责的专门协调机构,将生态环境、住房和城乡建设、发展改革、商务、农业农村等多个部门的职责整合起来,制定定期会议商议、联合执法、信息共享和考核问责的具体制度,形成一个整体规划、分工合作、闭环管理的大环保工作模式,

真正解决管理上的障碍。

3.2 技术支撑与信息化监管措施

技术推动是提高治理精细化和透明度的关键因素。需要持续投入资源来帮助固体废物分类收集、资源化利用、安全处置这些重要技术的研究和实际应用推广工作,从而增强最终处理能力,并且让资源产出的效果变得更好。应该尽快建造一个覆盖整个地区的固体废物管理信息平台,把生产废物、运输过程、最终处置等多个环节的数据全部集中起来。依靠物联网、大数据、人工智能这些先进手段,做到对重点产废单位、运输车辆、处置设施的实时监控、智能预警和追溯管理,这样就能大大提高监管工作的效率和准确程度,为做出科学合理的决策提供可靠的数据支持。

3.3 经济激励与市场驱动手段

长期治理必须充分运用市场无形力量来激发内在活力。在经济激励方面,可以通过差别化排污收费、资源综合利用税收优惠、绿色采购优先这些政策工具,直接引导企业减少废物产生并提升资源化水平^[3]。在市场驱动方面,需要重点培育规范的资源回收利用市场,完善再生原材料质量标准与流通体系。积极推行生产者责任延伸制度,并探索建立区域性的固体废物处置权交易机制,使环境效益能够量化和交易,这样就能吸引社会资本进入循环经济领域,形成可持续的市场化运作模式。

4 多元共治格局的构建与保障

4.1 政府主导与企业主体责任落实

在无废城市建设背景下,建立高效的多元共治格局,首要应当明确政府的主导地位。政府应当肩负起顶层设计、法规制定、标准规范与综合协调的核心职责。这涵盖拟定与“无废城市”目标相适应的具体发展规划与阶段性目标,健全涵盖固体废物减量化、资源化、无害化全过程的法规政策体系,并且组建跨部门的协调领导机构,以统合管理中的条块分割问题。政府须借助加强监督执法与绩效评估,确保各项制度切实执行。

企业成为生产活动的核心和废物的主要制造方,责任落实显得特别关键。需要依靠法律强制和政策引导两种方式结合起来,推动企业在日常经营中把保护环境变成一种自觉的习惯。政府部门应该严格执行生产者责任延伸的具体规定,要求企业从产品设计到最终使用结束的整个过程都要承担责任,尤其要重视产品用完后的回收和处理工作。另外还要积极鼓励企业进行环保的设计工作,采取清洁生产实际措施,尽量从一开始就减少废物的产生量^[4]。如果有一家企业表现出很强的责任心并且愿意参与到循环经

济中去,就应该给予减免税收、提供绿色贷款等各种奖励措施,建立起“谁造成了污染就要自己买单,谁节约了资源和能源就得到好处”的市场运行规则,这样可以引导企业从原来的被动遵守规定转变为主动寻找新的解决办法,成为“无废城市”建设过程中不可或缺的支持力量和重要参与者。

4.2 公众参与和社会组织作用发挥

公众参与成为评估环境治理现代化程度的重要标准,同时也是区域环境保护长期制度能够正常运转的基本支撑力量。提高公众参与度,必须保证大家拥有足够的环境信息公开权利和监督管理的权利。政府部门需要搭建一个公开透明的环境信息发布平台,定期向所有人公布区域内的环境质量状况、主要企业的污染物排放情况以及废物处理设施的实际运作状态这些关键信息。依靠社区活动、学校课堂教育等多种方式来传播“无废”理念和垃圾分类的具体方法,帮助大家逐渐养成节约资源、简单生活以及精准分类垃圾的良好习惯。另外还要设置方便快捷的公众意见收集通道和违规行为举报途径,并把处理这些问题的结果纳入到管理人员的考核评价标准中去,从而构建起一套高效有力的社会监督机制。

环保社会组织、行业协会、社区自治组织等第三方力量在多方共同治理中担当着桥梁纽带、专业服务和协同监督的独特角色。应当激励并助力社会组织在环保宣传教育、技术咨询、公益诉讼、社区垃圾分类指导等领域开展活动。政府可以通过购买服务、项目合作等方式,为其提供参与空间与资源支持。行业协会则能在制定行业绿色标准、推广最佳实践、促进行业自律等方面发挥作用^[5]。通过培育和壮大这些社会力量,形成对政府监管与企业行为的有效补充,激发全社会共建共享“无废城市”的内生动力,从而构建起稳固、活跃、可持续的社会共治基础。

5 结语

这项研究依靠现在无废城市发展的具体环境和迫切需要,全面分析并且彻底检查出区域环境保护长期管理方式里面存在的互相配合不够顺畅、技术手段落后、激励措施不够充足以及参与程度比较低这些主要困难。面对这些困难,这项研究设计出来一个完全依靠制度相互配合、技术力量大力支持、市场作用充分调动、各种主体共同参与的完整运行结构,目的是彻底解决过去那种管理方式存在很多缺点的问题,把环境治理工作逐步引导到更加系统、更加精细、更加广泛的社会化合作道路上去。这个运行结构特别重视从上面开始制定统一规划,明确各个部门之间如

何相互配合并形成整体,同时还要把所有制度更好地结合起来,使用最新的科学技术手段来明显提高监督管理工作的效率以及整个过程的公开透明程度,采用适当的经济手段来充分激发企业和个人投资环保事业的热情。未来要观察该管理方式实际运行的情况,根据实际情况灵活调整和改进具体的操作方法,这样才能给国内城市实现更高水平的发展和生态环境能够长期保持良好状态这两个重要目标提供稳定而且可靠的基础制度保障以及成功可复制的管理经验。

参考文献:

- [1] 孙建波. 探析如何健全农村环境保护长效管理机制[J]. 区域治理, 2021(22):0054-0055.
- [2] 李顺旗. 城市建设环境保护研究[J]. 智能城市, 2021(01):109-110.
- [3] 薛玉林, 张德君, 黄荣. 建设智慧管理平台 推动无废城市建设[J]. 通信企业管理, 2021(11):69-71.
- [4] 李娜. 主题背景下区域环境创设的策略[J]. 家庭生活指南, 2021(01):5-6.
- [5] 平越. 固体废物综合管理与无废城市建设探索[J]. 中国集体经济, 2022(03):50-51.

作者简介: 全韦娜(1991.10-), 女, 汉族, 陕西洋县, 本科, 工程师, 研究方向: 环境咨询。

* 通讯作者: 王博。