

农村污水处理项目中环评管理的现状及对策分析

赵凯

江西博厚环保科技有限公司, 中国·江西 南昌 330000

摘要: 本文详细探讨了农村污水处理项目环境影响评价的当前状况、存在问题以及解决办法。研究明确表明, 环评管理工作能够有效阻止污染源头扩散, 并且帮助改善项目选址和工艺设计的方向, 发挥着非常重要的作用, 但在实际操作过程中却遇到了一些困难和障碍。具体来说, 制度规定与实际情况存在明显差距, 技术标准未能完全适应农村地区的特殊需求, 而且基层管理部门的工作人员数量不足, 工作能力也有待提高。建议建立一套符合农村实际情况的法律法规体系, 以便更好地适应当前形势的变化。同时, 需要加强对环评工作的全面监督管理, 加大资金投入来支持基层部门的工作, 提升他们的专业技能水平, 同时鼓励更多人参与到环评监督中来, 形成一个全社会共同参与的良好局面。

关键词: 农村污水处理; 环境影响评价; 管理现状; 对策分析; 公众参与

Analysis of the Current Status and Countermeasures in Environmental Impact Assessment Management for Rural Wastewater Treatment Projects

Zhao Kai

Jiangxi Bohou Environmental Technology Co., Ltd., China Jiangxi Nanchang 330000

Abstract: This paper provides a detailed discussion on the current status, existing issues, and solutions in the environmental impact assessment (EIA) of rural sewage treatment projects. The study clearly demonstrates that EIA management plays a crucial role in effectively preventing the spread of pollution sources, improving project site selection and process design directions. However, practical implementation has encountered certain difficulties and obstacles. Specifically, there is a significant gap between regulatory requirements and actual conditions, technical standards fail to fully meet the special needs of rural areas, and there is a shortage of qualified personnel in grassroots management departments, with their professional capabilities also needing improvement. It is recommended to establish a legal and regulatory system tailored to the realities of rural areas to better adapt to current changes. Additionally, comprehensive supervision of EIA work should be strengthened, funding should be increased to support grassroots departments, their professional skills enhanced, and greater public participation in EIA oversight encouraged to foster a positive societal engagement.

Keywords: Rural sewage treatment; Environmental impact assessment; Current management status; Countermeasure analysis; Public participation

0 引言

随着国家实施乡村振兴战略并且大力推进农村人居环境整治工作, 农村污水处理设施的建设已经成为改善乡村自然环境、提高百姓生活幸福感的一个非常重要的部分。环境影响评价管理作为一种防止污染和破坏生态环境的基本管理制度, 对于这类基础设施项目的前期规划和施工过程中的严格控制起到至关重要的作用。由于农村地区的面积特别辽阔, 各地的基础条件存在很大差别, 项目的规模也显得比较小, 所以从大城市或者大工厂那里借鉴过来的常规环评管理方法, 在实际应用时遇到了很多难以解决的

实际困难。当前的实践工作中, 环评管理的制度规定、技术规范以及监管方式, 跟农村污水项目的真实建设和日常运行的实际需要相比, 确实存在不少不协调的地方, 结果就是环评管理的效果没能达到预期的目标。促进农村环境治理水平的提升, 推动项目建设和生态保护能够更好地协调发展, 同时也希望能够为相关领域的研究人员和工程技术人员提供一些有价值的理论依据和实操操作的指导意见。

1 农村污水处理与环评管理概述

1.1 农村污水处理项目的特点与意义

农村污水处理项目属于改善农村生活环境、防止农业

面源污染的重要工程,跟城市污水处理系统比较起来,拥有独特的优势和特点。项目表现出规模偏小并且位置分布零散的特点。村庄里面的人口密度较低,居民居住的地方分布得比较分散,因此污水处理设施的规模普遍较小,而且分布点非常多、范围很广。处理工艺和技术需求更加灵活多变。因为各个农村地区的经济发展水平、技术水平以及地理环境条件差别很大,所以常常需要选择花费少、容易保养、能够承受冲击负荷的分散型或者半集中式的污水处理方式,比如人工湿地、稳定塘、生物滤池这些具体方法。污水水质和水量变化非常大^[1]。开展农村污水处理项目的建设,能够有效提升农民的生活质量,保护农村饮用水水源的安全以及土壤健康,控制河流湖泊因过量施肥而导致的富营养化问题。

1.2 环评管理在项目建设中的核心作用

环境影响评价管理在污水处理项目建设中担当着源头预防的关键角色,对于保证项目环境效益最大化极其关键。其主要作用表现在以下几个方面:首先,为项目选址与布局提供科学依据。环评通过识别和评估项目对周边地表水、地下水、土壤、生态及敏感目标的影响,引导项目选址避开生态红线区、水源保护区等环境敏感区域,优化设施空间布局,从源头上减少环境冲突。其次,优化工艺选择与污染控制方案。环评过程需要对不同处理工艺的环境可行性、技术经济性及长期运行稳定性进行比较分析,推动选用与当地环境承载力、技术管理水平相匹配的最佳可行技术,并制定有效的废水、废气、噪声及污泥处理处置措施,确保污染物稳定达标排放。

2 农村污水项目环评管理的当前做法

2.1 环评流程执行的基本情况

农村污水治理项目的基本做法完全按照《环境影响评价法》中明确规定的通用步骤来操作,采取分类管理的方式。如果某个项目会带来一定范围内的环境影响,就会严格执行编制环境影响报告书或者报告表的工作,并且把报告提交给环境保护部门进行审核和批准。审核通过之后才能开始施工,等到工程完工还要进行验收工作。但是在实际操作过程中,发现不同地方的情况差别非常大,有些经济条件较好的地区执行得比较规范,但很多经济条件较差或者地理位置偏僻的地区,环评工作的完整性和规范性还需要进一步加强^[2]。一个比较明显的问题是,有些规模很小或者分布比较散乱的项目,往往没有经过正式的环评审批就擅自开工,或者是在拿到环评许可之前就开始施工,这种行为违反了相关法律法规。

2.2 评价标准与技术的实际应用

实际评价工作开展的时候,很多技术方法会参考那些已经成熟的标准化流程和常见操作模式。评价的标准主要按照《建设项目环境影响评价技术导则》总纲以及水环境导则这些文件的要求,特别看重像化学需氧量、氨氮这样的基本污染指标。评价的技术路径通常会使用比较研究和数学模型来预估相关结果。这样的套用方式存在一些问题。城市里的标准里面提到的污水处理率和排放要求显得过于严格,完全不适合经济实力有限并且处理需求分布很散乱的农村地区。现有的技术评价方式没有充分考虑到农村地区特别容易受到破坏的环境敏感区域,比如那些散布的小型水源保护区、农田灌溉用过的废水再利用、规模很小的水域生态系统等方面。

2.3 监管与公众参与的主要形式

监管工作目前主要依靠项目审批时的行政审查以及完工后的环境保护检查,中间和之后的常规管理和精准管理做得不够到位。负责监管的单位大多是县级生态环境部门,但由于人手不够充足、专业知识水平不高以及交通条件较差,很难做到对数量众多且位置分散的农村污水处理项目的全面有效监管,大部分监管工作都集中在项目建设期间,对于项目运行多年后产生的环境影响缺乏持续的关心和深入的研究。老百姓参与的方式显得比较单调,一般是在环评报告初稿制作的时候发布相关信息,通过网络平台或者村里的公告牌这些简单渠道公布内容,有时还会安排一些简短的意见征集活动或者小型讨论会来听听大家的想法^[3]。

3 环评管理中存在的主要问题

3.1 制度执行与实际建设脱节

农村污水处理项目的环评管理工作存在很多问题,导致制度制定出来的规定和实际建设之间的差距非常大。现在的环评制度流程是专门用来处理大规模并且集中的工程项目设计的,但是农村污水处理项目往往规模小、分布散、建设时间安排也不固定,所以这种制度很难完全适应农村项目的实际情况。很多农村污水处理项目只是为了应付审批的要求,编写出来的环评报告内容显得很模糊,无法清楚地说明以后施工和日常运行需要注意哪些关键点,环评中提到的污染治理方法在真正开始施工或者投入使用的阶段经常被忽略掉,这样就大大降低了环评制度应该起到的保护环境作用。另外,项目从开始规划到最终建成这段时间的审批工作与之后的建设、使用和监督管理几个部分联系不够紧密,环评规定的各项要求没有很好地融入到项目的初步设计和施工合同里面去,所以在施工过程中很容易

出现随意改变设计方案或者重新选择建设地点的现象,这明显降低了环评制度应有的权威性和约束力。

3.2 技术标准与农村实际契合度低

现在环评工作的技术指导文件和评价规范大多来自城市或者大型工业项目的例子,跟农村的具体情况联系不够紧密。在评价的内容方面,常常特别重视全面检查环境的基础数据和使用精密计算模型来做出评估,但是农村地区的基础资料非常缺乏,环境监测能力也显得不足,导致整个评价流程停留在表面应付或者花费非常高昂的情况。在挑选技术方法的时候,评价规范没有很好地考虑到农村污水的水质和水量变化很大、不同季节差别明显、经济实力相对较弱这些特殊条件,推荐出来的技术方案往往显得很复杂,最终造成建设和运行的成本远远超过农村地区的实际支付水平,或者因为技术太复杂而给后续的日常管理带来很大的麻烦和困难^[4]。

3.3 基层监管能力薄弱

农村污水处理项目的环评监管工作在基层遇到的能力不足问题非常严重。县级以及更低级别的生态环境部门普遍缺少专业技术人员,技术力量显得特别弱小,无法拥有同时掌握环境管理和农村污水治理技术的综合型人才,很难对环评报告的质量以及之后的三同时具体执行情况开展深入细致的审查和持续监督。监管方法显得比较落后,主要依靠人工到现场进行检查,信息化和智能化的远程监控手段明显不足,没有办法完成对分散项目的高效且长期的监督管理任务。监管资金投入和执法设备配置不够充足,直接导致监管工作的频率和深度受到很大限制,有些建设项目未经审批就开始建设,或者审批内容与实际情况存在不一致的情况,环保设施运行状态不佳的问题没有被及时发现和纠正,最终使得环评监管应有的震慑作用和实际效果大大下降。

4 完善环评管理的对策措施

4.1 健全法规政策与细化标准

面向农村污水项目环评管理与实际情况脱节的问题,首要任务是构造一套更具针对性和可操作性的法规政策框架。当前指导文件多源于城市标准,其复杂性与高成本要求并不完全适用于农村。提议在顶层设计中增加专门针对农村环境治理的单行法规或者管理条例,明确农村地区,尤其是欠发达、人口分散区域污水处理项目环评的简化、分类管理原则。可以根据村庄规模、环境敏感程度以及项目类型,设立差异化的报告书、报告表登记管理清单,豁免部分非敏感区域小型、分散式设施的繁杂审批环节。急

需修改和健全现行技术导则和标准。评价标准应当依托农村实际,减少对前瞻性、经济性较差的指标的过分要求,加强对于项目选址合理性、运行维护便捷性、尾水资源化利用可行性的关键环节的考量,并且拟定与农村经济技术水平相适应的、更具弹性空间的设计和排放标准,使环评要求既可以确保环境底线,又能够真正实施。

4.2 强化全过程监管与能力建设

要解决基层监管能力不够强的问题,需要把监管的重点从审批环节转移到项目建设和运营的整个过程上,并且要全面提高基层工作人员的实际工作能力。应该设立一套从规划开始一直到验收结束、再到后期运维的完整监管体系。依靠先进的信息技术工具,比如搭建一个项目的电子档案系统和一个在线监控平台,确保从环评申请批准到项目正常运转的每一个步骤都有详细的记录并且能够随时查看。针对运营期间的监管工作,要把设施是否能够一直正常运转、有没有足够的资金用来保养维护以及污染物排放是否符合标准作为主要检查内容,并且把这些监管的结果与发放环境治理补助资金直接联系起来,形成一种既能鼓励又能约束的工作机制。一定要加大力度改善基层生态环境部门的人力资源状况,增加专门负责这项工作的人员数量,还要安排定期的技术培训活动,教给大家实用的操作方法^[5]。

5 结语

农村污水处理项目环评管理是为了提升农村居住环境的质量,保护水生态系统的安全,这是一个非常重要的环节。目前环评体系在制度衔接、技术适配以及基层执行方面还存在不少不足之处,很难完全满足农村地区分布零散、情况各不相同的实际需要。研究分析了当前的情况和存在的问题,发现要想让农村污水处理项目环境管理变得更加先进,就必须从顶层规划和基层操作两个方向同时下功夫。顶层规划方面要尽快建立一套更加灵活且符合实际情况的法律规范和具体要求体系,确保环评的具体规定能够跟上农村项目的实际特点、经济条件和技术可实现程度的要求,防止出现一刀切的不合理做法。基层操作方面要特别重视提高整个管理过程中的监督效果,着重解决基层工作人员数量不足、专业知识不够以及资金投入不够等问题,还要广泛吸收来自村民、社区以及其他相关方面的积极参与,把来自大家的意见和专业人士的技术建议结合起来,形成更强的整体力量。只有加强基层执行的基础工作,实现人与自然和谐相处的目标,为农村污水治理项目的长期健康发展和环保目标的顺利达成打下牢固的基础。

参考文献:

- [1] 张万青. 农村生活污水处理现状及对策[J]. 资源节约与环保, 2021,36(06):96-97.
- [2] 罗毅强. 城镇污水处理现状及对策的探讨[J]. 好日子, 2021(03):00134-00134.
- [3] 高华程. 分析企业污水处理现状及办法[J]. 区域治理, 2021(03):0189-0190.
- [4] 朱益萍. 农村生活污水处理现状分析及对策探讨[J]. 水资源开发与管理, 2023,9(09):28-32.
- [5] 王彦. 浅谈农村污水处理现状及展望[J]. 砖瓦世界, 2021(23):186-187.

作者简介: 赵凯 (1975.02-), 男, 汉族, 河南淮阳, 大专, 研究方向: 环境保护。