肇庆市农业专业镇振兴及可持续发展路径研究

石尊龙
广东工商职业技术大学，中国·广东 肇庆 526020

摘要：本文以肇庆市农业专业镇为研究样本，系统梳理其发展历程与现状，精准剖析土地劳动力紧缺、产业集群根植性弱、营销体系不完善、科技创新滞后、基础设施不均衡等发展难题，并深度剖析问题深层成因。结合国内外专业镇建设的成熟经验，立足肇庆农业资源禀赋与区域发展实际，构建适配本地农业专业镇的可持续发展路径，从生态治理、产业升级、品牌建设、政策保障、人才引育等方面提出实操性发展对策，以期推动肇庆农业专业镇提质增效、长效发展，同时为粤西北同类农业型乡镇转型升级提供理论参考与实践借鉴。

关键词：农业专业镇；可持续发展；乡村振兴

Research on the Revitalization and Sustainable Development Path of Agricultural Towns in Zhaoqing City

Shi Zunlong
Guangdong University of Business and Technology, China Guangdong Zhaoqing 526020

Abstract: Taking the specialized agricultural towns in Zhaoqing as research samples, this paper systematically reviews their development history and current situation. It accurately analyzes major development challenges including the shortage of land and labor, weak embeddedness of industrial clusters, imperfect marketing systems, lagging scientific and technological innovation, and unbalanced infrastructure, and further explores the underlying causes of these problems. Drawing on mature experience in the construction of specialized towns at home and abroad, and based on the agricultural resource endowments and regional development realities of Zhaoqing, this paper constructs a sustainable-development path suitable for local specialized agricultural towns. Practical countermeasures are put forward from the perspectives of ecological governance, industrial upgrading, brand building, policy guarantee, and talent cultivation, so as to promote the quality-oriented and long-term development of specialized agricultural towns in Zhaoqing. It also provides theoretical reference and practical experience for the transformation and upgrading of similar agricultural-oriented towns in north-western Guangdong.

Keywords: Specialized agricultural towns; Sustainable development; Rural revitalization

0 引言

自 2023 年肇庆市出台“百千万工程”三年行动计划，将专业镇振兴作为破解城乡发展失衡、激活镇域经济活力的重点工作以来，肇庆各农业专业镇已形成柑橘、兰花、番薯、竹子、特色畜禽等优势产业，成为带动农民增收、镇村提质的重要支撑。但在高质量发展新阶段，本地农业专业镇普遍存在产业层次偏低、创新能力不足、要素资源短缺等问题，发展瓶颈凸显，亟需探索适配的可持续发展路径。

1 相关理论与国内外农业专业镇发展模式

1.1 核心理论基础

国外对专业镇的研究，比较著名的是产业区位理论，产业区位理论主要研究产业在空间上的分布规律及其影响因素。合理的产业区位选择能够充分发挥地区资源优势、降低生产成本、提高经济效益。专业镇实践中，往往注重产业布局的优化调整，以适应全球经济格局的变化。

国内对专业镇的研究比较多，也比较深入。学者们多从产业集群，区位优势，资源优化等角度研究专业镇的形成和发展。这些研究重点主要集中在专业镇的发展以及其对乡村振兴的影响上。多数学者研究认为，专业镇是促进县域经济崛起和实现区域高质量发展的重要载体[1]。

1.2 国内外专业镇典型发展模式

国内农业专业镇有两类成熟范式：一是资源优势转化模式，山西平定富硒农业专业镇依托特色土壤资源，构建种植、加工、康养全产业链，实现资源价值最大化；二是产城融合模式，例如，浙江省桐庐县依据自身区位条件、

资源环境、产业基础、历史人文等因素差异化发展不同的乡村，形成“一村一品、一村一业、一村一特、一村一韵、一村一景”的特色产业发展格局[2]。国外专业镇发展体系成熟，形成多元特色发展模式。例如：瑞士卢塞恩、法国依云小镇依托生态与文旅资源，构建文旅、康养融合产业体系，实现生态价值与经济价值共生。

2 肇庆市农业专业镇发展现状、问题及成因

2.1 发展现状

肇庆市农业专业镇历经二十多年的发展，各镇依托本土特色农业资源，形成差异化产业格局。例如：高要蚬岗镇联动高校打造标准化蔬菜种植示范基地；德庆马圩镇聚焦贡柑产业，实现规模化种植、产业化运营，全镇超九成农户参与产业发展；广宁古水镇、五和镇、潭布镇分别深耕竹子加工、塑料循环、特色番薯产业，成功打造省级特色专业镇等。

截至目前，肇庆全域聚焦南药、水果、蔬菜、畜禽等特色农业，是粤西北规模最大的农业专业镇集群。从镇域经济数据来看，已然成为支撑肇庆镇域经济增长、推动乡村产业振兴的核心主体。

2.2 核心发展问题

2.2.1 土地与劳动力资源双重紧缺

城镇化与产业扩张背景下，肇庆专业镇要素资源短板突出。土地层面，各镇用地指标紧张、土地分配失衡，闲置土地与低效用地问题普遍，怀集新熙稻米食品产业园等多个乡村振兴项目因用地制约迟迟无法落地，严重阻碍产业规模化发展。劳动力层面，县域青壮年劳动力大量外流至珠三角核心城市，山区乡镇空心化、耕地撂荒问题凸显，同时农业技术、品牌运营、市场推广等专业人才缺口大，难以适配现代农业产业化、品牌化发展需求。

2.2.2 产业集群根植性薄弱

肇庆农业专业镇虽形成初步产业集聚，但整体集聚质量偏低、根植性不足。多数乡镇缺乏龙头企业引领，中小微企业分散经营、同质化竞争严重，难以形成规模效应。以本地柑橘产业为例，产业上游无标准化种植体系、中游深加工企业缺失、下游文旅与流通配套不完善，全产业链断层，产品附加值极低。同时，产业与本地文化、社会资源融合度不足，抗市场风险能力弱，可持续发展动力匮乏。

2.2.3 市场体系与营销网络不完善

本地农业专业镇产品以初级农产品、简易加工品为主，对外依存度高，国内市场布局薄弱。当前各镇缺乏统一的农产品交易、信息共享平台，企业自主品牌稀缺，营销模式传统单一，差异化竞争优势不足。多数企业依赖线下批发、外贸出口模式，电商直播、线上新零售等新型渠道布局滞后，市场抗风险能力弱，极易受国际市场波动冲击。

2.2.4 科技创新与产业升级压力突出

科技创新短板是制约产业升级的核心瓶颈。肇庆农业专业镇普遍沿用传统粗放生产模式，核心技术、高端工艺匮乏，多数企业为作坊式生产，智能化、专业化水平低，产品附加值难以提升。同时，相较于珠三角核心城市，肇庆对科技人才、创新资源的吸引力较弱，科研平台建设滞后，产学研融合深度不足，新技术、新品种落地转化缓慢，产业转型升级阻力较大。

2.2.5 基础设施配套不均衡

肇庆专业镇基础设施区域分化明显，东南片区四会、高要乡镇配套相对完善，而德庆、封开、怀集等西北山区乡镇交通、水利、污水处理、文旅配套短板突出。城乡、镇域公共资源分配不均，基础设施互联互通水平低，既制约了特色产业规模化发展，也降低了镇村宜居宜业水平与人才吸引力，弱化了专业镇辐射带动效能。

2.3 问题成因剖析

2.3.1 资源要素配置不合理

土地资源规划缺乏科学性，工业、农业、生态用地配比失衡，部分区域过度开发导致土地承载力超载，闲置土地、低效用地整治落实不到位。劳动力方面，县域产业能级不足、就业岗位质量偏低，薪资与发展空间有限，难以留住本土劳动力、吸引外部人才，且无系统化人才引育、激励机制，人才缺口持续扩大。

2.3.2 产业发展体系不健全

地方财政扶持能力有限，对专业镇产业发展的资金、政策赋能不足。产业结构单一，长期依赖初级农业生产，二三产业融合度低，产业链条短、附加值低。产业集聚以低成本粗放集聚为主，缺乏龙头企业带动与专业化分工协作，上下游配套不完善，产业协同效应薄弱，集群根植性与市场竞争力不足。

2.3.3 市场与人才支撑体系缺失

专业镇发展初期缺乏系统性市场规划，产业布局同质化严重，市场定位模糊。本地市场营销、品牌运营、电商推广等专业人才稀缺，企业品牌建设意识薄弱、营销模式创新不足。同时，基础设施与投资环境短板制约市场主体培育，导致全域市场体系、营销网络建设滞后。

2.3.4 创新赋能机制不完善

肇庆地处大湾区边缘，人才、技术、资本等创新资源虹吸能力较弱，本土人才流失严重。针对农业科技创新的专项扶持政策不足，科研平台建设滞后，高校、科研院所与本地企业产学研合作流于表面，科技成果转化效率低，无法为产业升级提供技术支撑。

2.3.5 基建保障与长效机制缺失

地方发展规划重短期效益、轻长期布局，基础设施长效建设投入不足。涉农资金拨付滞后、利用效率偏低，2023 年肇庆省级涉农转移支付资金支出进度仅 36.88%，大量基建项目推进缓慢。同时，基础设施建设难以创造持续就业岗位，加剧乡村空心化，形成基建滞后、发展乏力的恶性循环。

3 肇庆市农业专业镇可持续发展路径构建

3.1 总体发展目标与思路

立足肇庆农业禀赋与“百千万工程”战略要求，以“特色立镇、产业强镇、创新兴镇、生态美镇”为核心目标，打造一批产业特色鲜明、集群优势突出、生态宜居宜业的农业专业镇，构建“一镇一业、一村一品”差异化发展格局，以专业镇振兴撬动镇村全域发展，助力城乡区域协调高质量发展。

总体发展思路为：依托各镇特色农业资源，以产业结构优化升级为核心，以创新驱动为动力，以生态保护为基础，以政策人才为保障，通过特色产业培育、龙头企业引领、产业集聚升级、品牌赋能提升，破解资源短缺、产业薄弱、创新不足等难题，实现农业专业镇从粗放发展向高质量可持续发展转型。

3.2 核心发展路径

结合产业集群发展规律与肇庆实际，构建梯度化可持续发展路径：一是深挖本土特色农业资源，差异化打造兰花、柑橘、番薯、竹子等优势产业，塑造专属产业名片；二是培育引进农业龙头企业，发挥示范引领作用，带动中小微企业协同发展；三是推行专业化分工、产业化运营，完善上下游产业链，形成规模化产业集群；四是强化科技与品牌创新，推动传统农业向精品农业、融合农业升级；五是依托政策、人才、生态多重保障，构建长效发展机制，实现专业镇持续振兴。

3.3 产业结构优化升级方向

坚持绿色发展、三产融合理念，全方位优化产业结构。一是升级传统农业，引进现代化种植养殖技术与设备，推进农业标准化、规模化生产，发展农产品深加工产业，延伸产业链、提升产品附加值；二是推动产业融合，依托特色农业资源，发展农耕体验、乡村民宿、生态康养等新业态，实现农文旅、农服深度融合；三是推进错位发展，各镇立足核心优势精准布局，古水镇深耕竹子加工、五和镇发展循环经济、潭布镇打造番薯全产业链，规避同质化竞争；四是完善产业配套，健全仓储、冷链、物流体系，打通产销衔接壁垒。

3.4 创新驱动能力提升路径

以科技创新、品牌创新、模式创新为核心，激活产业发展动能。一是注重引进和培育高新技术企业，通过政策引导和资金支持，鼓励企业进行技术改造和产业升级[3]；二是搭建产学研平台，联动华南农业大学、广东省农科院等科研单位，建设农业试验示范基地，推动种业研发、绿色种植、农产品深加工技术落地转化；三是强化区域联动，对接深港澳创新资源，引进先进技术与运营经验；四是挖掘文化价值，以本土民俗、历史文化赋能品牌建设与乡村旅游，提升产业文化附加值。

4 肇庆市农业专业镇可持续发展对策

4.1 强化生态保护，夯实绿色发展根基

坚持生态优先、绿色共生发展理念，统筹产业发展与生态保护。科学划定生态保护红线与产业发展边界，杜绝无序开发；强化农业面源污染、镇村生活污染治理，完善污水、垃圾处理设施，推行企业绿色生产奖惩机制；实施退耕还林、水土保持等生态修复工程，保护区域生态资源；大力发展林下经济、生态种植、乡村康养等绿色产业，推动生态产业化、产业生态化，同时加强环保宣传，构建全民共治的生态保护格局。

4.2 聚焦民生改善，提升镇村发展品质

以民生提质为核心，完善镇村公共服务体系。优化教育、医疗、养老等公共服务供给，缩小城乡公共服务差距；依托特色产业搭建就业创业平台，开展农业技术、电商运营等专项培训，扶持群众就近就业、自主创业；健全社会保障体系，扩大保障覆盖面、提升保障水平；深化基层社会治理，维护镇村安全稳定，全面提升群众幸福感与获得感。

4.3 深耕品牌建设，加强农业资源开发

立足本土特色资源，打造差异化农业品牌体系。深挖柑橘、兰花、南药等特色产业优势，培育区域公共品牌与企业自主品牌，推进农产品标准化、品牌化建设；依托古村、山水、民俗资源，开发乡村文旅产品，推动农文旅深度融合；在农业资源开发方面，肇庆农业的资源优势，发

展现代农业，推动特色农业示范基地的建设，以工业化理念和产业链思维发展现代农业[4]。在乡村旅游方面，肇庆可以依托山地、河谷、林场、果园等农村自然资源和乡村文物古迹、传统村落等历史文化资源，开发独具特色的乡村旅游产品[5]。

4.4 完善政策保障，构建长效发展机制

强化政府顶层设计与精准赋能，筑牢产业发展制度保障。立足全市镇域格局，制定各镇差异化产业发展规划，规避同质化竞争；设立专业镇发展专项基金，通过贴息贷款、资金奖补、用地保障等政策降低企业运营成本；精准招商引资，补齐产业链短板，强化产业集聚效应；加大镇村交通、通信、冷链、文旅配套设施投入，推进城乡基建互联互通；健全产学研合作、项目落地、产业融合长效机制，保障专业镇稳定发展。

4.5 优化人才引育，强化智力支撑

坚持引育并举、以用为本，构建全方位人才支撑体系。出台落户、住房、创业扶持等优惠政策，精准引进农业科研、产业管理、品牌运营等高端人才；深化产教融合，联动本地院校定向培育农业技能、电商运营等本土实用型人才；建立以能力、贡献为核心的人才评价激励机制，提升人才归属感与稳定性；搭建人才、项目、资金对接平台，实现人才资源与产业发展深度融合。

参考文献：

[1] 贺三维，甘杨旸，叶文敏等. 广东省专业镇发展的时空演变规律及镇域就业密度分析[J]. 华中师范大学学报 (自然科学版) 2021.

[2] 邢志勤. 河北省特色小镇建设与农村扶贫开发统筹推进路径研究[J]. 经济研究导刊，2020.

[3] 张剑，何晓迪. 坚持创新驱动为铜陵经济高质量发展提供坚强科技支撑[J]. 安徽科技，2021.

[4] 谢永辉. 走稳“形实魂”兼备的乡村振兴路. 广西日报. 2022.

[5] 卢东辉，陈东旭，陈嘉琪. 粤港澳大湾区视域下广东乡村旅游可持续发展模式——以肇庆市为例[J]. 广东开放大学学报，2021.

作者简介：石尊龙（1982.04-），男，汉族，河南信阳人，博士，讲师，研究方向：工商管理。