

中国康复辅助器具产业核心概念界定及统计分类研究

徐新

南京特殊教育师范学院管理学院, 中国·江苏 南京 210038

摘要: 中国康复辅助器具产业已迎来了增长期, 但是关于该产业的统计分类并未明确, 这为产业的发展带来一定影响。论文以《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》(国发〔2016〕60号)、《国民经济行业分类》(GB/T4754—2017)、《中国康复辅助器具目录(2023年版)》等有关文件为依据, 界定或援引了康复辅助器具产业的核心概念及覆盖范围, 并在此基础上通过确定大类, 遍历 GB/T4754—2017《国民经济行业分类》中类和小类, 提炼并归类出康复辅助器具产业统计中类和小类, 进行解释和说明, 最终得出了较为完整的康复辅助器具产业统计分类, 为制定产业发展的标准提供参考。

关键词: 康复辅助器具产业; 统计分类; 概念界定

Research on the Definition and Statistical Classification of Core Concepts in China's Rehabilitation Assistive Equipment Industry

Xin Xu

School of Management, Nanjing Normal University of Special Education, Nanjing, Jiangsu, 210038, China

Abstract: The rehabilitation assistive device industry in China has entered a period of growth, but the statistical classification of this industry is not clear, which has a certain impact on the development of the industry. This paper is based on relevant documents such as the *Several Opinions of the State Council on Accelerating the Development of the Rehabilitation Assistive Device Industry*, the *Classification of National Economic Industries* (GB/T4754-2017), and the *Catalogue of Rehabilitation Assistive Devices in China (2023 Edition)*. It defines or cites the core concepts and coverage scope of the rehabilitation assistive device industry, and on this basis, determines the major categories, traverses the categories and subcategories in the *Classification of National Economic Industries* (GB/T4754-2017), extracts and classifies the statistical categories and subcategories of the rehabilitation assistive device industry, explains and explains them, and finally obtains a relatively complete statistical classification of the rehabilitation assistive device industry, providing reference for the formulation of industry development standards.

Keywords: rehabilitation aid industry; statistical classification; definition of concept

0 前言

党的二十大报告提出了包括“全体人民共同富裕”在内的中国式现代化, 康复需求人群将会是下阶段产业发展的内生动力。《“十四五”残疾人保障和发展规划》指出, 中国有 8500 多万残疾人, “十四五”时期, 由于人口老龄化加快等因素, 残疾仍会多发高发^[1]。第七次人口普查数据也显示, 截至 2020 年底, 中国人口达到 14.1 亿, 60 岁及以上人口有 2.6 亿, 占总人口比重为 18.70%; 65 岁及以上人口 1.9 亿, 占总人口比重为 13.50%^[2]。老龄化趋势和不可避免的伤病, 使得残疾人、老年人、伤病群体基数扩大, 而随着生活的改善及对便利生活的内在需要, 他们也逐渐开始接受康复辅助器具, 并愿意为此支付费用, 预计康复辅助器具需求将会加速增长。同时, 国家出台了《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》, 支持该产业的发展。这些都表明, 康复辅助器具产业迎来了机遇期。

与蓬勃发展的康复辅助器具产业相比, 中国对该产业的统计分类并未形成广泛统一的共识。目前, 中国残疾人辅助器具中心建设和发布了残疾人辅助器具信息库, 数据库信息包含 130 多个厂家的 1600 多种产品, 但并未形成康复辅助器具产业统计分类。这不利于产业统计指标的构建, 形成对该产业完整科学的认知, 也不利于各级党委、政府及相关企业进行决策。因此, 构建符合中国康复辅助器具产业发展特征的统计分类, 已经成为迫切需要研究的课题。为了保证统计分类具有依据性和可靠度, 论文从核心概念底层逻辑出发, 解释了统计分类应该涵盖的范围, 对照 GB/T4754—2017《国民经济行业分类》, 并利用《中国康复辅助器具目录(2023年版)》细分产业制造分类, 逐条对照, 提炼出康复辅助器具产业统计分类。

1 康复辅助器具产业核心概念界定

国务院发布的《关于加快发展康复辅助器具产业的若

干意见》(国发〔2016〕60号),是迄今为止支持康复辅助器具产业发展最重要的文件,其内容涵盖了总体要求、主要任务、政策支持、保障措施四个部分,并对康复辅助器具及其产业给出了明确的定义^[1]。康复辅助器具:是改善、补偿、替代人体功能和实施辅助性治疗以及预防残疾的产品。康复辅助器具产业:是包括产品制造、配置服务、研发设计等业态门类的新兴产业。值得注意的是康复辅助器具概念中包含了“实施辅助性治疗及预防残疾的产品”,产品范围更广,横跨的领域更多,应用场景更加丰富,支撑该业态能够作为产业发展起来。另外,受限研究的阶段,为了能够更加聚焦,本研究所指的“康复辅助器具产业”主要集中在对产品制造领域进行分析,其他部分作为辅助性分析。康复辅助器具种类(12种):矫形器和假肢、个人移动辅助器具、个人生活自理和防护辅助器具、家庭和其他场所的家具和配件、沟通和信息辅助器具、个人医疗辅助器具、技能训练辅助器具、操作物品和器具的辅助器具、环境改善和评估的辅助器具、家务辅助器具、就业和职业训练辅助器具、休闲娱乐辅助器具^[4]。康复辅助器具产品范围:援引《中国康复辅助器具产业发展蓝皮书(2021)》的定义,主要包括康复辅助器械、仪器、系统设备、软件等^[5]。康复辅助器具的使用群体:根据民政部修订发布的《中国康复辅助器具目录(2023年版)》,康复辅助器具的使用群体主要是残疾人、老年人、伤病人^[4]。康复辅助器具潜在的用户群体包括老年人、残疾人、伤病群体、术后功能障碍者、产后功能障碍者、重疾人群等群体,基数巨大,所以主要涉及三类人群。

2 康复辅助器具产业统计分类原则及有关说明

2.1 统计分类编制原则

①以国家有关文件为指导。本分类以《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》(国发〔2016〕60号)、民政部修订印发的《中国康复辅助器具目录(2023年版)》、民政部解读《国务院关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》以及各细分领域政策文件提出的重点任务为指导,确定康复辅助器具产业的基本范围。

②以《国民经济行业分类》为基础。本分类以GB/T 4754—2017《国民经济行业分类》为基础,是对国民经济行业分类中符合康复辅助器具产业特征相关活动的再分类。

③利用《中国康复辅助器具目录(2023年版)》细分产业制造分类。本分类以反映中国康复辅助器具相关产品供给为基础,结合GB/T 4754—2017《国民经济行业分类》,按《中国康复辅助器具目录(2023年版)》对产业制造进行了细致分类。

④涵盖康复辅助器具全域业态。本分类充分考虑了康复辅助器具产业发展政策要求和产业发展的新业态新模式,涵盖第二产业、第三产业中涉及康复辅助器具产业的全部内容。

2.2 结构和编码

本分类采用线分类法和分层次编码方法,将康复辅助器具产业划分为三层,分别用阿拉伯数字编码表示。第一层为大类,用2位数字表示,共有9个大类;第二层为中类,用3位数字表示,前两位为大类代码,共有31个中类;第三层为小类,用4位数字表示,前三位为中类代码,共有41个小类。

本分类代码结构如图1所示。

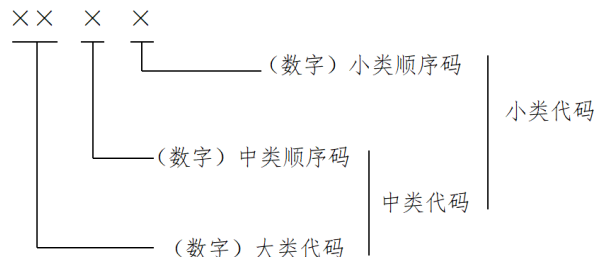


图1 本分类代码结构

2.3 有关说明

①本分类建立了与GB/T 4754—2017《国民经济行业分类》的对应关系。在国民经济行业分类中仅部分活动属于康复辅助器具产业的,行业代码用“*”做标记。

②本分类在“说明”栏中,对康复辅助器具产业各小类的范围作了说明。

③本分类对应GB/T 4754—2017《国民经济行业分类》的具体范围和说明,参见《2017国民经济行业分类注释》。

3 康复辅助器具产业统计分类

统计大类的划分来自产业链的全过程,主要包括:生产、推广、教育培训、销售和租赁、维修、金融支持、智慧辅助、科技服务、公共管理服务。中类和小类的产生主要来自:大类与GB/T 4754—2017《国民经济行业分类》及《中国康复辅助器具目录(2023年版)》相互对照,如“康复辅具制造”中类对应GB/T 4754—2017《国民经济行业分类》中“3586*康复辅具制造”小类,并参考了其对于康复辅具制造的说明;但为了进一步对康复辅具制造分类细化,又参照了《中国康复辅助器具目录(2023年版)》产品的分类,按照其属性归属提出了“人体功能实现型辅助器具制造、移动辅助器具制造、智能与可穿戴辅助器具、辅助性治疗康复辅助器具制造、特殊需要设计型辅助器具制造(客体)、休闲娱乐辅助器具制造、环境改善型辅助器具制造”小类的划分。由此共分出9个大类,31个中类,及41个小类。大类包括:康复辅具制造、推广康复辅具、教育培训康复辅具使用、康复辅具金融支持、康复辅具科技服务、智慧辅助服务、康复辅具公共管理服务、康复辅具销售和租赁、康复辅具维修服务;中类和小类见表1。

当然,具体的分类过程更为艰难,因为多数分类在

表 1 康复辅助器具产业统计分类表

代码			名称	说明	国民经济行业分类代码及名称(2017)
大类	中类	小类			
01			康复辅具制造		
	011	0110	人体功能实现型辅助器具制造	指用于改善、补偿、替代人体功能辅助器具的制造	3586* 康复辅具制造; 3922* 通信终端设备制造 4119* 其他日用杂品制造
	012	0120	移动辅助器具制造	指特需人群出行所需的轮椅和助行器	3762* 残疾人座车制造 3770* 助动车制造
	013	0130	智能与可穿戴辅助器具	指为特需人群服务或养老院和机构使用的智能机器人和智能家庭消费设备、康复机器人制造; 辅助特需人群的可穿戴智能设备制造	3961* 可穿戴智能设备制造 3964* 服务消费机器人制造
	014	0140	辅助性治疗康复辅助器具制造	指用于辅助性治疗康复辅助器具的制造; 主要包括医疗辅助器具、技能训练辅助器具、各类康复训练设备的制造	3585* 机械治疗及病房护理设备制造 3586* 康复辅具制造
	015	0150	特殊需要设计型辅助器具制造(客体)	指为了帮助特需人群使用常规物品的辅助器具制造	1830* 服饰制造 195* 制鞋业 211* 家具制造业 3586* 康复辅具制造 3587* 眼镜制造
	016	0160	休闲娱乐辅助器具制造	指适合特需人群娱乐的玩具、玩乐垫、棋类、纸牌、球类、绘画、乐器、针织刺绣等娱乐和运动使用的辅助器具设备的制造	2319* 包装装潢及其他印刷 242* 乐器制造 243* 工艺美术及礼仪用品制造 244* 体育用品制造
	017	0170	环境改善型辅助器具制造	指帮助特需人群维持舒适环境或生存所需环境的辅助器具制造; 主要包括空气净化器、环境调控系统、消毒杀菌设备、噪声吸收器等辅助器具等产品和零部件的制造	3583* 医疗实验室及医用消毒设备和器具制造 2666* 环境污染处理专用药剂材料制造
02			推广康复辅具		
	021	0210	康复辅具的互联网推广	指通过互联网推广康复辅助器具的活动, 主要包括康复辅具的互联网搜索、信息发布、线上推广活动及会议、科技创新交流等	6421* 互联网搜索服务 6429* 互联网其他信息服务 6432* 互联网生活服务平台 6433* 互联网科技创新平台
	022	0220	康复辅具的线下推广	指通过线下推广康复辅助器具的活动, 主要包括康复辅具的线下技术交流、交易博览, 将新技术、新产品、新工艺直接推向市场等	751* 技术推广服务 7520* 知识产权服务 7530* 科技中介服务
03			教育培训康复辅具使用		
	031		康复辅具教育及技能培训		
		0311	康复辅具相关专业知识教育	指学校和机构中, 康复辅具服务与管理、康复治疗技术、康复辅具技术等与康复辅具相关的专业知识教育, 包括学校和机构中设置的相关专业知识教育和培训	8350* 特殊教育 839* 技能培训、教育辅助及其他教育
		0312	康复辅具使用技能培训	指由残疾人联合会、人力资源社会保障部门、教育部门或其他政府部门批准举办, 或由助残、养老、医疗等服务机构、社会组织、社工机构、红十字会等开展的康复辅具使用知识和技能培训, 主要培训对象为康复辅具需求者及家属、行业从业者	8391* 职业技能培训 8399* 其他未列明教育
	032		康复辅具知识普及		
		0321	新闻广播电视康复辅具知识普及	指与康复辅具相关的新闻采访、编辑和发布服务, 数字广播、电视开设的康复辅具科普节目等倡导美好生活的节目服务	8610* 新闻业 8710* 广播 8720* 电视

代码			名称	说明	国民经济行业分类代码及名称(2017)
大类	中类	小类			
		0322	互联网康复辅具知识普及	指除基础电信运营商外,通过互联网、手机 APP 等移动客户端提供的有关康复辅具知识的在线信息、数据检索以及科普等信息服务	6410* 互联网接入及相关服务 642* 互联网信息服务
		0323	出版物康复辅具知识普及	指康复、治疗、保健、机体恢复等康复辅具类图书、报纸、期刊、音像制品、电子出版物、数字出版物等出版服务	8621* 图书出版 8624* 音像制品出版 8625* 电子出版物出版
		0324	会展康复辅具知识普及	指康复辅具博览、展览或展会等服务	7284* 文化会展服务 7289* 其他会议、展览及相关服务
		0325	康复辅具内容制作服务	指制作康复辅具题材的影视、动漫、游戏数字等作品,以及与康复辅具题材有关的专业设计服务、文艺创作与表演	6572* 动漫、游戏数字内容服务 7492* 专业设计服务 8730* 影视节目制作
04			康复辅具金融支持		
	041		康复辅具货币金融服务		
		0411	康复辅具货币银行金融支持服务	指除中央银行以外的各类银行对康复辅具产业发展贷款、康复辅具消费金融支持等服务活动	662* 货币银行服务
		0412	康复辅具非货币银行金融支持服务	指主要与非货币媒介机构以各种方式发放贷款支持康复辅具产业发展、康复辅具消费的有关的金融支持服务活动,主要包括融资租赁、财务融资、典当、小额贷款、消费贷款、互联网贷款等的服务	663* 非货币银行服务
	042		康复辅具保险服务		
		0421	康复辅具安全保险服务	指以因康复辅具使用导致损失为给付保险金条件的人身保险	6813* 健康保险 6814* 意外伤害保险
		0422	康复辅具财产保险服务	指以康复辅具财产及其有关利益为保险标的的保险	6820* 财产保险
		0423	其他康复辅具保险服务	指保险中介服务、保险监管服务及保障委托管理服务与康复辅具相关或密切相关的保险活动	685* 保险中介服务 6870* 保险监管服务 6890* 其他保险活动
	043	0430	康复辅具信托服务	指特定的信托,主要保障特需人群通过信托产品保障其及时有效使用上康复辅具的信托服务	691* 金融信托与管理服务
	044	0440	康复辅具产业债券服务	指专门为康复辅具产业发展项目而发行的产业专项债券,用于进行产业研发、攻克技术和扩大产业规模提供服务	671* 证券市场服务 6760* 资本投资服务 6790* 其他资本市场服务
	045	0450	康复辅具产业基金和投资管理服务	指为康复辅具产业发展提供支持的基金(含产业投资基金)管理服务、康复辅具产业投资与资产管理、相关企业和资产的产权交易服务	6720* 公开募集证券投资基金 6731* 创业投资基金 6732* 天使投资 6760* 资本投资服务
05			康复辅具科技服务		
	051	0510	康复辅具技术推广服务	指将康复辅具相关的新技术、新产品、新工艺推广和转让活动,包括康复辅具产品、用品和康复训练辅具等新产品的科技推广和应用服务	7512* 生物技术推广服务 7513* 新材料技术推广服务 7519* 其他技术推广服务 7520* 知识产权服务
	052	0520	康复辅具研发服务	指针对特需人群人体功能实现、移动、智能和可穿戴、辅助性治疗、休闲娱乐、环境改善等康复辅具的研发服务	7320* 工程和技术研究和试验发展 7340* 医学研究和试验发展
	053	0530	康复辅具产品质检技术服务	指康复辅具相关产品、用品、器材等的质量检测、检验和出入境检验检疫、测试、鉴定等活动,还包括康复辅具相关产品标准化、计量、认证认可活动	745* 质检技术服务
06			智慧辅助服务		

续表 1

代码			名称	说明	国民经济行业分类代码及名称(2017)
大类	中类	小类			
	061	0610	互联网辅助服务平台	指专门为特需人群提供第三方服务平台的互联网活动,包括互联网信息沟通,提供能够被特需人群操作的服务等	6432* 互联网生活服务平台 6434* 互联网公共服务平台
	062	0620	辅助大数据与云计算服务	指辅助特殊需要人群相关的数据处理与存储、大数据处理、云存储、云计算、云加工、区块链技术等服务	6450* 互联网数据服务 6550* 信息处理和存储支持服务
	063	0630	物联网辅助技术服务	指面向辅助特殊需要人群所开展的物联网咨询、设计、建设、维护、管理等服务,物联网和远程智能安防监控技术服务	6532* 物联网技术服务
	064	0640	其他辅助技术服务	指辅助特殊需要人群的人工智能等新一代信息技术和智能硬件等产品的技术服务,以及相关的应用软件开发与经营,涉及特殊需要群体的人口、保障、服务、信用、财产等基础信息分类的服务综合信息化平台	651* 软件开发 6520* 集成电路设计 6531* 信息系统集成服务 6540* 运行维护服务 6560* 信息技术咨询服务 6579* 其他数字内容服务 659* 其他信息技术服务业
07			康复辅具公共管理服务		
	071	0710	康复辅具适配服务	指为老年人、残疾人、运动伤残人员、孤残儿童及其他弱势群体提供的假肢、矫形器、轮椅车、助行器、助听器康复辅具适配服务的活动	8522* 康复辅具适配服务
	072	0720	康复辅具适配政府购买	指通过政府购买服务方式确定一个及以上辅助器具服务机构,为达到条件的特需人群提供辅助器具服务	9224* 社会事务管理机构 9519* 其他群众团体
	073	0730	政府康复辅具管理服务	指国家及各级残联、民政等部门对康复辅具等适配活动的管理和服务,如服务质量监管和用品质量监管,包括研究建立服务项目、标准、质量评价等行业规范,完善康复评估标准,建立康复辅具补贴制度等	9224* 社会事务管理机构
08			康复辅具销售和租赁		
	081		康复辅具相关产品销售		
		0811	日用辅助产品销售	指专门为特需人群生产或专供其使用的服装、手套、袜子、围巾、帽子、鞋、眼镜等日用品和辅助产品,以及适合特需人群操作的电脑和移动电话等产品	5232* 服装零售 5233* 鞋帽零售 5236* 钟表、眼镜零售 5273* 计算机、软件及辅助设备零售
		0812	文体辅助产品销售	指专门为特需人群生产或适合其运动使用的健身器具、球类用品、钓鱼器具等产品的批发和零售,以及适合其娱乐的围棋、象棋、军棋、跳棋、九连环、拼图、小闷盒、扑克牌等益智玩具,体育游艺器材	5143* 图书批发 5144* 报刊批发 5145* 音像制品、电子和数字出版物批发 5242* 体育用品及器材零售 5243* 图书、报刊零售 5244* 音像制品、电子和数字出版物零售
		0813	康复医疗器械和辅具销售	指用于特需人群的康复理疗等医疗设备的批发和零售;适合老年人的成人护理垫、老年纸尿垫、隔尿垫、纸尿裤、纸尿裤、充气褥疮坐垫、轮椅、助行器、助听器、按摩垫等产品和零部件的批发和零售	5154* 医疗用品及器材批发 5254* 医疗用品及器材零售 5255* 保健辅助治疗器材零售

代码			名称	说明	国民经济行业分类代码及名称(2017)
大类	中类	小类			
			智能与可穿戴辅助装备销售	指专门为特需人群生产或专供其使用的可穿戴智能设备的批发和零售;为社区或机构使用的智能机器人和智能家庭消费设备的批发和零售	5271* 家用视听设备零售 5272* 日用家电零售 5279* 其他电子产品零售
			移动辅助器具销售	指特需人群出行所需的轮椅和助行器等产品销售	5238* 自行车等代步设备零售
	082	0820	康复辅具相关产品租赁	指为满足特需人群基本生活、休闲娱乐、文化体育等需求,而提供的各种康复辅具出租服务,包括机构、社区提供的康复辅具等相关产品的租赁、回收等服务	7115* 医疗设备经营租赁 7121* 休闲娱乐用品设备出租 7122* 体育用品设备出租 7123* 文化用品设备出租
09			康复辅具维修服务		
	091	0910	特种计算机软硬件维修服务	指提供给特需人群使用的计算机软硬件相关产品的维修服务	8121* 计算机和辅助设备修理 8122* 通讯设备修理 8129* 其他办公设备维修
	092	0920	特种家用电器维修服务	指提供给特需人群使用的家用电器相关产品的维修服务	8131* 家用电子产品修理 8132* 日用电器修理
	093	0930	常用康复辅具维修服务	指提供给特需人群使用的康复辅具的维修服务	8199* 其他未列明日用产品修理业

注: 9 个大类, 31 个中类, 41 个小类。

GB/T 4754—2017《国民经济行业分类》中并没有直接对应的明确分类,而是按照更为底层的逻辑,在定出大类的基础上,遍历 GB/T 4754—2017《国民经济行业分类》中的中类和小类,仔细斟酌哪些分类可以归入既定大类,并对分类进行说明和定义。

4 结语

论文从康复辅助器具产业核心概念界定出发,对康复辅助器具产业统计分类进行研究。具体来说,论文确定了康复辅助器具的核心概念范围及涵义,提出了该产业的统计分类,为后续康复辅助器具产业指标体系构建、康复辅助器具产业统计核算、提出政策建议提供了研究基础,也为形成统一的产业统计分类提供参考,以便各级党委、政府、企业进行决策时有相应的依据,明确目标,更好地为产业发展奠定基础。

参考文献:

[1] 国务院.国务院关于印发“十四五”残疾人保障和发展规划的通知(国发〔2021〕10号)[EB/OL].[2021-07-21].中华人民共和国中央人民政府网站,http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-07/21/content_5626391.htm

[2] 国家统计局国务院第七次全国人口普查领导小组办公室.第七次全国人口普查公报(第五号)[S/OL].[2021-5-11].国家统计局网站,http://www.stats.gov.cn/ztc/zdtjgz/zgrkpc/dqcrkpc/ggl/202105/t20210519_1817698.html

[3] 国务院.国务院关于加强发展康复辅助器具产业的若干意见(国发〔2016〕60号)[EB/OL].[2016-10-27].中华人民共和国中央人民政府网,https://www.gov.cn/zhengce/content/2016-10/27/content_5125001.htm

[4] 民政部.民政部关于发布《中国康复辅助器具目录(2023年版)》的公告[EB/OL].[2023-11-30].中华人民共和国民政部网,<https://www.mca.gov.cn/n2623/n2687/n2696/n2746/c1662004999979995896/content.html>

[5] 中国康复辅助器具协会.中国康复辅助器具产业发展蓝皮书(2021)[M].北京:中国社会科学出版社,2021.

作者简介:徐新(1978-),男,中国贵州贵阳人,博士,副教授,从事残疾人事业发展、经济与金融研究。

基金项目:中国残联课题“我国康复辅助器具产业统计指标体系构建研究”(项目编号:2022CDPFAT-27)。