

新疆兵团生态空间保护与国土空间规划协调发展路径

温栋林

第一师阿拉尔市自然资源和规划服务中心, 中国·新疆 阿拉尔 843300

摘要: 新疆生产建设兵团乃新疆至关重要的战略支撑区域, 生态空间保护和国土空间规划的协调发展, 对达成区域可持续发展具备重大意义, 在当前国家加快生态文明建设和空间治理体系改革的大背景之下, 兵团遭遇多重生态环境压力以及土地利用矛盾, 急需探寻科学有效的统筹路径, 本文围绕着国土空间规划对兵团生态空间的特征及其保护现状进行了剖析, 指出了其中存在的主要问题如功能分区交叉生态安全格局不完善资源利用效率不高等。结合国家相关政策以及新疆的实际情况, 提出了推动生态空间与国土空间总体布局有机融合的策略, 一是要明确生态红线强化生态优先的理念, 把重要生态功能区与生产生活空间进行合理的隔离, 二是健全多规合一体制完善空间管控体系, 达成规划目标协同以及政策联动, 三是推动耕地保护、林草地管理、水资源优化等多类型空间协调发展, 提升资源利用效率。研究以为兵团需不断优化生态空间管控机制, 创新空间治理模式推动生态保护与区域发展双赢, 这对于推动新疆兵团高质量发展, 维护区域生态安全提升国土空间治理能力具有积极意义。

关键词: 新疆生产建设兵团; 生态空间保护; 国土空间规划; 空间治理; 协调发展

The coordinated development path of ecological space protection and territorial space planning in the Xinjiang Production and Construction Corps

Wen Donglin

Natural Resources and Planning Service Center of the First Division, Aral City, China Xinjiang Aral 843300

Abstract: The Xinjiang Production and Construction Corps (XPCC) serves as a crucial strategic support region for Xinjiang. The coordinated development of ecological space protection and territorial space planning holds significant importance for achieving regional sustainable development. In the current context of the country's accelerated ecological civilization construction and spatial governance system reform, the XPCC is facing multiple ecological environmental pressures and land use contradictions, urgently requiring the exploration of scientific and effective coordination pathways. This paper analyzes the characteristics and protection status of the XPCC's ecological space within the context of territorial space planning, pointing out the main issues such as overlapping functional zoning, imperfect ecological security patterns, and low resource utilization efficiency. Based on relevant national policies and the actual situation in Xinjiang, strategies are proposed to promote the organic integration of ecological space and territorial space overall layout. Firstly, it is necessary to clarify ecological red lines and strengthen the concept of ecological priority, reasonably separating important ecological functional areas from production and living spaces. Secondly, it is important to improve the multi-planning integration system and perfect the spatial control system, achieving planning goal coordination and policy linkage. Thirdly, it is crucial to promote coordinated development of various spatial types such as farmland protection, forest and grassland management, and water resource optimization, thereby enhancing resource utilization efficiency. The study suggests that the XPCC needs to continuously optimize the ecological space control mechanism and innovate spatial governance models to promote a win-win situation for ecological protection and regional development. This is of positive significance for promoting the high-quality development of the XPCC, maintaining regional ecological security, and enhancing territorial space governance capabilities.

Keywords: Xinjiang production and construction corps; Ecological space protection; Territorial space planning; Spatial governance; Coordinated development

0 引言

伴随国家生态文明建设的深度推进, 以及空间治理体系的持续完善, 区域生态环境保护和社会经济发展之间的关系成为了学界以及政策制定者所关注的核心要点, 新疆

生产建设兵团是保障新疆稳定发展的重要支撑, 其生态空间合理守护以及国土空间规划协调推进对于实现区域可持续发展具有重大意义。兵团的土地面积大约占据新疆的三分之一, 它具有生态屏障粮食安全人口聚集等多种多样的

功能,然而突出的问题如过度开发资源利用效率低,生态安全格局不完善等存在于兵团生态空间亟待探寻科学高效的融合路径,当前有关兵团土地利用冲突生态环境变化以及空间功能交错等情形的剖析表明,生态空间保护和国土空间规划一体化机制的探究还不够充分。本研究将新疆兵团生态空间协同管理作为切入点,探寻有效的结合路径为区域经济社会的优质发展以及空间治理能力的提升提供理论依据。

1 新疆兵团生态空间现状与特征

1.1 生态空间的内涵与界定

生态空间内容涵盖自然生态系统以及承载环境功能维护地区生态安全,推动持续发展的基本空间,生态空间通过提供生物多样性保护,水源涵养土壤保持等关键生态服务来维持生态平衡,其功能完整程度和稳定程度对于地区发展的持续性至关重要,在新疆生产建设兵团的情况中对于生态空间的界定必须充分考量该地区干旱半干旱的自然气候特性,资源匮乏的生态状况以及特殊的地理环境。新疆兵团生态空间涵盖森林草原湿地荒漠等多样生态系统,此类系统的合理保护与适度利用不单是达成兵团生态安全的基础,还对维持地区稳定及生态环境质量给予重要支撑作用,完善和提高生态空间守护的有效性,会对达成兵团区域内社会经济的协调发展带来坚实的保障。

1.2 新疆兵团生态空间的主要类型与分布

新疆兵团生态空间首要涵盖的主要类型有荒漠生态,绿洲生态和山地生态这三种,荒漠生态类型主要分布在塔里木盆地和准噶尔盆地,具有广阔的沙漠和戈壁景观支撑着干旱区独特的生物多样性,绿洲生态在天山南北麓及河谷地带聚集,以农田和定居点为主体是兵团社会经济发展的中心区域,山地生态位处于阿尔泰山昆仑山及其周边区域,其植被覆盖程度较为充裕,生态功能表现突出。各类生态空间不但在生态功能与资源禀赋方面独具特性,而且在地理分布上颇为分散。

1.3 生态空间保护的现实基础

新疆兵团的生态空间保护依赖其丰富的自然资源与特殊的地理环境条件,这为区域生态系统的稳定性和持久性奠定了基础,兵团的生态空间保护工作首要借助执行严苛的土地利用政策和生态功能区划,将重要的生态区域与经济开发和人类活动高效分隔从而保障生态系统的服务功能,当地也在积极主动地大力推动生态修复工程,从而致力于修复恶化土地所具备的生态功能大力强化水土保持以及植被修复工作。这些实际的基础为兵团的生态空间保护,筑

就了扎实的努力。

2 生态空间保护与国土空间规划的主要矛盾

2.1 功能分区重叠与冲突表现

新疆兵团在生态空间保护与国土空间规划过程中,面临着功能分区交叉以及矛盾的问题,兵团作为一处独特地域,其生态功能区生产区与生活区常常界限不明,这种交叉现象致使生态保护与土地开发之间的对立激化,阻碍了区域的可持续发展,现有的生态分区方案没有足够顾及地方现实,于规划实施进程中因为没有清晰划定生态功能区的边界,容易引发生态敏感区受到人为侵扰和损毁,进而减弱了生态系统服务功能。这种矛盾表现不但对综合规划发动带来难题,亦阻滞生态保护目标的达成,为了处置此问题需强化生态红线的界定,确保生态功能区与其他分区的界限清晰从而实现生态守护与土地使用兼顾推进,借助完善分区管控以提升规划实施的合理性与灵活性,从而保障生态功能和国土规划目标的有力融合。

2.2 生态安全体系的薄弱环节

新疆兵团的生态安全体系存在着诸多薄弱之处,对区域的可持续发展形成了阻碍,生态系统的整体性和稳定性遭遇极大难题,缘由是部分地区的生态功能持续退化,生物种类数量显著降低,水土流失和荒漠化问题日益严峻,对生态安全构成威胁,在人类活动频繁的区域,环境保护措施做得不够完善致使生态压力与日俱增。生态缓冲区与过渡区域尚未得到合理规划,致使生态通道被阻断对动物迁徙以及基因交流形成了限制,现有的生态安全监测和预警机制不够完善,处理突发环境问题存在困难必须加强生态安全体系建设,确保兵团生态空间能够持久保持可持续发展的状态。

2.3 资源利用效率与空间管理难题

资源利用效率和空间管理存在显著难题,主要体现为土地森林水资源等的配置不合理以及管理体制滞后,土地利用结构单一耕地保护压力增大,森林资源管理缺整体性规划,使水资源不合理使用导致生态环境压力恶化,国土空间规划和生态保护政策之间的协调不够充分,导致资源保护与开发之间的矛盾加剧。迫切需要构建资源管理策略体系化以提高资源利用效率,促进生态与国土空间协同发展实现区域可持续发展。

3 统筹协调发展路径

3.1 生态红线划定与生态优先体系强化

生态红线划设以及生态优先体系的加强,乃是达成新疆兵团生态空间维护以及国土空间规划统筹推进的核心环

节, 清晰生态红线目标应依据生态功能重要性生态敏感性与脆弱性等因素, 科学合理地确定保护范围, 确保关键生态区域获得首要维护, 生态优先理念的加强规定在空间规划中要适当划分生产生活与生态空间, 特别是在重要生态功能区与其他空间功能发生矛盾的情况下, 生态优先原则应当得到严格落实。健全生态功能区的治理与监控机制, 通过法律法规和政策规范确保各项生态维护措施得以有力执行和监督, 鼓励大伙踊跃参与提升整个社会对保护自然环境的认知水平, 从而营造一种共同动手共同管理的优良氛围, 这个框架的构建可良好地维持自然区域的完整情形与稳定情形, 为地方的长期健康发展奠定坚实的根基。

3.2 空间管控体制完善与多规合一机制建设

空间管控体制的健全以及多规合一机制构建, 乃是推动新疆兵团生态空间保护与国土空间规划协调发展的核心环节, 通过融合多层次的空间规划以及政策指引进而塑造统一的管理框架有益于化解各类规划之间的冲突, 确保规划目标的统一性与执行, 达成顺畅连接涉及规划编制实施和监督等环节, 加速推进多规合一平台搭建。应当构建全面的空间治理格局, 强化不同部门间的信息互通以及横向协作, 提高空间规划的合理性与预见性, 为兵团区域内资源优化配置给予有力的支撑。

3.3 资源高效利用与多类型空间优化

节约资源使用和空间改善成为推动新疆兵团生态区域跟国土区域融合发展最重要方法, 调整农田使用方式以提升保护耕地效果, 推行精准管理大幅提高农业产量, 对于林地草地资源运用恰当的生态恢复, 以及管护举措强化生态服务能力, 在水资源使用方面要构建完备的分配制度, 推行节约用水的生产方式与生活方式。新能源的科学推广与建设安排, 以减轻传统能源对生态区域造成的负担, 依靠上述方法达成资源节约集约利用, 推动各类空间融合优化确保生态区域与国土区域持续发展。

4 推动生态保护与高质量发展的体制创新路径

4.1 生态空间管控机制创新方向

促进新疆兵团生态环境保护以及高水平发展的核心在于改进生态环境区域管控制度, 应当着重强化总体规划的引领作用, 打造具备灵活调整能力的生态环境区域管理架构以应对繁杂且多变的生态环境难题, 应当完善法律规范支持体系为生态环境保护提供制度保障, 确保各项政策实施连贯并取得实际成效。应当尝试设立跨领域协作组织, 建立多主体共同参与的协同管理模式, 提高生态环境决策

合理并且一致, 应当推行生态环境价值核算以及补偿机制, 维护参加保护人员利益激发更多社会主体加入生态环境保护活动, 生态环境监测以及治理环节特别关键的是科学技术运用, 应当加强生态环境大数据平台建设提高数据获取速度以及紧急情况处理能力。通过上述具体措施能够更为高效地实现生态环境区域的持久稳定保护, 最终达成可持续发展的目标。

4.2 空间治理能力提升措施

空间治理能力的提升对新疆兵团的生态保护以及高质量发展极为关键, 应当构建良好联动机制借助立法行政技术等手段, 来增强协调效率构建完善多级别多层面的空间治理体系, 在政策实施之际务必要强化跨部门合作以避免部门孤立, 逐步实现数据共用以及信息互通从而提升决策的合理性与预见性。利用先进的空间信息技术通过遥感大数据等技术手段实时监测和评估生态空间状况, 使治理过程更加快速透明, 凭借广泛的公众参与增强各利益攸关方的生态保护责任意识, 确保生态空间治理, 与区域发展战略的深度融合。

4.3 协调发展模式下的区域生态安全维护

在统筹发展模式之际, 区域生态安全的守护需构建起理性且适宜的生态红线监管体系, 以确保重要生态功能区的完整程度与稳固特性, 资源的集约利用策略务必改进, 来降低多余的生态干扰进而维护生态系统的持续性和抗逆性, 另外要主动健全多级别的生态监测网络, 通过数据的即时监测与分析提高对生态风险的预判能力。于政策执行进程里各个相关部门得强化协同, 以达成生态保护与区域经济发展的协调促进, 保障区域生态安全和社会经济的和谐共赢。

5 结语

新疆生产建设兵团遇到生态空间保护跟国土空间规划协调发展过程中, 出现功能分区互相重叠、生态安全格局存在缺陷、资源利用效率比较低下这些明显问题。通过总结现行政策体系并且结合区域实际情况, 研究明确提出完善生态红线划定范围、强化生态优先原则、健全空间管控制度、推动多规合一机制建设这些关键办法, 有效促进生态空间保护跟国土空间整体布局实现更好协调连接。研究结论不仅给兵团国土空间治理能力提升提供理论支持和实践帮助, 同时也给区域生态安全以及可持续发展打下坚实基础。受制于数据获得、空间管理体制革新进程以及区域发展多样需求, 仍具有政策执行细节、利益协调机制还有动态监测手段诸方面的缺陷。今后迫切需要强化生态空间

监管技术突破,提高空间治理智慧化水平,并且推进跨部门协作和公众介入,以兵团生态空间与国土空间规划的深入融合寻求更加完整与迅捷的路径。

参考文献:

[1] 王元昊. 国土空间规划下的生态空间发展[J]. 农村经济与科技, 2022,33(05):49-51.

[2] 林梅. 国土空间规划下的生态空间发展研究[J]. 中国科技期刊数据库工业 A, 2023,(07):0134-0136.

[3] 本刊编辑部, 张杰, 李晓春. 新时期国土空间规划助推区域协调发展[J]. 智能建筑与智慧城市, 2023,(04):5.

[4] 于斐, 胡文植. 生态空间类规划与国土空间规划的融合路径研究——基于省级国土空间规划的探讨[J]. 规划师, 2023,39(08):58-65.

[5] 廖准. 国土空间规划管制与区域经济协调发展研究[J]. 建筑工程技术与设计, 2021,(24):47.