

美越关系深化对中越关系的影响与对策

李昊凌

云南财经大学, 中国·云南 昆明 650000

摘要: 进入 21 世纪以来, 东南亚地区的地缘政治形势发生了显著变化。美国借“亚太再平衡”战略重返东南亚, 主动与越南发展并深化两国关系, 成为影响东南亚区域稳定与中越关系的重要因素。美越关系在政治、经济、军事等领域的合作不断加强, 对中越关系产生了一定影响。自古以来, 中国与越南在政治、外交、经济等领域密切联系。但近年来, 随着美国的介入, 中越关系在面对南海争议等问题时存在明显波动。如何应对日益紧密的美越关系, 并同时积极推动中越两国关系持续向好发展, 已成为目前中国思考东南亚区域外交决策的一项关键课题。论文旨在探讨美越关系深化的原因及其对中越关系的影响, 并提出中国应采取的对策与措施, 为中国在复杂多变的国际环境中, 继续发展好中越两国关系、深化两国合作提供建议。

关键词: 越南; 美国; 亚太; 中越合作

The Impact and Countermeasures of Deepening US Vietnam Relations on China Vietnam Relations

Haoling Li

Yunnan University of Finance and Economics, Kunming, Yunnan, 650000, China

Abstract: Since the beginning of the 21st century, the geopolitical situation in Southeast Asia has undergone significant changes. The United States' return to Southeast Asia through the "Asia Pacific Rebalance" strategy, actively developing and deepening bilateral relations with Vietnam, has become an important factor affecting regional stability in Southeast Asia and Sino Vietnamese relations. The continuous strengthening of cooperation between the United States and Vietnam in political, economic, military and other fields has had a certain impact on China Vietnam relations. Since ancient times, China and Vietnam have had close ties in politics, diplomacy, economy, and other fields. But in recent years, with the intervention of the United States, there have been significant fluctuations in Sino Vietnamese relations when facing issues such as the South China Sea dispute. How to cope with the increasingly close US Vietnam relations and actively promote the continuous improvement of China Vietnam relations has become a key issue for China to consider in its diplomatic decision-making in Southeast Asia. The paper aims to explore the reasons for the deepening of US Vietnam relations and their impact on China Vietnam relations, and propose countermeasures and measures that China should take, providing suggestions for China to continue to develop good relations and deepen cooperation between the two countries in the complex and changing international environment.

Keywords: Vietnam; U.S.A; Asia Pacific; sino vietnamese cooperation

0 前言

2009 年奥巴马上任后, 美国通过“亚太再平衡”战略与东南亚各国密切联系, 越南对此做出积极回应。在此基础上, 美越双方于 2013 年建立全面伙伴关系。这一关系的建立为两国在多个领域的合作提供了框架, 并为未来的发展指明了方向。特朗普时期, 美国提出“印太战略”, 调整战略资源部署, 优先发展与“印太”地区的关系, 并于 2018 年宣布向中国进口的商品大规模加征关税。受此影响, 越南对美国的出口不断增长。2020 年, 美国成为越南通信设备和计算机的最大市场, 同时也是越南传统劳动密集型产品(如服装、家具、鞋类)的最大市场。拜登时期, 美越在经贸领域的合作进一步强化。首先, 美越双方于 2023 年 9 月签署了新的美越全面经济伙伴关系协定。2023 年, 越美双边贸易额达近 1110 亿美元, 连续三年突破 1000 亿美元, 美国仍

为越南最大出口市场。双方达成了一项新的半导体合作伙伴关系, 以支持弹性供应链。

1 美越关系深化的原因

美国在美越关系中占据主导地位, 把握着美越关系的核心走向。因此, 在分析美越关系深化的原因时, 需重点关注美方的动机。此外, 越南主动配合美国也是双方关系深化中不可忽视的一大因素。最后, 中国崛起这一第三方因素在美越关系深化中也起到不容小觑的影响。

从美国方面来说, 美越关系深化有利于美国亚太再平衡战略的推行与实施。为推行“亚太再平衡战略”, 制衡中国的发展, 美国加强了与包括越南在内的亚太地区的国家间的关系, 使之与美国密切合作, 从而配合美国达到战略目的。此外, 美国在亚太地区大力推进“跨太平洋伙伴关系协

定”(TPP),从经贸领域来削弱中国经济的崛起,提高美国在亚太地区的经济影响力。对此,美国主动邀请越南加入 TPP。即使越南无法满足该协议的高标准,美国仍然通过降低 TPP 对越南的经济要求的方式,鼓励越南加入其中。此外,越南是拜登政府推动亚太供应链战略布局的关键国家。由于中美供应链竞争加剧,为降低对中国的依赖,美国希望通过拉拢东盟国家的方式,推进产业链供应链“去中国化”进程,同时促使产业链多元化。自中美贸易战以来,越南凭借自身劳动力廉价的优势以及与中国相邻的地理优势,承接了一大批从中国转移而来的外资企业。因此,美国选择与具有经济发展潜力、劳动力廉价等特点的越南深化关系,拓展更多新兴市场。

从越南角度来看,美越关系深化首先有利于越南提高在东盟地区层面的影响力。2010 年,针对美国就 TPP 协议向其提出的邀请,越南主动回应,积极加入 TPP 谈判。加入 TPP 谈判后,越南希望尽快发挥后发优势,从而进一步增强其在东盟地区的发言权,并扩大它在区域贸易协议谈判中的影响力。此外,美越关系深化有利于越南维护南海既得利益,以实现其海洋强国目标。2018 年 10 月,越共中央总书记阮富仲代表中央委员会签署了第十二届八中全会关于《到 2030 年、远景 2045 年越南海洋经济可持续发展战略》的决议,提出要在 2045 年前把越南建设成为可持续发展的海洋强国。为维护自身所宣称的南海主权,维护在南海的既得利益,达成海洋强国的目标,在面对与中国在南海问题上长期难以解决的争端时,越南需要得到美国这样的大国对其在安全问题上的支持,以削弱中国对自己的威胁。为此,越南主动配合美国,于 2012 年颁布《越南海洋法》,通过明确指出外国军舰在南海区域内享有无害通过权的方式,为美国军舰在南海海域航行提供了法律上的批准与认可。

2 中越双边关系于前进中伴随着挑战

早在 2008 年,中越双方通过发表《联合声明》的方式,确定建立全面战略合作伙伴关系。两国关系向好发展,但也遇到了不小的挑战。自 2009 年美国宣布重返亚太后,随着美越关系的不断深化,中越关系受到了一定程度的影响。

自建立全面战略合作伙伴关系以来,中越关系保持向前发展。首先,在高层会晤方面,2023 年 12 月,越南与中国宣布构建中越命运共同体。2024 年,越南国家主席苏林于 8 月对中国进行国事访问。其次,在经贸领域,越南在非战略领域或传统领域里注重与中国合作,例如跨境电商合作、电子支付系统合作、农业合作、交通运输合作、气候水文资源合作、进一步开放农产品市场和允许货物过境中国运往第三方。在经济合作机制方面,越南与中国同为《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的成员国。最后,在文化交流层面,早在 2013 年 10 月,李克强总理在访问越南期间签署了《关于合作设立河内大学孔子学院的协议》等文件。此外,越南主席苏林于 2024 年 8 月对中国进行国事访问期间,中越双

方宣布 2025 年为“中越人文交流年”。双方将利用地方红色资源,开展研学、文旅活动。

然而,随着美越关系的深化,中越关系在前进中伴随着一些挑战。

第一,美国不断介入南海问题,使得中越两国关系急转直下。美国的介入,让中越南海问题越发激烈。越南与美国为加强军事合作,多次在南海海域开展军事演习。与此同时,越南与中国的船只在南海海域发生了包括越方驱逐中方正常捕捞作业渔船在内的多次冲突,并于 2014 年 5 月蓄意阻挠中方 981 钻井平台的正常作业,以此而引发的越南国内反华骚乱使得中越关系降至冰点。此次事件发生后,越南十分注重对国家领土主权安全的维护。2017 年特朗普上台后,美国对中国发起贸易战,采取一系列措施阻止中国的崛起。在中美贸易战的背景下,越南前副外长、驻美大使范光荣认为贸易战是美中两国争雄,美国掌握着主动,而中国疲于应对,无暇他顾。基于这样的认知,越南主动寻求自身利益最大化。2019 年 5 月,越南同俄罗斯开展南海万安滩区域的油气合作,并与日本公司签订合同,进行天然气开发。同年 7 月,越方船只在要求正在进行作业的中国海洋地质 8 号勘探船撤出未果后,双方船只再度展开对峙。可以看到,在美越关系的不断深化下,越南注重维护国家领土主权,逐渐加强了对其南海海域既得利益的维护,在与中国争夺南海主权时双方发生多次摩擦,波及了中越双边关系的健康发展。

第二,在经贸领域,美越关系深化加强了美越双方在“印太战略”框架下的经贸合作,中国倡导的“一带一路”下的中越合作受到了越方的质疑与不信任。虽然中越双边贸易态势良好,双边货物进出口额长期呈现增长趋势,但越方对中国的贸易逆差感到担忧。2015 年 4 月越共中央总书记阮富仲访华时,越方并未对“一带一路”倡议明确表态。同时,越南工商部的官员更多地强调中越双方经贸合作中存在的问题,对边境贸易中出现的乱象表示十分的不满。特朗普上台后,提出“印太战略”构想以对抗中国的“一带一路”倡议,越南对此积极配合,希望在摆脱出口产品对中国的依赖的同时,在基础设施、数字经济、能源投资等领域,借助美国的资本与技术,平衡中国对自身的经济压力与影响。越南于 2019 年 4 月拒绝中国华为公司在越南建立 5G 网络,并对所有“一带一路”在建基础设施投资项目进行审查。

3 中国的对策与措施

面对美越关系的不断深化,中国应当理性看待。在此基础上,通过分析中越关系发展中的优势,中国应主动与越南协商,提出满足双方需求的具体方案与路径,从而促进中越双方实现合作共赢。

3.1 中国需理性看待美越关系的深化,意识到美越关系的发展是建立在双方共有利益基础之上的,并不稳固,难以持久

美越关系深化是双方基于各自的利益考量而形成的合

作关系,是美国主动推进,越南在仔细考量自身利益与亚太地区格局后,对美国积极回应的结果。遏制中国是美国积极推动美越关系深化的原因之一。因此,作为越南的邻国,对待美越关系深化,中国必须持谨慎态度。

美越关系深化是越南采取大国平衡外交战略而不可避免的结果。越南担心实力日益增长的中国威胁到自己的安全,便通过加强与美国合作的方式来减弱中国对自身的战略影响,从而达到外交平衡。与此同时,中国应当看到,正是由于越南实行大国平衡外交战略,越南刻意地避免与美国走得过近,并不会完全偏向美国。为维护自身利益,越南也在极力地推动着中越关系向前发展。例如在特朗普执政时期,针对特朗普遏制中国华为 5G 问题上,越南对此并没有积极响应,而是采用模糊态度的方式,避免在立场上与美国站在相同的一侧。在当前中美竞争的环境下,越南为避免卷入大国竞争,势必不会过度偏向其中任何一方。

此外,中国还需看到美国在处理美越关系时采取的是动态调整策略。从奥巴马的亚太战略到特朗普的印太战略,美国政府根据形势变化不断调整对越南的政策,不具有一贯性。同时,实行社会主义制度的越南从根本上不会认同美国资本的主义制度。且由于苏联解体的前车之鉴,越南始终无法完全信任美国,对美国保持提防的态度,担心美国对其实施“颜色革命”。这表明美越关系并非像美国与其传统盟友之间的关系那样,紧密相连、牢不可破。

3.2 中国需理清中越关系发展的优势,积极推进中越命运共同体建设

中国与越南的关系,最早可以追溯到两千年前的秦汉时期。两国同属于东亚文化圈之下,都深受儒家文化的影响。因此,两国有着相似的思维方式和习俗传统,这也使得中越两国在交往时,更容易把握对方的思维与意图。自 2008 年中越两国建立全面战略合作伙伴关系以来,中越两国领导人多次会晤,签署了多项促进两国关系、共同向好发展的重要协议与备忘录。

在中国国家主席习近平总书记于 2023 年 12 月对越南进行国事访问期间,中越两国为继承和弘扬“中越情谊深,同志加兄弟”的友好传统,进一步深化和提升中越全面战略合作伙伴关系,双方一致同意构建具有战略意义的中越命运共同体,致力于造福两国人民,为人类和平与进步事业作出贡献。积极推进构建中越命运共同体,需具体做到以下方面:

第一,继续加强两国政治互信,推动在领土争端等分歧领域达成共识。通过保持高频次的两国高层政治互访的方式,学习交流对方的治国理政经验,促使两国在以南海问题为主的争端处理上达成共识,解决分歧,减少误会,加强海洋合作,维护南海和地区和平稳定。

第二,在“一带一路”倡议方面,中国需考虑越南的实际情况与接受能力,主动配合越南需求减小中越贸易逆差。在重点打造联通中越跨境通关的智慧口岸、智慧海关项

目的基础上,将规则、规制、管理和标准等软联通扩大到中越基础设施合作的全范围和全过程,以合作谅解备忘录、合作行动方案等文本制定形成中越基础设施互联互通合作的实施依据,运用自动化、信息化、智能化等新技术手段对其进行高效科学管理,同时加强中越跨境基础设施在建设和运营等不同环节的标准体系建设,以此实现中越在基础设施软联通合作的升级。

第三,主动同越南开展职业教育合作,从而推动中越经贸合作更进一步。2023 年《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于进一步深化和提升全面战略合作伙伴关系、构建具有战略意义的中越命运共同体的联合声明》中明确提出要“深化职业教育、数字教育和体育合作”。为落实该联合声明,中越双方具体可以进行以铁路、道路桥梁、物流为代表的交通运输类职业教育的合作。一方面,越方需要培养一批掌握技术设施建设技术的人才,中越职业教育合作便可为中方人员向越方人员传授中国技术搭建平台,提供保障;另一方面,铁路修建好后,双边的经贸往来需要大量能够进行跨文化交流的技能型人才的参与。

第四,主动推动区域合作,反对单边主义。针对美国主导的“印太经济框架”(IPEF)排除中国在内的供应链体系,中国应当更加积极、主动地加强区域经济合作。利用“10+1(中国+东盟)”“10+3(东盟+中日韩)”等平台,推动建立供应链合作常态化机制、信息预警机制等。同时,发挥好《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的作用,通过深化亚太经济伙伴关系,加强经贸合作,从而带动区域经济的共同繁荣与发展。在 RCEP 框架下,关税减免、原产地规则以及高水平的贸易便利化措施将有助于进一步推动中越双边贸易合作。通过推动构建开放、包容、互利的区域安全 and 经济秩序,从亚太地区区域层面来促进中越关系向前发展。

4 结语

自美国 2009 年重返东南亚以来,美越关系得到了前所未有的快速发展,在短短十几年内便构建了全面伙伴关系,随后又提升为全面战略伙伴关系。两国关系不断深化的实质,在于美国亟须通过在亚太地区寻找伙伴,加强自己在亚太的影响力与控制力从而达到遏制中国的高速发展的目的。因此,我们需要看到美越关系深化的主导力量在于美国。由于美国与越南在越战战后遗留问题、南海问题、全球供应链方面的利益具有互补性,越南积极响应美国的号召,主动推动美越关系的发展。同时,我们需要看到越南并非一味地配合美国的战略。在中美两国竞争加剧的背景下,越南为避免卷入大国竞争,拒绝选边站队,通过提出独具特色的“竹式外交”理念,采取双向制衡战略以及大国平衡外交政策。在推动美越关系的同时,也在积极地与中国开展合作,发展与中国的关系。

对于美越关系的深化,中国应当采用理性的视角来加以看待。一方面,对于美国遏制中国发展的意图,并以此与越南开展的包括军事演练、防务合作等在内的不利于中国主权的合作,中国应加强警惕。另一方面,中国要主动推动中越关系的发展,在“长期稳定、面向未来、睦邻友好、全面合作”方针的基础上,在政治互信、互联互通和区域发展等领域不断加强合作,从而进一步深化并提升全面战略合作伙伴关系,推动构建具有战略意义的中越命运共同体,促使两国关系迈上新台阶。

参考文献:

- [1] 信强.美越安全合作的发展及其影响因素[J].国际问题研究,2014(6):61-71.
- [2] 李昕蕾,毛肖楠.“印太战略”背景下拜登政府东南亚清洁能源外交[J].国际论坛,2024,26(6):63-84.
- [3] 徐金金.拜登政府执政以来美越全面伙伴关系:新进展、动因及前景[J].
- [4] 张建平.全球价值链重塑下的亚太区域经济合作[J].当代世界,2022(12):10.
- [5] 邢瑞利.东盟国家对美国重组亚太供应链的认知及政策反应[J].国际关系研究.
- [6] 邵建平,徐泓.一路狂飙还是后继乏力:对越南经济的观察和思考[J].红河学院学报,2025,23(1):10-18.
- [7] 史春林.太平洋航线安全与中国的战略对策[J].
- [8] 毕晶.国际格局演变与越南加入TPP的外部因素分析[J].世界经济与贸易,2015(2):4.
- [9] 中国水产科学研究院.越共中央出台越南海洋经济可持续发展战略决议[Z].
- [10] 罗挺,陈敏慧,罗云程,等.二噁英暴露与6种疾病流行:越南成年男性的健康研究[J].
- [11] 赵毅.清除橙色剂污染:美越合作的一大抓手[J].世界知识,2018(8):2.
- [12] 李冬新.美国“去中国化”产业链重塑战略对中日韩合作的影响[Z].
- [13] 李冲.美国构建供应链联盟的进展、类型与前景[Z].
- [14] 朱陆民,黄海滨.特朗普时期美越强化安全合作的动因及局限性分析[Z].
- [15] 卢矜灵.对越南非传统安全状况的分析——以2013年的情况为例[Z].
- [16] 赵卫华.越南在南海新动向与中越关系走势[J].边界与海洋研究,2020.
- [17] 潘金娥.越南以疑虑眼光审视“一带一路”[Z].
- [18] 刘洋.中美战略竞争背景下的越南地位与外交选择[J].南亚东南亚研究,2022(3):19.
- [19] 张帆.政治经济利益纠葛中的中越“一带一路”经贸合作[Z].
- [20] 万晓宏,黄伟帆.越南“竹式外交”探析[Z].
- [21] 赵卫华.越南对中美两国“双向制衡”战略的演变与中越合作前景[J].当代中国与世界,2024(3).
- [22] 中华人民共和国和越南社会主义共和国关于进一步加强全面战略合作伙伴关系、推进中越命运共同体建设的联合声明[Z].2024-08-21.
- [23] 新华社.中华人民共和国和越南社会主义共和国关于进一步深化和提升全面战略伙伴关系、构建具有战略意义的中越命运共同体的联合声明[N].人民日报,2023-12-14日(002).
- [24] 范祚军.基于“五通”的中越命运共同体构建经济外交机制创新[Z].
- [25] 王廷冠.越南职业教育发展与中越职业教育合作展望[J].当代中国与世界,2024(4).
- [26] 符泽云,李国会,杨洁.云南与越南职业教育国际化合作研究——以中越联合声明为切入点[J].北职业教育,2024,8(4):55-58.
- [27] 常丽娟.印太经济框架“供应链协议”的特征、趋势及中国应对[Z].
- [28] Lin Jones:Vietnam's Integration in Global Value Chains: Opportunities and Vulnerabilities,Executive Briefing on Trade, December 2021,*Vietnam's Integration in Global Value Chains: Opportunities and Vulnerabilities (usitc.gov)
- [29] U.S. Department of State, "U.S. Security Cooperation With Vietnam" SEPTEMBER 11, 2023, U.S. Security Cooperation With Vietnam - United States Department of State
- [30] Rajiv Biswas, "Vietnam strengthens economic ties with US during President Biden's visit", Sep 15, 2023, Vietnam strengthens economic ties with US during President Biden's visit | S&P Global (spglobal.com)
- [31] Gal Luft & Anne Korin, "Terrorism Goes to Sea",Foreign Affairs, November/December 2004:76.